EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.5.2016.
COM(2016) 295 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2010/401/EU o postojanju prekomjernog deficita na Cipru

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2010/401/EU o postojanju prekomjernog deficita na Cipru

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 13. srpnja 2010. na temelju preporuke Komisije Odlukom 2010/401/EC[1] u skladu s člankom 126. stavkom 6. Ugovora, odlučilo da na Cipru postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da je u skladu s podacima koje su u travnju 2010. dostavila nadležna tijela Cipra deficit opće države na Cipru dosegnuo 6,1 % BDP-a u 2009. i time prekoračio referentu vrijednost od 3 % BDP-a iz Ugovora. U 2010. očekivalo se da će bruto dug opće države dosegnuti 62 % BDP-a i biti iznad referentne vrijednosti od 60 % BDP-a iz Ugovora.

(2) Istoga dana, u skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97, Vijeće je na temelju preporuke Komisije uputilo preporuku Cipru s ciljem smanjenja prekomjernog deficita opće države najkasnije u 2012. Navedena preporuka Vijeća je objavljena.

(3) Komisija je 27. siječnja 2011. na temelju tada dostupnih informacija zaključila da je Cipar poduzeo mjere koje predstavljaju primjeren napredak prema smanjenju prekomjernog deficita u roku koji je odredilo Vijeće. Komisija je 11. siječnja 2012. ponovno potvrdila da je Cipar poduzeo djelotvorne mjere za pravovremeno i održivo smanjenje prekomjernog deficita.

(4) Nadležna tijela Cipra zatražila su financijsku pomoć od Europske unije, država članica čija je valuta euro i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), da bi se ciparsko gospodarstvo vratilo na održiv rast. Vijeće je 25. travnja 2013. uputilo odluku Cipru o posebnim mjerama za ponovno uspostavljanje financijske stabilnosti i održivog rasta[2]. Usporedno je iz Europskog stabilizacijskog mehanizma Cipru odobrena financijska pomoć. U tom su kontekstu 26. travnja 2013. nadležna tijela Cipra i Komisija, u ime ESM-a, potpisali Memorandum o razumijevanju o specifičnom uvjetovanju gospodarske politike.

(5) Vijeće je 16. svibnja 2013. zaključilo, u skladu s člankom 3. stavkom 5. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97, da je poduzeto učinkovito djelovanje, ali da se može smatrati

---

[1] Odluka Vijeća 2010/401/EU od 13. srpnja 2010. o postojanju prekomjernog deficita na Cipru (SL L 186, 20.7.2010., str. 30.).

[2] Odluka Vijeća 2013/236/EU od 25. travnja 2013. upućena Cipru o posebnim mjerama za ponovnu uspostavu financijske stabilnosti i održivog rasta (SL L 141, 28.5.2013., str. 32.).

kako je na Cipru nakon donošenja preporuke u 2010. došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa znatnim nepovoljnim posljedicama za državne financije. Stoga je Vijeće na temelju preporuke Komisije smatralo da su bili ispunjeni uvjeti predviđeni člankom 3. stavkom 5. Uredbe (EZ) br. 1467/97 te je izdalo izmijenjenu preporuku Cipru u skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora, u cilju smanjenja prekomjernog deficita najkasnije do 2016.

(6) Komisija je 6. rujna 2013. zaključila da je Cipar poduzeo djelotvorne mjere za smanjenje prekomjernog deficita do 2016. kako je Vijeće preporučilo 16. svibnja 2013.

(7) U skladu s člankom 10. stavkom 2. točkom (a) Uredbe (EU) br. 472/2013 Cipar je bio izuzet od obveze zasebnog izvješćivanja u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita te je izvješća dostavljao u okviru programa makroekonomske prilagodbe.

(8) U ožujku 2016. Cipar je završio trogodišnji program ekonomske prilagodbe koji je uključivao provedbu ambiciozna programa reforme i pridonio osiguravanju financijske stabilnosti, poboljšanju javnih financija i obnavljanju održiva gospodarskog rasta.

(9) U skladu s člankom 4. Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovorima, Komisija osigurava podatke za provedbu postupka. U okviru primjene navedenog Protokola države članice, u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009[3], moraju dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu i drugim povezanim varijablama dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada.

(10) Na temelju dostavljenih podataka Vijeće bi trebalo donijeti odluku o stavljanju izvan snage odluke o postojanju prekomjernog deficita. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće biti veći od referentne vrijednosti iz Ugovora u iznosu od 3 % BDP-a[4].

(11) Na temelju podataka koje je osigurala Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Cipra iz travnja 2016. te na temelju programa stabilnosti za 2016. i Komisijine proljetne prognoze 2016. opravdano je donijeti sljedeće zaključke:

- Deficit opće države u 2015. bio je 1,0 % BDP-a, što je ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora, godinu dana prije roka koji je odredilo Vijeće. Poboljšanje su pokrenuli napori za fiskalnu konsolidaciju i postupno ublažavanje jednokratnih učinaka stabilizacijskih mjera financijskog sektora na deficit od 2014.
- Programom stabilnosti koji je podnijela 13. travnja 2016. ciparska vlada planira deficit opće države od 0,4 % BDP-a u 2016. te 0,5 % BDP-a u 2017. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2016. predviđa se deficit od -0,4 % BDP-a u 2016. i 0 % BDP-a u 2017. Stoga bi tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit trebao ostati ispod referentne vrijednosti iz Ugovora, što je 3 % BDP-a.

---

[3] Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

[4] U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije” od 3. rujna 2012. Vidjeti: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

– Komisija procjenjuje da se strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen ekonomskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao za 6,6 % BDP-a u razdoblju 2013. – 2015.

– Omjer udjela ukupnog duga opće države povećao se na 108,9 % u 2015. sa 102,5 % u 2013. zbog javne potpore financijskom sektoru i kontrakcije nominalnog BDP-a. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2016. predviđa se da će se bruto dug opće države ostati stabilan u 2016. te da će se u 2017. smanjiti na 105,4 %, uglavnom zbog povećanja nominalnog BDP-a.

(12) Počevši od 2016., godine koja slijedi nakon smanjenja prekomjernog deficita, na Cipar se primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi ta zemlja trebala osigurati usklađenost sa srednjoročnim proračunskim ciljem, referentnim mjerilom za rashode te dostatno napredovati prema usklađenosti s kriterijem duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97 od srpnja 1997. U tom se kontekstu očekuje da Cipar ispuni zahtjeve svoga srednjoročnog cilja u 2016., a za 2017. se predviđa određeno odstupanje. Predviđa se da će se strukturni saldo Cipra pogoršati više nego što je dopušteno u prijelaznom pravilu o dugu. Stoga će u 2017. biti potrebne dodatne mjere.

(13) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora Odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako Vijeće smatra da je u predmetnoj državi članici prekomjerni deficit smanjen.

(14) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit na Cipru smanjen i stoga bi Odluku 2010/401/EU trebalo staviti izvan snage,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je prekomjerni deficit na Cipru smanjen.

Članak 2.

Odluka 2010/401/EU stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Republici Cipru.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik