EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.5.18.
COM(2016) 297 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Írországban fennálló túlzott hiányról szóló 2009/416/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Írországban fennálló túlzott hiányról szóló 2009/416/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (12) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Bizottság ajánlása alapján a Tanács 2009. április 27-én az Európai Közösséget létrehozó szerződés 104. cikkének (6) bekezdése szerinti 2009/416/EK határozatában[1] megállapította, hogy Írországban túlzott hiány áll fenn. A Tanács megállapította, hogy az államháztartási hiány 2008-ban eléri a GDP 6,3 %-át, tehát túllépi a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, 2009-ben pedig várhatóan a GDP 11 %-ára bővül. Az államháztartás bruttó adóssága az előrejelzés szerint 2009-ben megszegi a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéket.

(2) Ugyanezzel a dátummal a Tanács a Szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság ajánlása alapján ajánlást intézett Írországhoz azzal a céllal, hogy legkésőbb 2013-ig igazítsa ki a túlzott hiányt. A tanácsi ajánlást nyilvánosságra hozták.

(3) 2009. december 2-án a Tanács megállapította, hogy az ír hatóságok a 2009. április 27-i tanácsi ajánlásokkal összhangban eredményes intézkedéseket hoztak, azonban az eredeti ajánlás elfogadása után az államháztartásra jelentős hatással lévő, kedvezőtlen gazdasági események következtek be Írországban. A Tanács ezért a Bizottság ajánlása alapján megállapította, hogy teljesülnek az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (5) bekezdése szerinti feltételek, és a Szerződés 126. cikkének (7) bekezdésével összhangban új ajánlást intézett Írországhoz azzal a céllal, hogy 2014-ig szüntesse meg a túlzott hiányt[2].

(4) 2010. december 7-én a Tanács megállapította, hogy a bankszektor kapcsán jelentős nagyságrendben végrehajtandó támogatási intézkedések miatt az államháztartásra jelentős hatással lévő, kedvezőtlen gazdasági események következtek be Írországban. A Tanács ezért a Bizottság ajánlása alapján a Szerződés 126. cikkének (7) bekezdésével összhangban új ajánlást intézett Írországhoz, és a túlzott hiány kiigazításának határidejét 2015-ben határozta meg[3]. Ezzel egyidejűleg, az ír hatóságok azon kérése nyomán, amelyben pénzügyi segítséget kértek az Európai Uniótól, azon tagállamoktól, amelyeknek pénzneme az euró, valamint a Nemzetközi Valutaalaptól

---

1 A Tanács 2009. április 27-i 2009/416/EK határozata az Írországban fennálló túlzott hiányról.

2 A Tanács 2009. december 2-i ajánlása az Írországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről.

3 A Tanács 2010. december 7-i ajánlása az Írországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről.

(IMF), a Tanács határozatot hozott az Írországnak nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról, továbbá a pénzügyi stabilitás és a fenntartható növekedés helyreállítása céljából végrehajtandó egyedi intézkedésekről[4]. A Bizottság és az ír hatóságok közötti, a konkrét gazdaságpolitikai feltételekről szóló egyetértési megállapodás (a továbbiakban: az egyetértési megállapodás) 2010. december 16-án került aláírásra.

(5) 2011. augusztus 24-én a Bizottság megállapította, hogy Írország a Tanács 2010. december 7-i tanácsi ajánlásának megfelelően eredményes intézkedéseket tett annak érdekében, hogy 2015-re kiigazítsa a túlzott hiányt[5].

(6) A 472/2013/EU rendelet 10. cikke (2) bekezdésének a) pontjával összhangban Írország mentesült a túlzotthiány-eljárás szerinti külön jelentéstétel követelménye alól, a jelentéstételt a pénzügyi támogatási program keretében végezte el.

(7) 2013 decemberében Írország sikeresen lezárta az EU–IMF pénzügyi támogatási programját: a program szakpolitikai feltételeinek túlnyomó többsége teljesült, továbbá helyreállt az állam és a bankszektor iránti befektetői bizalom is.

(8) A Szerződésekhez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban a Bizottság biztosítja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához kapcsolódó adatokat. A jegyzőkönyv alkalmazásának részeként a 479/2009/EK tanácsi rendelet[6] 3. cikkével összhangban a tagállamok évente kétszer, konkrétan április 1-jéig és október 1-jéig kötelesek közölni az államháztartási hiányra, az államadósságra és más kapcsolódó változókra vonatkozó adatokat.

(9) A túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezéséről a Tanács a közölt adatok alapján hoz döntést. Emellett a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat csak akkor helyezhető hatályon kívül, ha i. a Bizottság előrejelzései szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon nem haladja majd meg a GDP 3 %-ában meghatározott küszöbértéket[7].

(10) Írország 2016. áprilisi adatszolgáltatását követően a Bizottság (Eurostat) által a 479/2009/EK rendelet 14. cikkével összhangban rendelkezésre bocsátott adatok, a 2016. évi stabilitási program és a Bizottság 2016. tavaszi előrejelzése alapján az alábbi következtetések vonhatók le:

– 2009 óta, amikor a hiány (a pénzügyi szektor támogatásával kapcsolatos egyszeri hiánynövelő intézkedések nélkül) a GDP mintegy 11,5 %-át kitevő értéken tetőzött, az államháztartás egyenlege egyenletesen javult, és a hiány 2014-ben a GDP 3,8 %-ára, 2015-ben pedig a GDP 2,3 %-ára (az egyszeri műveleteket leszámítva a GDP 1,3 %-ára[8]) csökkent. A hiánycsökkentést

---

4 A Tanács 2010. december 7-i végrehajtási határozata az Írországnak nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról.

5 A Bizottság közleménye a Tanácsnak a túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről szóló 2010. december 7-i tanácsi ajánlásra válaszul Írország által tett intézkedések értékeléséről – COM(2011) 509 végleges, 2011.8.24.

6 A Tanács 2009. május 25-i 479/2009/EK rendelete az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

7 „A Stabilitási és Növekedési Paktum végrehajtásának részletes leírása, valamint iránymutatások a stabilitási programok és konvergenciaprogramok tartalmára és formájára vonatkozóan” című, 2012. szeptember 3-i útmutatóval összhangban. Lásd: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

8 2015-ben az Allied Irish Bank tervezett feltőkésítése keretében az állam elsőbbségi részvényeinek egy részét törzsrészvényekké konvertálták. A konverzióval a szóban forgó részvények értékesítését készítették elő, a bank magánkézbe való visszaadására vonatkozó ír kormányzati tervekkel

összességében főként a kiadások visszafogása idézte elő: az elsődleges kiadások GDP-arányos súlya 2010 és 2015 között 8,5 százalékponttal csökkent. Ezt az azonos időszakban a GDP-arányos bevételek 0,5 százalékpontos emelkedése támogatta.

– Az Írország által 2016. április 29-én benyújtott 2016. évi stabilitási program szerint az államháztartási hiány 2016-ban a GDP 1,1 %-ára csökken, 2017-ben pedig – változatlan politikát feltételezve – a GDP 0,4 %-ára[9]. A Bizottság 2016. tavaszi előrejelzése 2016-ra 1,1 %-os, 2017-re pedig – változatlan politikát feltételezve – 0,6 %-os GDP-arányos hiánnyal számol. Így a tervek szerint a hiány az előrejelzés távlatában a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.

– A Bizottság becslése szerint a strukturális egyenleg, vagyis a ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és más átmeneti intézkedések nélküli államháztartási egyenleg 2011 és 2015 között a GDP 6,7 %-ának megfelelő mértékben javult.

– Írország GDP-arányos bruttó adósságrátája a 2013. évi 120 %-os csúcsérték óta egyenletesen csökken, az előrejelzés távlatában várhatóan csökkenő pályán marad. A GDP-arányos bruttó államadósság a 2014. évi 107,5 %-ról 2015-ben a nominális GDP szárnyalásának és a privatizációnak köszönhetően 93,8 %-ra esett, 2016-ban pedig az előrejelzések szerint tovább fog csökkenni, a GDP 89,1 %-ára. Az előrejelzés szerint a bruttó államadósság aránya 2017-ben is csökkenni fog, a GDP 86,6 %-ára, ami a kedvező ciklikus feltételeknek, a történeti szinten alacsony kamatlábaknak és az elsődleges költségvetési többletnek is köszönhető.

(11) A túlzott hiány megszüntetését követő évtől, azaz 2016-tól Írország a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágába tartozik, és megfelelő ütemben kell közelítenie középtávú költségvetési célja felé, beleértve a kiadási referenciaérték tiszteletben tartását, továbbá az 1467/97/EK rendelet 2. cikke (1a) bekezdésével összhangban meg kell felelnie az adósságkritériumnak. Ezzel összefüggésben úgy tűnik, hogy 2016-ban némi eltérés várható a középtávú költségvetési célhoz szükséges korrekciós pályától, 2017 tekintetében viszont az előrejelzések szerint Írország meg fog felelni a pályának. Írország az előrejelzések szerint mindkét évben meg fog felelni az átmeneti adósságszabálynak. Összességében 2016-ban további intézkedésekre lesz szükség.

(12) A Szerződés 126. cikke (12) bekezdésének megfelelően a túlzott hiány fennállásáról szóló tanácsi határozatot hatályon kívül kell helyezni, ha a Tanács megítélése szerint a tagállamban megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.

(13) A Tanács véleménye szerint az írországi túlzott hiány kiigazítása megtörtént, ezért a 2009/416/EK határozatot hatályon kívül kell helyezni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Átfogó értékelés alapján megállapítást nyert, hogy Írországban megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.

összefüggésben. Az alkalmazandó számviteli szabályok értelmében a konverzió 2015-ben növelte Írország államháztartási kiadásait (és így az államháztartási hiányt).

[9] Mivel a februári általános választásokat követő kormányalakítási tárgyalások április végén is folytak, az Írország által benyújtott 2016. évi áprilisi stabilitási program a politika változatlanságát vette alapul.

2. cikk

A 2009/416/EK határozat hatályát veszti.

3. cikk

Ennek a határozatnak Írország a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök