EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.8.2017
COM(2017) 425 final

2017/0191 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller förslag till Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker som ska antas i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa – arbetsgruppen för Unece-handelsnormer inom jordbruket (Unece-WP.7)

MOTIVERING

Det standardiseringsarbete som bedrivs av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) utförs i enlighet med Genève-överenskommelsen om Unece-handelsnormer inom jordbruket[1] av arbetsgruppen för Unece-handelsnormer inom jordbruk (nedan kallad *Unece-WP.7*).

Unece-WP.7 arbetar i enlighet med sitt mandat[2] och sin arbetsgång[3] för antagandet av Unece:s handelsnormer inom jordbruket. Förslagen till Unece:s handelsnormer för frukt och grönsaker utarbetas av den specialiserade sektionen för standardisering av färska frukter och grönsaker respektive den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter. Förslagen antas sedan enhälligt i Unece-WP.7 eller skickas tillbaka för diskussion i de specialiserade sektionerna. Detta sker årligen.

Alla som är medlemmar i FN eller dess fackorgan får delta i Unece:s arbete med Unece-handelsnormer inom jordbruket och Europeiska unionens medlemsstater deltar regelbundet i detta arbete. Europeiska unionen deltar som observatör i Unece-WP.7 och dess specialiserade sektioner för standardisering av färska frukter och grönsaker och av torra och torkade produkter.

På unionsnivå, enligt artiklarna 75.1 och 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013[4], får produkter inom sektorn för frukt och grönsaker som är avsedda att säljas färska till konsumenter endast saluföras om de överensstämmer med tillämpliga handelsnormer, och om de är av sund, god och marknadsmässig kvalitet samt är försedda med uppgift om ursprungsland.

I enlighet med artikel 75.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 har kommissionen befogenhet att fastställa handelsnormer för sektorn för frukt och grönsaker genom en delegerad akt. Produktspecifika handelsnormer fastställs för vissa frukt- och grönsaksprodukter genom kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011[5]. Dessa produktspecifika handelsnormer baseras på Unece:s handelsnormer för dessa produkter.

Enligt artikel 3.1 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 ska produkter som inte omfattas av en produktspecifik EU-handelsnorm anses överensstämma med den allmänna handelsnormen om de överensstämmer med en tillämplig norm antagen av Unece. Enligt skäl 6 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 ska produktspecifika handelsnormer som har fastställts för vissa produkter vara de som antagits av Unece.

Unece:s normer definierar minimikvalitetsnivåer vilka tillhandahåller ett gemensamt språkbruk som underlättar rättvis handel, förebygger tekniska handelshinder och ökar

---

1 http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/GenevaUnderstanding_E.pdf

2 Mandat för Unece:s arbetsgrupp för Unece-handelsnormer inom jordbruket http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/ToR_eng.doc

3 Arbetsgång för Unece:s arbetsgrupp för Unece-handelsnormer inom jordbruket, antagen av arbetsgruppen 2010 och ändrad 2012 http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/WorkingProcedures_2012_e.doc

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

5 Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 av den 7 juni 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker (EUT L 157, 15.6.2011, s. 1).

öppenheten på marknaderna. De främjar hållbar saluföring av kvalitetsprodukter från jordbruket, håller jordbruksprodukter av låg kvalitet borta från marknaden och skyddar konsumenternas intressen. Därmed bidrar de till den internationella harmoniseringen av normerna för frukt och grönsaker och de kommer skapa en ram som sörjer för konkurrens på lika villkor vid handel med frukt och grönsaker. Unece-normerna har tagits fram för att uppfylla målen i Världshandelsorganisationens (WTO) avtal om tekniska handelshinder[6].

Innan förslagen antas av Unece-WP.7 har de varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter inom frukt- och grönsakssektorn i den specialiserade sektionen för standardisering där experter från medlemsstaterna deltar.

Därför bör antagande av förslagen i Unece-WP.7 stödjas på villkor att förslagen är i överensstämmelse med unionslagstiftningen, särskilt förordning (EU) nr 1308/2013, och att de är anpassade till unionens intressen och mål inom jordbrukspolitiken. Om kommissionen har synpunkter som inte diskuterades i den specialiserade sektionen för standardisering eller om ny vetenskaplig eller teknisk information blir tillgänglig, bör man därtill se till att dessa problem vederbörligen diskuteras innan Unece-WP.7 fattar beslut om förslaget. Vidare bör de medlemsstater som deltar vid Unece-WP.7, om ett tillräckligt antal medlemsstater motsätter sig förslaget, skjuta upp beslutet och se till att förslaget skickas tillbaka för diskussion i de specialiserade sektionerna för standardisering eller till särskilda arbetsgrupper där sådana problem bör lösas i första hand.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Unece:s normer definierar minimikvalitetsnivåer vilka tillhandahåller ett gemensamt språkbruk som underlättar rättvis handel, förebygger tekniska handelshinder och ökar öppenheten på marknaderna. De främjar hållbar saluföring av kvalitetsprodukter från jordbruket, håller jordbruksprodukter av låg kvalitet borta från marknaden och skyddar konsumenternas intressen. Därmed bidrar de till den internationella harmoniseringen av normerna för frukt och grönsaker och de kommer skapa en ram som sörjer för konkurrens på lika villkor vid handel med frukt och grönsaker. Unece-normerna har tagits fram för att uppfylla målen i Världshandelsorganisationens (WTO) avtal om tekniska handelshinder

Såsom framgår av ovanstående så påverkas unionsrätten av Unece:s handelsnormer för frukt och grönsaker. Därför bör en unionsståndpunkt fastställas i enlighet med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Det här förslaget syftar till att fastställa en sådan unionsståndpunkt, med förbehåll för angivna villkor och förfaranden.

Översynen och antagandet av Unece:s handelsnormer är en fortlöpande process som säkerställer att normerna är aktuella och i överensstämmelse med aktuell vetenskaplig och teknisk kunskap. Det är därför nödvändigt att inrätta en process genom vilken unionens ståndpunkt fastställs för detta syfte och på obestämd tid. Samordningsmöten bör genomföras årligen innan Unece:s handelsnormer antas eller ses över.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är förenligt med unionens regelverk om handelsnormer för frukt och grönsaker som anges i artiklarna 75 och 76 i förordning (EU) nr 1308/2013 och i kommissionens

[6] Avtalet om tekniska handelshinder https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm

genomförandeförordning (EU) nr 543/2011. Förslaget säkerställer att unionens ståndpunkt inför antagandet av de Unece-handelsnormer som avses ovan vederbörligen fastställs.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Unionens ståndpunkt fastställs på samma sätt för flera internationella organisationer som fastställer standarder som påverkar unionens lagstiftning, särskilt vad gäller de standarder som antagits av Internationella vinorganisationen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artiklarna 43 och 218.9 EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt.

- **Val av instrument**

Inget annat instrument finns tillgängligt för detta initiativ.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Grundläggande rättigheter påverkas inte av förslaget.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Europeiska kommissionen kommer att delta i den behöriga rådsarbetsgruppens samordningsmöte som vid behov kommer att hållas varje år inför mötet i Unece-WP.7.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

2017/0191 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller förslag till Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker som ska antas i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa – arbetsgruppen för Unece-handelsnormer inom jordbruket (Unece-WP.7)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) – arbetsgruppen för Unece-handelsnormer inom jordbruket (nedan kallad *Unece-WP.7*) behandlar och antar förslag som fastställer nya Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker eller ändrar befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker. Förslagen utarbetas av Unece:s specialiserade sektioner för standardisering. Unece-WP.7 antar förslagen genom samförstånd mellan de deltagande medlemmarna.

(2) Unece:s handelsnormer för frukter och grönsaker bidrar till den internationella harmoniseringen av normerna för frukt och grönsaker och skapar en ram som sörjer för konkurrens på lika villkor vid handel med frukt och grönsaker.

(3) Unionen deltar som observatör i Unece-WP.7 och i den specialiserade sektionen för standardisering. Medlemsstaterna är medlemmar i Unece och deltar i Unece-WP.7 och i de specialiserade sektionerna för standardisering. Som deltagare i Unece-WP.7 har medlemsstaterna rätt att delta i beslutsfattandet om antagandet av Unece-WP.7:s Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker.

(4) Enligt artiklarna 75.1 och 76.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[7] får produkter inom sektorn för frukt och grönsaker som är avsedda att säljas färska till konsumenter endast saluföras om de överensstämmer med tillämpliga handelsnormer, om de är av sund, god och marknadsmässig kvalitet och är försedda med uppgift om ursprungsland.

(5) I enlighet med artikel 75.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 har kommissionen befogenhet att fastställa handelsnormer för sektorn för frukt och grönsaker genom en delegerad akt. Produktspecifika handelsnormer fastställs för vissa frukt- och grönsaksprodukter genom kommissionens genomförandeförordning (EU)

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

nr 543/2011[8]. Dessa produktspecifika handelsnormer baseras på Unece:s handelsnormer för dessa produkter.

(6) Enligt artikel 3.1 i genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 ska frukt och grönsaker som inte omfattas av en produktspecifik handelsnorm överensstämma med den allmänna handelsnormen som anges i del A i bilaga I till den genomförandeförordningen. Produkter som överensstämmer med tillämpliga handelsnormer som antagits av Unece anses överensstämma med den allmänna handelsnormen.

(7) Eftersom Unece:s handelsnormer för frukt och grönsaker påverkar unionsrätten är det nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Unece-WP.7 vad gäller dessa handelsnormer.

(8) Förslagen om Unece-handelsnormer som utarbetats av den specialiserade sektionen för standardisering av färsk frukt och färska grönsaker och av den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter diskuteras ingående av vetenskapliga och tekniska experter inom sektorn för frukt och grönsaker. Dessa förslag bör därför stödjas på unionens vägnar av medlemsstaterna, förutsatt att de ligger i unionens intresse och inte strider mot EU:s lagstiftning, särskilt förordning (EU) nr 1308/2013, och så länge som ett förfarande som fastställts för detta ändamål har följts.

(9) När kommissionen har synpunkter som inte har diskuterats i de specialiserade sektionerna för standardisering eller när nya vetenskapliga eller tekniska uppgifter framkommer före eller under ett möte i Unece-WP.7 bör antagandet av förslaget skjutas upp och förslaget bör skickas tillbaka till de specialiserade sektionerna för standardisering för ytterligare diskussion, tills dessa problem eller nya uppgifter har vederbörligt diskuterats.

(10) När ett antal medlemsstater som är tillräckligt för att utgöra en blockerande minoritet enligt artikel 238.3 a andra stycket i fördraget motsätter sig förslaget bör de medlemsstater som deltar i mötet i Unece-WP.7 skjuta upp beslutet och fortsätta diskussionerna i specialiserade sessioner eller arbetsgrupper.

(11) För att möjliggöra den flexibilitet som krävs under diskussionerna inför och under mötet i Unece-WP.7 bör medlemsstater, som har underrättat kommissionen, ha behörighet att godkänna ändringar av förslagen, under förutsättning att ändringarna inte medför några ändringar av förslagens sakinnehåll.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

När Unece-WP.7 sammankallas för att inrätta nya Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker eller för att ändra befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker ska de medlemsstater som deltar i Unece-WP.7 och som agerar gemensamt på Europeiska unionens vägnar ha befogenhet att godkänna de förslag som utarbetats av den specialiserade sektionen för standardisering av färsk frukt och färska grönsaker och av den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter för nya Unece-handelsnormer för frukt och

[8] Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 av den 7 juni 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker (EUT L 157, 15.6.2011, s. 1).

grönsaker eller för ändringar av befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker, under förutsättning att förfarandet i artikel 2 följs och på följande villkor:

(a) De nya Unece-handelsnormerna för frukt och grönsaker eller ändringarna av befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker är i unionens intresse och tjänar de mål som eftersträvas av unionen inom ramen för dess jordbrukspolitik.

(b) De nya Unece-handelsnormerna för frukt och grönsaker eller ändringarna av befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker strider inte mot unionsrätten och särskilt inte mot förordning (EU) nr 1308/2013, utan att det påverkar kommissionens rätt att anpassa unionens bestämmelser genom delegerade akter, särskilt när det gäller handelsnormerna för frukt och grönsaker, som avses i artikel 75 i den förordningen.

Artikel 2

1. I syfte att fastställa EU:s ståndpunkt och hur medlemsstaterna ska genomföra denna i frågor som avses i artikel 1 ska ett möte hållas i den behöriga rådsarbetsgruppen i tillräckligt god tid före mötet i Unece-WP.7.

2. Genom undantag från artikel 1, om kommissionen kommunicerar en särskild synpunkt gällande ett förslag från den specialiserade sektionen för standardisering av färsk frukt och färska grönsaker eller från den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter vid mötet i rådets behöriga arbetsgrupp som avses i punkt 1 och när detta problem inte har diskuterats i någon av de specialiserade sektionerna för standardisering, ska de deltagande medlemsstaterna begära att beslutet i Unece-WP.7 rörande det förslaget skjuts upp tills problemet har vederbörligt diskuterats i den specialiserade sektionen för standardisering.

3. Genom undantag från artikel 1, när ett förslag från den specialiserade sektionen för standardisering av färsk frukt och färska grönsaker eller från den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter kan komma att påverkas av nya vetenskapliga eller tekniska uppgifter som framkommit efter det möte som avses i punkt 1 men före eller under mötet i Unece-WP.7, ska de medlemsstater som deltar i Unece-WP.7 begära att beslutet rörande det förslaget i Unece-WP.7 skjuts upp tills frågeställningen vederbörligt har diskuterats i de specialiserade sektionerna för standardisering baserat på nya vetenskapliga eller tekniska uppgifter.

4. Genom undantag från artikel 1, om ett antal medlemsstater som motsvarar en blockerande minoritet som fastställs i artikel 238.3 a andra stycket i fördraget vid mötet i rådets behöriga arbetsgrupp som avses i punkt 1, motsätter sig ett förslag till nya Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker eller en ändring av befintliga Unece-handelsnormer för frukt och grönsaker, ska de medlemsstater som deltar i Unece-WP.7 skjuta upp beslutet och fortsätta diskussionerna i den specialiserade sektionen för standardisering av färsk frukt och färska grönsaker eller i den specialiserade sektionen för standardisering av torra och torkade produkter eller i en arbetsgrupp som inrättats för detta ändamål.

Artikel 3

De medlemsstater som deltar i Unece-WP.7, som agerar gemensamt på Europeiska unionens vägnar och som har underrättat kommissionen, får godkänna mindre ändringar av Unece-handelsnormerna för frukt och grönsaker i UNECE-WP.7 som inte medför några ändringar av förslagens sakinnehåll.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande