EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.5.2016
COM(2016) 297 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2009/416/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja na Irskem

Priporočilo

SKLEP SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2009/416/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja na Irskem

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 104(6) Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti je Svet 27. aprila 2009 na podlagi priporočila Komisije z Odločbo Sveta 2009/416/ES[1] sklenil, da na Irskem obstaja čezmerni primanjkljaj. Svet je opozoril, da je javnofinančni primanjkljaj v letu 2008 dosegel 6,3 % BDP in tako presegel referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe, za leto 2009 pa je bilo ocenjeno, da se bo povečal na 11 % BDP. Bruto javnofinančni dolg naj bi po napovedih v letu 2009 presegel referenčno vrednost 60 % BDP iz Pogodbe.

(2) Svet je istega dne v skladu s členom 104(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 po priporočilu Komisije izdal priporočilo za Irsko, v skladu s katerim naj bi ta odpravila čezmerni primanjkljaj najpozneje do leta 2013. To priporočilo Sveta je bilo objavljeno.

(3) Svet je 2. decembra 2009 sklenil, da so irski organi sprejeli učinkovite ukrepe v skladu s priporočili Sveta z dne 27. aprila 2009, vendar se lahko šteje, da so po sprejetju prvotnega priporočila na Irskem nastopili nepričakovani neugodni gospodarski dogodki z večjimi negativnimi posledicami za javne finance. Zato je Svet na priporočilo Komisije sklenil, da so bili izpolnjeni pogoji iz člena 3(5) Uredbe (ES) št. 1467/97, in izdal novo priporočilo Irski na podlagi člena 126(7) Pogodbe, v skladu s katerim naj bi ta čezmerni primanjkljaj odpravila do leta 2014[2].

(4) Svet je 7. decembra 2010 ugotovil, da so na Irskem nastopili nepričakovani neugodni gospodarski dogodki z večjimi negativnimi posledicami za javne finance, zlasti v zvezi z znatnimi ukrepi podpore za bančni sektor, ki jih je bilo treba izvesti. Zato je Svet po priporočilu Komisije na podlagi člena 126(7) Pogodbe izdal novo priporočilo Irski, v katerem je kot rok za odpravo čezmernega primanjkljaja določil leto 2015[3]. Obenem je po prošnji irskih organov za finančno pomoč Evropske unije, držav članic, katerih valuta je euro, in Mednarodnega denarnega sklada (MDS) na Irsko naslovil sklep o odobritvi finančne pomoči in posebnih ukrepih za ponovno vzpostavitev finančne stabilnosti in trajnostne rasti[4]. Komisija in irski organi so 16. decembra 2010 podpisali Memorandum o soglasju o posebnem gospodarskopolitičnem pogojevanju (v nadaljnjem besedilu: memorandum o soglasju).

---

1 Odločba Sveta 2009/416/ES z dne 27. aprila 2009 o obstoju čezmernega primanjkljaja na Irskem.

2 Priporočilo Sveta Irski z dne 2. decembra 2009 za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja.

3 Priporočilo Sveta z dne 7. decembra 2010 za odpravo čezmernega primanjkljaja na Irskem.

4 Izvedbeni sklep Sveta z dne 7. decembra 2010 o finančni pomoči Unije Irski.

(5) Komisija je 24. avgusta 2011 sklenila, da je Irska sprejela učinkovite ukrepe za odpravo čezmernega primanjkljaja do leta 2015, kot je predlagal Svet 7. decembra 2010[5].

(6) V skladu s členom 10(2)(a) Uredbe (EU) št. 472/2013 je bila Irska opravičena ločene predložitve poročil v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem in je poročala v okviru svojega programa finančne pomoči.

(7) Irska je decembra 2013 uspešno zaključila program finančne pomoči EU in MDS, pri čemer je izpolnila večino političnih pogojev programa in ponovno vzpostavila zaupanje vlagateljev v državo in bančni sektor.

(8) V skladu s členom 4 Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbama, Komisija zagotovi podatke za izvajanje postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 3 Uredbe Sveta (ES) št. 479/2009[6] dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnih primanjkljajih in dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.

(9) Svet bi moral sprejeti sklep o razveljavitvi odločitve o obstoju čezmernega primanjkljaja na podlagi sporočenih podatkov. Poleg tega bi moral odločitev o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljaviti le, če (i) primanjkljaj po napovedih Komisije v obdobju, ki ga napovedi zajemajo, naj ne bi presegal referenčne vrednosti 3 % BDP[7].

(10) Na podlagi podatkov, ki jih je predložila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 14 Uredbe (ES) št. 479/2009 po uradnem obvestilu, ki ga je Irska poslala aprila 2016, ter na podlagi programa za stabilnost za leto 2016 in pomladanske napovedi Komisije iz leta 2016 je ugotovljeno naslednje:

– Od leta 2009, ko je primanjkljaj dosegel najvišjo vrednost približno 11,5 % BDP (brez enkratnih ukrepov, ki povečujejo primanjkljaj, povezanih s podporo finančnemu sektorju), se je saldo sektorja država postopoma izboljševal, tako da se je primanjkljaj v letu 2014 zmanjšal na 3,8 % BDP, v letu 2015 pa na 2,3 % BDP (na 1,3 % BDP, če se ne upošteva enkratna transakcija[8]). Do zmanjšanja primanjkljaja je v veliki meri prišlo zaradi omejitve odhodkov, pri čemer se je utež tekočih primarnih odhodkov kot delež BDP med letoma 2010 in 2015 zmanjšala za 8,5 %. Prav tako je v istem obdobju prišlo do 0,5-odstotnega povečanja deleža prihodkov v BDP.

– V programu za stabilnost za leto 2016, ki ga je Irska predložila 29. aprila 2016, je predvideno zmanjšanje primanjkljaja sektorja država na 1,1 % BDP v letu 2016 in, ob predpostavki nespremenjene politike, na 0,4 % BDP

---

5 Sporočilo Komisije Svetu: Ocena ukrepov, ki jih je Irska sprejela kot odziv na priporočilo Sveta z dne 7. decembra 2010 z namenom odprave čezmernega javnofinančnega primanjkljaja (COM(2011) 509 final, 24.8.2011).

6 Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1).

7 V skladu z dokumentom „Podroben opis izvajanja Pakta za stabilnost in rast ter smernice o obliki in vsebini programov za stabilnost in konvergenčnih programov“ z dne 3. septembra 2012. Na voljo na naslednjem naslovu: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf.

8 Leta 2015 je bil v okviru načrtovanega prestrukturiranja kapitalske osnove Allied Irish Bank (AIB) del vladnih prednostnih delnic konvertiran v običajne delnice. Ta konverzija je bila opravljena med pripravo na predvideno prodajo teh delnic v okviru načrtov irske vlade, da banko vrne v zasebno lastništvo. V skladu z računovodskimi pravili, ki se uporabljajo, je ta konverzija povečala splošne javnofinančne odhodke Irske (in posledično njen primanjkljaj sektorja država) v letu 2015.

v letu 2017[9]. V pomladanski napovedi Komisije iz leta 2016 je za leto 2016 predviden primanjkljaj v višini 1,1 % BDP in, ob predpostavki nespremenjene politike, v višini 0,6 % BDP za leto 2017. Primanjkljaj naj bi torej v obdobju, ki ga zajema napoved, ostal pod referenčno vrednostjo 3 % BDP iz Pogodbe.

– Komisija ocenjuje, da se je strukturni saldo, ki je saldo sektorja država, prilagojen za gospodarski cikel in brez upoštevanja učinkov enkratnih in drugih začasnih ukrepov, med letoma 2011 in 2015 izboljšal za 6,7 % BDP.

– Delež bruto dolga sektorja država v BDP se je na Irskem postopoma zmanjševal od leta 2013, ko je dosegel najvišjo vrednost 120 %, v obdobju, ki ga zajema napoved, pa naj bi se zmanjševal še naprej. Zlasti se je bruto dolg sektorja država zmanjšal v letu 2015, tj. s 107,5 % BDP, kolikor je znašal leta 2014, na 93,8 % BDP, in sicer zaradi porasta nominalnega BDP in odprodaje državnih sredstev, v letu 2016 pa naj bi se nadalje zmanjšal na 89,1 % BDP. Delež bruto dolga sektorja država naj bi se v letu 2017 še zmanjšal, in sicer na 86,6 % BDP, delno tudi zaradi ugodnih cikličnih pogojev, zgodovinsko nizkih obrestnih mer in primarnega proračunskega presežka.

(11) Od leta 2016, tj. od leta po odpravi čezmernega primanjkljaja, velja za Irsko preventivni del Pakta za stabilnost in rast, zato bi se morala z ustrezno hitrostjo začeti približevati srednjeročnemu proračunskemu cilju, vključno s spoštovanjem referenčne vrednosti za odhodke, ter izpolnjevati merilo glede dolga v skladu s členom 2(1a) Uredbe (ES) št. 1467/97. V zvezi s tem se zdi, da za Irsko v letu 2016 obstaja tveganje za določen odklon od zahtevane prilagoditvene poti v smeri doseganja srednjeročnega proračunskega cilja, medtem ko je za leto 2017 napovedana skladnost. Irska naj bi po napovedih obe leti izpolnjevala prehodne določbe glede dolga. Na splošno bodo v letu 2016 potrebni dodatni ukrepi.

(12) V skladu s členom 126(12) Pogodbe se odločitev Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po njegovem mnenju ustrezno zmanjšal.

(13) Po mnenju Sveta se je čezmerni primanjkljaj na Irskem ustrezno zmanjšal, zato bi bilo treba Odločbo 2009/416/ES razveljaviti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Iz celovite ocene izhaja, da se je čezmerni primanjkljaj na Irskem ustrezno zmanjšal.

Člen 2

Odločba 2009/416/ES se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Irsko.

---

[9] Glede na to, da so konec aprila še potekali pogovori za oblikovanje vlade po februarskih splošnih volitvah, je bil program za stabilnost za leto 2016, ki ga je predložila Irska, pripravljen ob predpostavki nespremenjene politike.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik