EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.5.2017.
COM(2017) 268 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju

u Rumunjskoj

{SWD(2017) 174 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju

u Rumunjskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika[1], a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

(1) U skladu s člankom 121. Ugovora o funkcioniranju Europske unije države članice promiču zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.

(2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.

(3) Vijeće je 12. srpnja 2016. preporučilo Rumunjskoj da u 2016. ograniči odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja i u 2017. ostvari godišnju fiskalnu prilagodbu od 0,5 % BDP-a, osim ako se srednjoročni proračunski cilj ostvari na temelju manjeg napora[2].

(4) Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2017. i stvarnih podataka koje je potvrdio Eurostat, strukturni se saldo u 2016. pogoršao sa –0,6 % BDP-a, odnosno razine veće od srednjoročnog proračunskog cilja od –1 % BDP-a, na –2,6 % BDP-a, što upućuje na znatno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja (odstupanje od 1,6 % BDP-a). Rast državnih rashoda, bez diskrecijskih mjera na prihodovnoj strani i jednokratnih mjera, bio je daleko veći od referentne vrijednosti za rashode, što isto upućuje na znatno odstupanje (odstupanje od –2 % BDP-a). Razlika između pokazatelja uglavnom se objašnjava različitim godišnjim stopama rasta potencijalnog nominalnog BDP-a koje se koriste u izračunu. Neovisno o toj razlici, oba pokazatelja potvrđuju znatno odstupanje od odredbi preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu u 2016.

[1] SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

[2] SL C 299, 18.8.2016., str. 73.

(5) Komisija je 16. svibnja 2017. nakon sveobuhvatne ocjene zaključila da u Rumunjskoj postoji uočeno znatno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja te je Rumunjskoj uputila upozorenje u skladu s člankom 121. stavkom 4. UFEU-a i člankom 10. stavkom 2. prvim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97.

(6) U skladu s člankom 10. stavkom 2. drugim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97, Vijeće bi trebalo, u roku od mjesec dana od dana donošenja upozorenja, dotičnoj državi članici uputiti preporuku za poduzimanje potrebnih mjera politike. Uredbom se predviđa da se u preporuci odredi rok od najdulje pet mjeseci za rješavanje odstupanja. U skladu s time čini se da je rok od 15. listopada 2017. primjeren kako bi Rumunjska riješila odstupanje. U tom bi roku Rumunjska trebala podnijeti izvješće o mjerama poduzetima kao odgovor na ovu preporuku.

(7) Procjenjuje se da je strukturni saldo Rumunjske u 2016. odstupao 1,6 % BDP-a od njezina srednjoročnog proračunskog cilja. Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2017. o projekcijama jaza outputa, Rumunjska se u 2017. nalazi u uobičajenoj ekonomskoj situaciji. Udio duga opće države u Rumunjskoj manji je od granične vrijednosti od 60 % BDP-a. Minimalan potreban strukturni napor propisan Uredbom (EZ) br. 1466/97 i matricom prilagodbi, u kojoj se u obzir uzimaju prevladavajuće ekonomske okolnosti i mogući problemi u pogledu održivosti, iznosi 0,5 % BDP-a. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2017. predviđa se dodatno pogoršanje strukturnog salda za 1,3 % BDP-a u 2017. Stoga, minimalno strukturno poboljšanje od 0,5 % BDP-a u 2017. znači da je potrebno donijeti mjere u ukupnom iznosu od 1,8 % BDP-a u usporedbi s trenutačnim osnovnim scenarijem iz Komisijine proljetne prognoze 2017. Zbog velikog napora u pogledu potrebne strukturne konsolidacije koja je rezultat minimalne prilagodbe propisane Paktom o stabilnosti i rastu, nije primjereno zatražiti dodatnu potrebnu prilagodbu uz minimalnu prilagodbu od 0,5 % BDP-a.

(8) Potrebno poboljšanje strukturnog salda za 0,5 % BDP-a u 2017. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 3,3 % u 2017.

(9) U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2017. predviđa se deficit opće države od 3,5 % BDP-a u 2017., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena da bi se osiguralo da Rumunjska u 2017. poštuje graničnu referentnu vrijednost od 3 % BDP-a za deficit opće države.

(10) Primjereno je javno objaviti ovu preporuku.

(11) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva, ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda,

PREPORUČUJE:

(1) Rumunjska bi trebala poduzeti potrebne mjere kojima će osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2017. ne bude veća od 3,3 % , što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,5 % BDP-a i znači da Rumunjska bilježi kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja.

(2) Rumunjska bi trebala iskoristiti sve neočekivane prihode za smanjenje deficita. Mjerama konsolidacije proračuna trebalo bi osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast.

(3) Rumunjska bi trebala Vijeću do 15. listopada 2017. podnijeti izvješće o mjerama poduzetima kao odgovor na ovu preporuku.

Ova je preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik