EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.5.2017
COM(2017) 530 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2010/288/EU om förekomsten av ett alltför stort underskott i Portugal

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2010/288/EU om förekomsten av ett alltför stort underskott i Portugal

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.12,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Genom beslut 2010/288/EU[1] av den 2 december 2009 fastslog rådet, i enlighet med artikel 126.6 i fördraget och på rekommendation av kommissionen, att det förelåg ett alltför stort underskott i Portugal. Rådet konstaterade att underskottet i de offentliga finanserna för 2009 väntades uppgå till 5,9 % av BNP, vilket översteg fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Den offentliga bruttoskulden för 2009 (som legat ovanför fördragets referensvärde på 60 % av BNP sedan 2005) beräknades motsvara 74,5 % av BNP.

(2) I enlighet med artikel 126.7 i fördraget och artikel 3.4 i förordning (EG) nr 1467/97[2] och på grundval av en rekommendation från kommissionen riktade rådet samma dag en rekommendation till Portugal i syfte att få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra senast 2013. Rådet fastställde också att effektiva åtgärder skulle vidtas senast den 2 juni 2010.

(3) Efter att de portugisiska myndigheterna begärt ekonomiskt bistånd från unionen, de medlemsstater som har euro som valuta och Internationella valutafonden (IMF), beviljade rådet Portugal ekonomisk bistånd. Ett samförståndsavtal mellan kommissionen och de portugisiska myndigheterna om särskilda villkor för den ekonomiska politiken undertecknades den 17 maj 2011[3]. Sedan dess har rådet riktat två nya rekommendationer till Portugal (den 9 oktober 2012 och den 21 juni 2013) på grundval av artikel 126.7 i fördraget, där fristen för att korrigera det alltför stora underskottet förlängdes till 2014 respektive 2015. I båda fallen ansåg rådet att landet hade vidtagit effektiva åtgärder, men att oväntade negativa ekonomiska händelser med stora negativa effekter för de offentliga finanserna hade inträffat. I enlighet med artikel 10.2 a i förordning (EU) nr 472/2013[4] undantags Portugal från kravet på separat

---

1 Rådets beslut 2010/288/EU av den 2 december 2009 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Portugal (EUT L 125, 21.5.2010, s. 44).

2 Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).

3 Rådets genomförandebeslut 2011/344/EU av den 17 maj 2011 om beviljande av ekonomiskt bistånd från unionen till Portugal (EUT L 159, 17.6.2011, s. 88).

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigering av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, s. 11).

rapportering inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott, och fick avge rapporter inom ramen för sitt makroekonomiska anpassningsprogram[5].

(4) Den 12 juli 2016 fastslog rådet i enlighet med artikel 126.8 i fördraget att Portugal inte hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 21 juni 2013. Den 8 augusti 2016 antog rådet i enlighet med artikel 126.9 i fördraget ett beslut där Portugal förelades att vidta de åtgärder för underskottsminskning som bedömdes nödvändiga för att komma till rätta med situationen med ett alltför stort underskott och där en ny tidsfrist för korrigering senast 2016 fastlades. Rådet fastställde också att effektiva åtgärder skulle vidtas senast den 15 oktober 2016.

(5) Den 16 november 2016 konstaterade kommissionen att Portugal hade vidtagit effektiva åtgärder i enlighet med rådets beslut av den 8 augusti 2016 och inom ramen för artikel 126.9 i fördraget.

(6) I enlighet med artikel 4 i det protokoll om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördragen tillhandahåller kommissionen de uppgifter som behövs för genomförandet av förfarandet. Som ett led i tillämpningen av det protokollet ska medlemsstaterna två gånger per år, före den 1 april och före den 1 oktober, lämna uppgifter om offentliga underskott och skuldnivåer och därmed sammanhängande nyckeltal i enlighet med artikel 3 i förordning (EG) nr 479/2009[6].

(7) Rådet bör fatta beslut om att upphäva ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott på grundval av inlämnade uppgifter. Vidare bör ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott enbart upphävas om underskottet enligt kommissionens prognoser inte kommer att överskrida fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden[7].

(8) På grundval av de uppgifter som lämnats av kommissionen (Eurostat) i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 479/2009 och efter Portugals uppgiftsinlämning i april 2017, stabilitetsprogrammet för 2017 och kommissionens vårprognos 2017, kan följande slutsatser dras:

– Efter att ha nått en nivå på 4,4 % av BNP för 2015 (3,1 % av BNP rensat för engångsåtgärder) sjönk det offentliga underskottet till 2,0 % av BNP under 2016 (2,3 % av BNP rensat för engångsåtgärder). Jämfört med budgetmålen för 2016 hade underskottsminskningen under det året främst sin grund i en begränsning av löpande utgifter (-0,9 % av BNP), särskilt i fråga om insatsförbrukning, och lägre kapitalinvesteringar än planerat (-0,5 % av BNP), vilket mer än väl kompenserade för bortfallet av inkomster (1,1 % av BNP) från både skatter och andra källor än skatter.

– Enligt beräkningarna i det stabilitetsprogram för perioden 2017–2021 som Portugal lade fram den 28 april 2017 kommer det offentliga underskottet att

---

5 Alla handlingar som rör förfaranden vid alltför stora underskott finns på följande webbplats: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview_en

6 Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1).

7 I enlighet med *Närmare angivelser för genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten samt riktlinjer för stabilitets- och konvergensprogrammens innehåll och utformning*, som antogs av ekonomiska och finansiella kommittén den 5 juli 2016 och kan laddas ned från http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/legal_texts/index_en.htm.

minska till 1,5 % av BNP under 2017 och till 1,0 % av BNP under 2018. Enligt kommissionens vårprognos 2017 kommer underskottet att motsvara 1,8 % av BNP för 2017 och 1,9 % av BNP för 2018, vilket innebär att det ligger under fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden. I dessa beräkningar innefattas inte den potentiella underskottshöjande effekten av bankstödsåtgärder[8], vilka inte borde äventyra en hållbar minskning av underskottet.

– Det strukturella saldot, som är saldot i de offentliga finanserna rensat för konjunktureffekter, engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder, förbättrades med 0,3 % av BNP under 2016.

– Till följd av skuldhöjande stock-/flödesjusteringar ökade bruttoskuldkvoten från 129,2 % av BNP för 2015 till 130,4 % av BNP för 2016. Enligt kommissionens vårprognos 2017 kommer skuldkvoten till följd av primära överskott att sjunka till 128,5 % för 2017 och till 126,2 % för 2018.

(9) Enligt artikel 126.12 i fördraget ska ett rådsbeslut om förekomsten av ett alltför stort underskott upphävas när underskottet i den berörda medlemsstaten enligt rådets uppfattning har korrigerats.

(10) Enligt rådets uppfattning har det alltför stora underskottet i Portugal korrigerats och beslut 2010/288/EU bör följaktligen upphävas.

(11) Från och med 2017, dvs. året efter korrigeringen av det alltför stora underskottet, omfattas Portugal av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del och bör närma sig sitt medelfristiga budgetmål i tillbörlig takt, inbegripet att utgiftsriktmärket iakttas, och uppfylla skuldkriteriet i enlighet med artikel 2.1a i förordning (EG) nr 1467/97.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det framgår av en allsidig bedömning att det alltför stora underskottet i Portugal har korrigerats.

Artikel 2

Beslut 2010/288/EU ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[8] Kommissionens beslut av den 10 mars 2017 – SA.47178 – Portugal – Rekapitalisering av Caixa Geral de Depósitos, S.A., http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-556_en.htm