EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.6.2016
COM(2016) 354 final

2016/0163 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 9. února 2016, požádalo Rumunsko o prodloužení platnosti opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice o DPH, aby mohlo uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti u výrobků ze dřeva. Komise o žádosti Rumunska uvědomila ostatní členské státy dopisem ze dne 23. března 2016, v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH. Dopisem ze dne 29. března 2016 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

• Obecné souvislosti

Podle článku 193 směrnice o DPH je obecným pravidlem, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje službu, je zpravidla povinna odvést daň z přidané hodnoty (DPH).

Podle čl. 395 směrnice o DPH pořádalo Rumunsko v roce 2009 o odchylku, aby mu bylo povoleno uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti, mimo jiné, na dodávky výrobků ze dřeva. V rámci tohoto postupu je osoba povinná k dani, které je zboží dodáno, povinna odvést DPH. Tyto výrobky ze dřeva konkrétně zahrnují dodávky dřeva na pni, kulatiny nebo štípaného dřeva, palivového dřeva, užitkového dřeva, jakož i hraněného dřeva a štěpků, surového dřeva a předzpracovaného nebo rozpracovaného dřeva.

Tato žádost byla schválena prováděcím rozhodnutím Rady 2010/583/EU[1] s platností do 31. prosince 2013, a u výrobků ze dřeva následně prodloužena do 31. prosince 2016 prováděcím rozhodnutím Rady 2013/676/EU[2].

Rumunsko nyní opět požádalo o prodloužení platnosti odchylujícího se opatření týkajícího se mechanismu přenesení daňové povinnosti u těchto výrobků ze dřeva.

Na základě zprávy, kterou Rumunsko předložilo spolu s žádostí o prodloužení platnosti tohoto opatření, stanovení příjemce jako osoby povinné odvést DPH v případě dodávek výše uvedených výrobků ze dřeva brání daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem v tomto odvětví, které se vyznačuje značným počtem drobných předprodejců a zprostředkovatelů, jejichž kontrola se ukázalo jako obtížná. Prodloužení platnosti na další omezené období se tedy jeví jako odůvodněné, jelikož toto opatření v zásadě doposud nemělo nepříznivý dopad na podvody na maloobchodní úrovni, ani v jiných odvětvích či v jiných členských státech.

Jakékoli další prodloužení by však mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit, zda jsou podmínky, na kterých se odchylka zakládá, stále platné. Proto se navrhuje, aby žádosti bylo vyhověno s platností do 31. prosince 2019 a aby Rumunsko v případě, že by zamýšlelo

[1] Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27)

[2] Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31)

předložit novou žádost o prodloužení i na období po tomto datu, opět předložilo zprávu obsahující přezkum účinnosti opatření a hodnocení rizika podvodů v dřevařském odvětví.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je boj proti daňovým únikům či vyhýbání se daňové povinnosti v konkrétním odvětví.

- **Volba nástroje**

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti Rumunska a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu rozhodnutí je zabránit některým formám daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem v dřevařském odvětví, a má proto potenciální pozitivní dopad, neboť bude i nadále potírat formy podvodu, které se v dřevařském odvětví vyskytovaly již dříve. Neprodloužení platnosti opatření by podle Rumunska nevyhnutelně vedlo k obnovení těchto forem podvodu.

Vzhledem k omezené působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti však její dopad bude v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít žádné negativní důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti; automatickou lhůtu stanovenou na 31. prosince 2019.

2016/0163 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[3], a zejména na čl. 395 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle článku 193 směrnice 2006/112/ES je obecným pravidlem, že daň z přidané hodnoty (DPH) je správci daně povinna odvést osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje službu.

(2) Prováděcím rozhodnutím Rady 2010/583/EU[4] a následně prováděcím rozhodnutím Rady 2013/676/EU[5] se Rumunsku povoluje uplatňovat odchylující se opatření s cílem označit příjemce za osobu povinnou platit DPH v případě dodání výrobků ze dřeva osobou povinnou k dani.

(3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 9. února 2016, požádalo Rumunsko o povolení nadále používat toto opatření po 31. prosinci 2016.

(4) Komise o žádosti Rumunska informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 23. března 2016. Dopisem ze dne 29. března 2016 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

(5) Před povolením k uplatnění přenesení daňové povinnosti u dodávek výrobků ze dřeva se v Rumunsku vyskytovaly problémy na trhu se dřevem způsobené povahou tohoto trhu a podniků na něm přítomných. Podle zprávy, kterou Rumunsko předložilo společně s žádostí o prodloužení platnosti tohoto opatření, mělo určení příjemce jako osoby povinné k platbě DPH za účinek zabránění daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem v tomto odvětví, a je proto i nadále opodstatněné.

(6) Toto opatření je přiměřené sledovaným cílům, neboť nemá být uplatňováno obecně, ale pouze v určitých případech v odvětví, v němž existují značné problémy, pokud jde o daňové úniky nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

---

[3] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

[4] Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27).

[5] Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31).

(7) Opatření by dle názoru Komise nemělo mít nepříznivé dopady na zabránění podvodům na maloobchodní úrovni, v jiných odvětvích nebo v jiných členských státech.

(8) Uvedené povolení by mělo platit po omezenou dobu do 31. prosince 2019.

(9) V případě, že Rumunsko bude zvažovat předložení nové žádosti o další prodloužení povolení pro období po roce 2019, mělo by Komisi společně s žádostí o prodloužení předložit do 1. dubna 2019 i novou zprávu.

(10) Odchylující se opatření nemá nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

(11) Prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU se mění takto:

a) v článku 1 se datum „31. prosince 2016“ nahrazuje datem „31. prosince 2019“;

b) v článku 3 se datum „1. dubna 2016“ nahrazuje datem „1. dubna 2019“.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda