EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.2.2017
COM(2017) 119 final

2017/0049 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 60. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulce I Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise pro narkotika (CND) na základě doporučení Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek (INCB) pravidelně mění seznam látek uvedených v příloze Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva OSN z roku 1988“).

EU je stranou úmluvy OSN z roku 1988 pro otázky, jimiž se zabývá článek 12 úmluvy[1]. Článek 12 se týká látek, které jsou často používány pro nedovolenou výrobu omamných nebo psychotropních látek („prekursory drog“).

CND je komisí Ekonomické a sociální rady (ECOSOC) OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné právě v úmluvě OSN z roku 1988. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených radou ECOSOC. 12 členských států je v současné době členem CND s hlasovacím právem[2]. Unie má v komisi CND status pozorovatele.

INCB doporučil dne 1. února 2017 doplnit dvě látky, a sice 4-anilino-*N*-fenethylpiperidin (ANPP) a *N*-fenethyl-4-piperidon (NPP) do tabulky I úmluvy OSN z roku 1988.

Změny v tabulkách úmluvy OSN z roku 1988 mají přímé důsledky na působnost práva Unie v oblasti kontroly prekursorů drog, neboť látky doplněné do tabulek úmluvy OSN z roku 1988 by měly být začleněny do právních předpisů Unie[3]. K zajištění výše uvedeného je Komisi svěřena pravomoc přijmout akty v přenesené pravomoci.

Je nezbytné, aby se členské státy připravily na zasedání CND, až bude vyzvána, aby rozhodla o zařazení látek na seznamy, dosažením společného postoje v Radě. Takový postoj by vzhledem k omezením daným povahou statusu Unie coby pozorovatele měl být vyjádřen členskými státy, které jsou v současné době členy CND, vystupujícími v CND společně v zájmu Unie. Unie, jež se CNC účastní pouze jako pozorovatel, by v CND nehlasovala.

Komise za tímto účelem navrhuje přijmout postoj jménem Evropské unie ohledně zařazení látek na seznamy podle úmluvy OSN z roku 1988 na 60. zasedání CND, které se bude konat ve Vídni ve dnech 13. až 17. března 2017.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

---

[1] Rozhodnutí Rady ze dne 22. října 1990, kterým se jménem Evropského hospodářského společenství uzavírá Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988.

[2] Belgie, Česká republika, Francie, Chorvatsko, Itálie, Maďarsko, Německo, Nizozemsko, Rakousko, Slovensko, Spojené království a Španělsko.

[3] NAŘÍZENÍ RADY (ES) č. 111/2005 ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi (Úř. věst. L 22 26.1.2005, s. 1) a NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog (Text s významem pro EHP) (Úř. věst. L 47 18.2.2004, s. 1).

Zařazení prekursorů na seznam za účelem sledování obchodu s těmito látkami je záležitostí týkající se společné obchodní politiky a čl. 207 odst. 3 SFEU stanoví, že je-li třeba sjednat a uzavřít dohody s jednou nebo několika třetími zeměmi nebo s mezinárodními organizacemi, použije se článek 218 s výhradou zvláštních ustanovení tohoto článku

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použijí bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody. Komise CND je „orgán zřízený dohodou“ ve smyslu tohoto článku, neboť se jedná o orgán, který byl pověřen konkrétními úkoly podle úmluvy OSN z roku 1988.

Rozhodnutí CND o zařazení na seznamy jsou „akty s právními účinky“ ve smyslu čl. 218 odst. 9 SFEU. Podle úmluvy OSN z roku 1988 se rozhodnutí CND stávají závaznými, pokud jedna ze stran nepředloží rozhodnutí během stanovené lhůty radě ECOSOC k přezkoumání[4]. Rozhodnutí ECOSOC v dané věci jsou konečná.

- **Subsidiarita**

Nepoužije se.

- **Proporcionalita**

Návrh je přiměřený a nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení jeho cílů, neboť se zabývá novými prekursory drog, které představují pro Unii nebezpečí.

- **Volba nástroje**

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU vyžaduje, aby za účelem stanovení postojů, které mají být jménem Unie zaujaty v rámci orgánu zřízeného na základě mezinárodní dohody, bylo přijato rozhodnutí Rady.

[4] Čl. 12 odst. 7 Úmluvy OSN z roku 1988.

2017/0049 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 60. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění na seznam látek v tabulce I Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

1. Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami z roku 1988 (dále jen „úmluva“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady 90/611/EHS[5] a vstoupila v platnost dne 11. listopadu 1990.
2. Podle čl. 12 odst. 2 až 7 úmluvy mohou být látky doplněny do tabulek této úmluvy, v nichž je uveden seznam prekursorů drog.
3. Komise pro narkotika by měla během svého 60. zasedání ve dnech 13. až 17. března 2017 ve Vídni přijmout rozhodnutí o doplnění dvou nových látek do tabulky I uvedené úmluvy.
4. Unie má status pozorovatele v Komisi pro narkotika, kde je v současné době 12 členských států Unie členem s hlasovacím právem. Jelikož rozhodnutí o zařazení nových látek do tabulky I úmluvy spadají do výlučné pravomoci Unie, je nezbytné, aby Rada zmocnila členské státy k vyjádření postoje Unie ohledně zařazení na seznam látek v tabulce I úmluvy.
5. Podle hodnocení Mezinárodního úřadu pro kontrolu omamných látek jsou dvě látky, 4-anilino-*N*-fenethylpiperidin (ANPP) a *N*-fenethyl-4-piperidon (NPP), často používány při nedovolené výrobě fentanylu a jsou velmi vhodné pro nedovolenou výrobu fentanylu a celé řady fentanylových analog, což jsou silné syntetické opioidy. Existují důkazy, že objem a rozsah nedovolené výroby fentanylu a fentanylových analog může představovat natolik závažné problémy v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti, že to opravňuje umístění těchto látek pod mezinárodní kontrolu.
6. Proto dne 1. února 2017 Mezinárodním úřad pro kontrolu omamných látek doporučil Komisi pro omamné látky doplnit ANPP a NPP do tabulky I úmluvy.
7. Nedovolená výroba fentanylu a fentanylových analog se v některých členských státech stala závažným problémem v oblasti veřejného zdraví a v sociální oblasti.

[5] Rozhodnutí Rady ze dne 22. října 1990, kterým se jménem Evropského hospodářského společenství uzavírá Úmluva Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami (Úř. věst. L 326, 24.11.1990, s. 56).

8. Proto by členské státy Unie měly přijmout příslušný postoj v Komisi pro omamné látky a doplnit ANPP a NPP do tabulky I úmluvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie členskými státy na šedesátém zasedání Komise pro omamné látky ve dnech 13. až 17. března 2017:

4-anilino-*N*-fenethylpiperidin a *N*-fenethyl-4-piperidon mají být zahrnuty do tabulky I úmluvy.

Uvedený postoj vyjádří členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, vystupující společně.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda / předsedkyně