

Bryssel 18.12.2017
COM(2017) 758 final

2017/0341 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

uuden psykoaktiivisen aineen (*N*-(1-amino-3-metyyli-1-oksobutan-2-yyli)-1-(sykloheksyyli)metyyli)-1*H*-indatsoli-3-karboksamidi) (AB-CHMINACA) saattamisesta valvontatoimenpiteiden piiriin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta tehdyssä neuvoston päätöksessä 2005/387/YOS¹ säädetään kolmivaiheisesta menettelystä, jolla voidaan saattaa uusia psykoaktiivisia aineita valvontatoimenpiteiden piiriin unionissa.

Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) ja Europolin neuvoston päätöksen 2005/387/YOS 5 artiklan mukaisesti laatima yhteinen raportti julkaistiin 4. heinäkuuta 2017. Neuvosto pyysi edellä mainitun neuvoston päätöksen 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti komission ja seitsemän jäsenvaltion esittämän pyynnön johdosta 15. syyskuuta 2017 arviota uuden psykoaktiivisen aineen (*N*-(1-amino-3-metyyli-1-oksobutan-2-yyli)-1-(sykloheksyyylimetyyli)-1*H*-indatsoli-3-karboksamidi) (AB-CHMINACA) käytön, valmistuksen ja laittoman kaupan aiheuttamista riskeistä sekä järjestäytyneen rikollisuuden osallisuudesta ja tämän aineen osalta käyttöön otettavien valvontatoimenpiteiden mahdollisista seurauksista.

EMCDDA:n tiedekomitea arvioi AB-CHMINACAn riskejä neuvoston päätöksen 6 artiklan 2, 3 ja 4 kohdan mukaisesti. Riskienarviointiraportti toimitettiin komissiolle ja neuvostolle 14. marraskuuta 2017. Riskienarvioinnin tärkeimmät tulokset ovat seuraavat:

- AB-CHMINACA on synteettinen kannabinoidi. Sillä on samanlaisia vaikutuksia kuin THC:llä, joka aiheuttaa kannabiksen merkittävimmät psykoaktiiviset vaikutukset, mutta sen myrkyllisyys on vielä hengenvaarallisempaa. AB-CHMINACAn voimakas vaikutus ja aineen suuret ja vaihtelevat määrät polttamista varten tarkoitetuissa sekoituksissa muodostavat suuren myrkytysriskin.
- AB-CHMINACAA on ollut saatavilla Euroopan unionissa ainakin huhtikuusta 2014, ja sitä on havaittu 24 jäsenvaltiossa. Kuusi jäsenvaltiota on ilmoittanut yhteensä 31 kuolemantapauksesta, jotka on yhdistetty AB-CHMINACAan. Niistä vähintään yhdeksässä tapauksessa AB-CHMINACA aiheutti kuoleman tai todennäköisesti edesauttoi sitä.

Neuvoston päätöksen 2005/387/YOS 8 artiklan 1 kohdan mukaan komissio tekee kuuden viikon kuluessa riskienarviointiraportin vastaanottamisesta neuvostolle aloitteen uuden psykoaktiivisen aineen saattamiseksi valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa tai esittää kertomuksen, jossa perustellaan, miksi tämä ei ole tarpeen. Euroopan unionin tuomioistuimen 16. huhtikuuta 2015 yhdistetyissä asioissa C-317/13 ja C-679/13 antaman tuomion mukaan Euroopan parlamenttia on kuultava ennen kuin neuvoston päätöksen 2005/387/YOS 8 artiklan 1 kohtaan perustuva säädös hyväksytään.

Komissio katsoo riskienarviointiraportissa esitettyjen havaintojen perusteella, että on perusteltua saattaa tämä aine valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa. Riskienarviointiraportin mukaan AB-CHMINACAn välitön myrkyllisyys voi aiheuttaa vakavaa vahinkoa ihmisten terveydelle.

2. EHDOTUKSEN TAVOITE

Tällä ehdotuksella neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi on tarkoitus kehottaa jäsenvaltioita saattamaan AB-CHMINACA valvontatoimenpiteiden ja rikosoikeudellisten seuraamusten

¹ EUVL L 127, 20.5.2005, s. 32.

piiriin jäsenvaltioiden lainsäädännön ja psykotrooppisista aineista vuonna 1971 tehdystä Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksesta niille johtuvien velvoitteiden mukaisesti.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

uuden psykoaktiivisen aineen (*N*-(1-amino-3-metyyli-1-oksobutan-2-yyli)-1-(sykloheksyyli)-1*H*-indatsoli-3-karboksamidi) (AB-CHMINACA) saattamisesta valvontatoimenpiteiden piiriin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta 10 päivänä toukokuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/387/YOS² ja erityisesti sen 8 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon³,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) laajennetun tiedekomitean erityisistunnossa on laadittu päätöksen 2005/387/YOS 6 artiklan mukainen uutta psykoaktiivista ainetta (*N*-(1-amino-3-metyyli-1-oksobutan-2-yyli)-1-(sykloheksyyli)-1*H*-indatsoli-3-karboksamidi) (AB-CHMINACA) koskeva riskienarviointiraportti, joka toimitettiin komissiolle ja neuvostolle 14 päivänä marraskuuta 2017.
- (2) AB-CHMINACA on synteettinen kannabinoidi. Sillä on samanlaisia vaikutuksia kuin THC:llä, joka aiheuttaa kannabiksen merkittävimmät psykoaktiiviset vaikutukset, mutta sen myrkyllisyys on vielä hengenvaarallisempaa. AB-CHMINACAn voimakas vaikutus ja aineen suuret ja vaihtelevat määrät polttamista varten tarkoitetuissa sekoituksissa muodostavat suuren myrkytysriskin.
- (3) AB-CHMINACAA on ollut saatavilla unionissa ainakin huhtikuusta 2014, ja sitä on havaittu 24 jäsenvaltiossa. AB-CHMINACAn luonteen vuoksi sitä esiintyy todennäköisesti raportoituja havaittuja tapauksia enemmän, koska ainetta ei yleensä seulota rutiininomaisesti. Useimmissa tapauksissa aine on takavarikoitu kasvimateriaalina, mutta myös jauheena ja vähemmässä määrin muissa fyysisissä muodoissa (esimerkiksi nesteinä tai imupaperissa (blotter)). Euroopan unionissa on tehty yli 4 600 takavarikkoa.
- (4) Kuusi jäsenvaltiota on ilmoittanut yhteensä 31 kuolemantapauksesta, jotka on yhdistetty AB-CHMINACAan. Niistä vähintään yhdeksässä tapauksessa AB-CHMINACA aiheutti kuoleman tai todennäköisesti edesauttoi sitä. Lisäksi neljä jäsenvaltiota raportoi seitsemästä akuutista AB-CHMINACAan liittyvästä myrkytyksestä, jotka eivät johtaneet kuolemaan. AB-CHMINACAn luonteen vuoksi

² EUVL L 127, 20.5.2005, s. 32.

³ EUVL C , , s. .

sekä kuolemaan johtamattomia myrkytystapauksia että kuolemia jää todennäköisesti havaitsematta ja raportoimatta.

- (5) Järjestäytyneen rikollisuuden mahdollisesta osallistumisesta AB-CHMINACAn valmistukseen, jakeluun (laittomaan kauppaan) ja tarjontaan unionissa ei ole nimenomaisia tietoja. Käytettävissä olevien tietojen perusteella vaikuttaa siltä, että AB-CHMINACAA tuottavat Kiinassa sijaitsevat kemian alan yritykset.
- (6) AB-CHMINACAA myydään tavallisesti pieninä määrinä ja tukkupakkauksina ”lailliseksi huumausaineeksi” merkittyinä sekoituksina polttamista varten ja jauheena headshop-liikkeissä (huumeisiin liittyviä välineitä myyvä liike) sekä internetissä kannabiksen ”laillisenä” korvikkeena. Sitä voidaan myydä myös suoraan laittomilla huumausainemarkkinoilla. Koska näiden tuotteiden yhteydessä mainitaan harvoin niiden ainesosia, useimmat käyttäjät eivät tiedä käyttävänsä synteettisiä kannabinoideja yleensä ja AB-CHMINACAA erityisesti.
- (7) AB-CHMINACALLA ei ole tunnustettua lääketieteellistä tai eläinlääketieteellistä käyttöä unionissa eikä ilmeisesti muuallakaan. Ei ole mitään merkkejä siitä, että AB-CHMINACAA voitaisiin käyttää mihinkään muuhun tarkoitukseen kuin analyttisena vertailustandardina ja tieteellisessä tutkimuksessa.
- (8) Riskienarviointiraportista käy ilmi, että useisiin kysymyksiin, jotka liittyvät AB-CHMINACAn aiheuttamiin riskeihin terveydelle ja kansanterveydelle sekä sosiaalisiin riskeihin, voitaisiin vastata toteuttamalla lisätutkimuksia. Saatavilla oleva näyttö ja tiedot aineen aiheuttamista terveydellisistä ja sosiaalisista riskeistä antavat kuitenkin riittävät perusteet AB-CHMINACAn saattamiselle valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa.
- (9) AB-CHMINACAA ei ole lueteltu valvottavaksi aineeksi vuonna 1961 tehdyssä Yhdistyneiden kansakuntien huumausaineyleissopimuksessa eikä vuonna 1971 tehdyssä psykotrooppisia aineita koskevassa Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksessa. Ainetta ollaan parhaillaan arvioimassa Yhdistyneiden kansakuntien järjestelmässä, ja sitä tarkasteltiin huumeriippuvuutta käsittelevän WHO:n asiantuntijakomitean 39. kokouksessa, joka järjestettiin 6 päivästä 10 päivään marraskuuta 2017 Genevessä. Tämä ei estä unionia tekemästä päätöstä, jolla aine saatetaan valvontatoimenpiteiden piiriin.
- (10) Koska 18 jäsenvaltiota valvoo AB-CHMINACAA kansallisen huumausainelainsäädäntönsä nojalla ja kolme jäsenvaltiota valvoo sitä muun lainsäädännön nojalla, aineen saattaminen valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa auttaisi ehkäisemään esteitä rajat ylittävässä lainvalvonnassa ja oikeudellisessa yhteistyössä ja suojaamaan riskeiltä, joita aineen saatavuus ja käyttö saattavat aiheuttaa.
- (11) Päätöksessä 2005/387/YOS annetaan neuvostolle täytäntöönpanovalta reagoida unionin tasolla nopeasti ja asiantuntemuksen perusteella jäsenvaltioiden havaitsemien ja raportoitujen uusien psykoaktiivisten aineiden ilmaantumiseen saattamalla kyseiset aineet valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa. Koska tällaisen täytäntöönpanovallan käyttöön ottamista koskevat edellytykset ovat täyttyneet ja menettelyä on noudatettu, olisi annettava täytäntöönpanopäätös AB-CHMINACAn saattamiseksi valvontatoimien piiriin koko unionissa.
- (12) Päätös 2005/387/YOS sitoo Tanskaa, ja sen vuoksi Tanska osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

- (13) Päätös 2005/387/YOS sitoo Irlantia, ja sen vuoksi Irlanti osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.
- (14) Päätös 2005/387/YOS ei sido Yhdistynyttä kuningaskuntaa, eikä se sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen eikä soveltamiseen, päätös ei sido Yhdistynyttä kuningaskuntaa eikä sitä sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Saatetaan uusi psykoaktiivinen aine (*N*-(1-amino-3-metyyli-1-oksobutan-2-yyli)-1-(sykloheksyylimetyyli)-1*H*-indatsoli-3-karboksamidi) (AB-CHMINACA) valvontatoimenpiteiden piiriin koko unionissa.

2 artikla

Jäsenvaltioiden on toteutettava *[vuoden kuluessa tämän päätöksen julkaisemisesta]* kansallisen lainsäädäntönsä mukaiset tarvittavat toimenpiteet 1 artiklassa tarkoitetun uuden psykoaktiivisen aineen saattamiseksi lainsäädäntönsä mukaisten valvontatoimenpiteiden ja rikosoikeudellisten seuraamusten piiriin vuonna 1971 tehdystä psykotrooppisia aineita koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksesta niille johtuvia velvoitteita noudattaen.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tätä päätöstä sovelletaan perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*