COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.5.2016
COM(2016) 297 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2009/416/CE privind existența unui deficit excesiv în Irlanda

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2009/416/CE privind existența unui deficit excesiv în Irlanda

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (12),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

(1) La 27 aprilie 2009, în urma unei recomandări a Comisiei, Consiliul a decis, prin Decizia 2009/416/CE[1], în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene, că în Irlanda există un deficit excesiv. Consiliul a constatat că deficitul public atinsese 6,3 % din PIB în 2008, depășind valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat și că se estima o creștere a acestuia la 11 % din PIB în 2009. Se estima că datoria publică brută va depăși, în 2009, valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat.

(2) La aceeași dată, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din tratat și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, Consiliul a adresat Irlandei o recomandare, pe baza unei recomandări a Comisiei, în vederea corectării deficitului excesiv până cel târziu în 2013. Recomandarea Consiliului a fost făcută publică.

(3) La 2 decembrie 2009, Consiliul a concluzionat că autoritățile din Irlanda au întreprins măsuri eficiente ca răspuns la recomandările Consiliului din 27 aprilie 2009, și că se poate considera că, după adoptarea recomandării inițiale, în Irlanda au avut loc evenimente economice negative neprevăzute, cu consecințe defavorabile majore pentru finanțele publice. Prin urmare, Consiliul, în urma unei recomandări a Comisiei, a considerat că au fost îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr.1467/97 și a emis o nouă recomandare adresată Irlandei, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat, cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv până în 2014[2].

(4) La 7 decembrie 2010, Consiliul a considerat, făcând referire în special la măsurile substanțiale de sprijinire a sectorului bancar care au trebuit să fie puse în aplicare, că în Irlanda au avut loc evenimente economice negative și neprevăzute cu consecințe nefavorabile majore pentru finanțele publice. Prin urmare, în urma unei recomandări a Comisiei, Consiliul emite o nouă recomandare adresată Irlandei în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat, stabilind anul 2015 ca termen-limită pentru

---

1 Decizia 2009/416/CE a Consiliului din 27 aprilie 2009 privind existența unui deficit excesiv în Irlanda

2 Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009 în vederea încheierii situației de deficit excesiv în Irlanda.

corectarea deficitului excesiv[3]. În același timp, ca urmare a faptului că autoritățile irlandeze solicitaseră asistență financiară din partea Uniunii Europene, a statelor membre a căror monedă este euro și a Fondului Monetar Internațional (FMI), Consiliul a adresat o decizie Irlandei privind acordarea de asistență financiară și măsuri specifice de restabilire a stabilității financiare și a creșterii sustenabile[4]. Memorandumul de înțelegere privind condițiile specifice de politică economică („memorandumul de înțelegere") între Comisie și autoritățile irlandeze a fost semnat la 16 decembrie 2010.

(5) La 24 august 2011, Comisia a concluzionat că Irlanda a întreprins acțiuni eficace pentru corectarea deficitului excesiv până în 2015, în conformitate cu recomandarea Consiliului din 7 decembrie 2010[5].

(6) În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 472/2013, Irlanda a fost scutită de obligația trimiterii unui raport separat în cadrul procedurii de deficit excesiv și a trimis rapoarte numai în cadrul programului său de asistență financiară.

(7) În decembrie 2013, Irlanda a încheiat cu succes Programul de asistență financiară din partea UE și a FMI, îndeplinind marea majoritate a condițiilor de politică economică prevăzute în program și restabilind încrederea investitorilor în datoria sa suverană și în sectorul său bancar.

(8) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat tratatelor, Comisia furnizează datele necesare pentru punerea în aplicare a procedurii. În cadrul aplicării protocolului, statele membre trebuie să notifice date privind deficitele și datoriile publice și alte variabile conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului[6].

(9) Consiliul ar trebui să ia o decizie pentru a abroga decizia privind existența unui deficit excesiv pe baza datelor notificate. În plus, o decizie privind existența unui deficit excesiv ar trebui abrogată numai în cazul în care previziunile Comisiei indică faptul că deficitul nu va depăși pragul de 3 % din PIB în perioada analizată în previziuni[7].

(10) Pe baza datelor furnizate de Comisie (Eurostat) în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009, ca urmare a notificării primite din partea Irlandei în aprilie 2016, pe baza Programului de stabilitate din 2016 și pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2016, sunt justificate următoarele concluzii:

– Începând cu 2009, când deficitul a atins un vârf de aproximativ 11,5 % din PIB (excluzând măsurile cu caracter excepțional în sprijinul sectorului financiar, cu efect de creștere a deficitului, soldul administrației publice s-a îmbunătățit

---

3 Recomandarea Consiliului din 7 decembrie 2010 în vederea încheierii situației de deficit excesiv în Irlanda.

4 Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 7 decembrie 2010 privind acordarea de asistență financiară din partea Uniunii pentru Irlanda.

5 Comunicare a Comisiei către Consiliu – Evaluarea acțiunilor întreprinse de Irlanda în urma Recomandării Consiliului din 7 decembrie 2010 cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv – COM(2011) 509 final, 24.8.2011.

6 Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, p. 1).

7 În conformitate cu documentul intitulat „Specificații privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și creștere și orientări referitoare la forma și conținutul programelor de stabilitate și de convergență", din 3 septembrie 2012. A se vedea: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

constant, deficitul scăzând la 3,8 % din PIB în 2014 și la 2,3 % din PIB în 2015 (1,3 % din PIB dacă se exclude o operațiune cu caracter excepțional[8]). Per ansamblu, reducerea deficitului a fost determinată, în principal, de limitarea cheltuielilor, ponderea cheltuielilor primare curente, ca procent din PIB, scăzând cu 8,5 % între 2010 și 2015. Aceasta a fost susținută de o creștere cu ½% a raportului venituri/PIB în aceeași perioadă.

– Programul de stabilitate pentru 2016, prezentat de Irlanda la 29 aprilie 2016, prevede o scădere a deficitului public la 1,1 % din PIB în 2016 și, în ipoteza menținerii politicilor actuale, la 0,4 % din PIB în 2017[9]. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2016 preconizează un deficit de 1,1 % din PIB în 2016 și, pe baza ipotezei menținerii acelorași politici, un deficit de 0,6 % din PIB în 2017. Astfel, în perioada analizată în previziuni, deficitul ar trebui să rămână sub valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat.

– Comisia estimează că soldul structural, care este soldul administrației publice ajustat în funcție de ciclul economic și fără a include măsurile cu caracter excepțional și alte măsuri temporare, s-a îmbunătățit cu 6,7 % din PIB în perioada 2011-2015.

– În Irlanda, raportul dintre datoria publică brută și PIB a scăzut constant, după înregistrarea unei valori maxime de 120 % din PIB în 2013, și se estimează că acesta va continua să urmeze o tendință descendentă pe parcursul perioadei analizate. În special, datoria publică brută a scăzut la 93,8 % din PIB în 2015, de la 107,5 % din PIB în 2014, ca urmare a creșterii PIB-ului nominal și a vânzării unor active ale statului, și se estimează că ea va continua să scadă la 89,1 % din PIB în 2016. Se preconizează că datoria publică brută va continua să scadă până la 86,6 % din PIB în 2017, inclusiv datorită unei conjuncturi economice favorabile, a scăderii la un nivel record a ratelor dobânzii și a excedentelor bugetare primare.

(11) Începând din 2016, anul următor corectării deficitului excesiv, Irlanda face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere și ar trebui să înregistreze progrese în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu într-un ritm adecvat, inclusiv prin respectarea criteriului de referință privind cheltuielile și a criteriului datoriei, în conformitate cu articolul 2 alineatul (1a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. În acest context, se pare că, în 2016, există un risc de deviere de la traiectoria de ajustare necesară în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, dar Irlanda ar trebui să respecte această traiectorie în 2017. Se estimează că Irlanda va respecta în ambii ani regula tranzitorie privind datoria. Per ansamblu, vor fi necesare măsuri suplimentare în 2016.

(12) În conformitate cu articolul 126 alineatul (12) din tratat, o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv urmează să fie abrogată atunci când, în opinia Consiliului, deficitul excesiv din statul membru în cauză a fost corectat.

---

8 În 2015, în cadrul restructurării planificate a capitalului Allied Irish Bank (AIB), o parte din acțiunile preferențiale deținute de stat au fost convertite în acțiuni ordinare. Această conversie a fost efectuată în vederea vânzării acțiunilor respective, guvernul irlandez propunându-și reprivatizarea băncii. Conform normelor contabile aplicabile, această conversie a determinat creșterea cheltuielile publice ale Irlandei (și, prin urmare, creșterea deficitului public) în 2015.

9 Dat fiind că la sfârșitul lunii aprilie se purtau încă negocieri pentru formarea guvernului în urma alegerilor generale din februarie, Programul de stabilitate pentru 2016 transmis de Irlanda a fost elaborat pe baza ipotezei menținerii politicilor.

(13) În opinia Consiliului, deficitul excesiv din Irlanda a fost corectat și, în consecință, este necesară abrogarea Deciziei 2009/416/CE,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale rezultă că situația deficitului excesiv din Irlanda a fost corectată.

Articolul 2

Decizia 2009/416/CE se abrogă.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Irlandei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele