EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.5.2016
COM(2016) 296 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Sklepa 2010/289/EU o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Sklepa 2010/289/EU o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je v skladu s členom 126(6) Pogodbe 2. decembra 2009 na podlagi priporočila Komisije s Sklepom 2010/289/EU[1] sklenil, da v Sloveniji obstaja čezmerni primanjkljaj. Svet je ugotovil, da naj bi javnofinančni primanjkljaj leta 2009 predvidoma dosegel 5,9 % BDP in tako presegel referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Bruto javni dolg naj bi leta 2009 dosegel 34,2 % BDP, kar je pod referenčno vrednostjo 60 % BDP iz Pogodbe.

(2) Svet je istega dne v skladu s členom 126(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 na podlagi priporočila Komisije na Slovenijo naslovil priporočilo, v skladu s katerim naj bi ta odpravila čezmerni primanjkljaj najpozneje do konca leta 2013. To priporočilo Sveta je bilo objavljeno.

(3) Svet je 21. junija 2013 sklenil, da je Slovenija sprejela učinkovite ukrepe v skladu s priporočilom Sveta z dne 2. decembra 2009, izdanim na podlagi člena 126(7) Pogodbe, vendar so po sprejetju prvotnega priporočila nastopili nepričakovani neugodni gospodarski dogodki z večjimi negativnimi posledicami za javne finance. Zato je Svet na podlagi priporočila Komisije sklenil, da so bili pogoji iz člena 3(5) Uredbe (ES) št. 1467/97 izpolnjeni, in Sloveniji izdal novo priporočilo na podlagi člena 126(7) Pogodbe, v skladu s katerim naj bi čezmerni primanjkljaj odpravila najpozneje do konca leta 2015. To novo priporočilo Sveta je bilo objavljeno.

(4) Komisija je 5. marca 2014 v skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) št. 473/2013 zaradi obstoja tveganj za trajno odpravo čezmernega primanjkljaja do konca leta 2015 na Slovenijo naslovila priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe, s katerimi bo zagotovila, da v celoti izpolni priporočilo Sveta z dne 21. junija 2013, in sicer z doseganjem fiskalnega napora, ki ga je priporočil Svet.

(5) V skladu s členom 4 Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbama, podatke za izvajanje postopka zagotovi Komisija. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 3 Uredbe Sveta

[1] Sklep Sveta 2010/289/EU z dne 2. decembra 2009 o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji (UL L 125, 21.5.2010, str. 46).

(ES) št. 479/2009[2] dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnih primanjkljajih in javnem dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.

(6) Svet bi moral na podlagi sporočenih podatkov sprejeti sklep o razveljavitvi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Poleg tega bi moral sklep o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljaviti le, če primanjkljaj po napovedih Komisije v obdobju, ki ga zajemajo napovedi, naj ne bi presegal referenčne vrednosti 3 % BDP[3].

(7) Na podlagi podatkov, ki jih je predložila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 14 Uredbe (ES) št. 479/2009 po uradnem obvestilu, ki ga je Slovenija poslala aprila 2016, ter na podlagi programa stabilnosti za leto 2016 in pomladanske napovedi Komisije iz leta 2016 je ugotovljeno naslednje:

– Primanjkljaj sektorja država je leta 2013 dosegel najvišjo raven pri 15,0 % BDP, nato pa se je leta 2014 znižal na 5,0 % BDP in leta 2015 na 2,9 % BDP. Zmanjšanje primanjkljaja v letu 2015 je bilo predvsem posledica enkratnih ukrepov, ki se niso ponovili in so vplivali na primanjkljaj v letu 2014 (1,1 % BDP) ter znatnega povečanja tekočih prihodkov (za 1,4 % BDP), ki je več kot izravnalo povišanje tekočih odhodkov (za 0,2 % BDP) in odhodkov za bruto investicije v osnovna sredstva (za 0,2 % BDP), ki ga lahko pojasnimo z višjo stopnjo črpanja sredstev EU.

– V programu stabilnosti za obdobje 2016–2019, ki ga je slovenska vlada predložila 28. aprila 2016, je načrtovano zmanjšanje primanjkljaja sektorja država na 2,2 % BDP v letu 2016 in nato na 1,6 % BDP v letu 2016. Glede na pomladansko napoved Komisije iz leta 2016 naj bi se primanjkljaj zmanjšal na 2,4 % BDP v letu 2016 in 2,1 % BDP v letu 2017. Primanjkljaj naj bi torej v obdobju, ki ga zajema napoved, ostal pod referenčno vrednostjo iz Pogodbe, ki znaša 3 % BDP.

– Strukturni saldo, tj. saldo sektorja država, prilagojen za gospodarski cikel in brez upoštevanja učinkov enkratnih in drugih začasnih ukrepov, se je v obdobju 2013–2015 poslabšal za 0,7 % BDP.

– Delež javnega dolga v BDP se je z 71 % BDP v letu 2013 povečal na 83,2 % BDP v letu 2015, in sicer zaradi prilagoditve stanj in tokov ter enkratnih ukrepov, ki so povečali dolg. V skladu s pomladansko napovedjo Komisije iz leta 2016 je bruto javni dolg dosegel najvišjo raven v letu 2015, leta 2017 pa naj bi se znižal na 78 % BDP zaradi zmanjšanja denarnih rezerv.

(8) Od leta 2016, to je od leta po odpravi čezmernega primanjkljaja, velja za Slovenijo preventivni del Pakta za stabilnost in rast, zato bi se morala z ustrezno hitrostjo začeti približevati srednjeročnemu proračunskemu cilju, vključno s spoštovanjem referenčne vrednosti za odhodke in izpolnjevanjem merila glede dolga v skladu s členom 2(1)(a) Uredbe (ES) št.1467/97. V tem okviru obstaja tveganje določenega odklona od zahtevane prilagoditve za dosego srednjeročnega cilja v višini 0,6 % BDP v letu 2016. V letu 2017 obstaja ob predpostavki nespremenjenih politik tveganje znatnega odklona od priporočene prilagoditve za dosego srednjeročnega cilja v višini 0,6 % BDP.

---

[2] Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1).

[3] V skladu z dokumentom „Podroben opis izvajanja Pakta za stabilnost in rast ter smernice o obliki in vsebini programov za stabilnost in konvergenčnih programov“.

Slovenija bo po napovedih v letu 2016 izpolnjevala prehodne določbe glede dolga, v letu 2017 pa jih bo večinoma izpolnjevala. Na splošno bodo v letih 2016 in 2017 potrebni dodatni ukrepi.

(9) V skladu s členom 126(12) Pogodbe Svet razveljavi sklep o obstoju čezmernega primanjkljaja, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po njegovem mnenju ustrezno zmanjšal.

(10) Po mnenju Sveta se je čezmerni primanjkljaj v Sloveniji ustrezno zmanjšal, zato bi bilo treba Sklep 2010/289/EU razveljaviti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Iz celovite ocene sledi, da se je čezmerni primanjkljaj v Sloveniji ustrezno zmanjšal.

Člen 2

Sklep 2010/289/EU se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik