EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2016 04 22
COM(2016) 226 final

2016/0118 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi, dėl sprendimų dėl centralizuotų paslaugų, kuriuos turi priimti Eurokontrolės nuolatinė komisija

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

1.1. Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Bendrosios aplinkybės

2015 m. gruodžio 8 d. Taryba priėmė Sprendimą (ES) 2015/2394 dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi laikytis valstybės narės, dėl sprendimų dėl Eurokontrolės funkcijų ir uždavinių ir centralizuotų paslaugų, kuriuos turi priimti Eurokontrolės nuolatinė komisija. Planuota, kad Eurokontrolės nuolatinė komisija šiuos sprendimus dėl centralizuotų paslaugų priims 2015 m. gruodžio 9 d., kad Eurokontrolė galėtų parengti finansavimo bei viešųjų pirkimų tvarką ir technines specifikacijas, siekdama pradėti laiku diegti naujas Europos duomenų perdavimo ryšiu oras–žemė paslaugas (EAGDCS).

Sąjunga nuolatinės komisijos veikloje dalyvauti negali, todėl Tarybos sprendimą turėjo įgyvendinti tos komisijos veikloje dalyvaujančios valstybės narės, veikdamos kartu Sąjungos interesų labui.

Taryba nusprendė, kad Sąjungos pozicija turėtų būti atidėti Eurokontrolės sprendimo dėl centralizuotų paslaugų priėmimą, nes neturėta pakankamai informacijos, kad būtų galima įvertinti tokio sprendimo turinį. Be to, tokio sprendimo galimas poveikis Eurokontrolės ateityje vykdysimai veiklai galėjo būti žalingas Sąjungos veiklai šioje srityje, visų pirma Bendro Europos dangaus oro eismo valdymo tyrimų (SESAR) srityje.

Kadangi šiuo metu Eurokontrolė plėtoja 18 skirtingų centralizuotų paslaugų, Sąjungos pozicija buvo taikoma ne tik EAGDCS, bet visoms centralizuotoms paslaugoms, kurios gali būti plėtojamos, nes jos visos yra panašiai susijusios su Sąjungos veikla šioje srityje ir, visų pirma, SESAR.

Dėl minėtos Sąjungos pozicijos 2015 m. gruodžio 9 d. Eurokontrolės nuolatinė komisija sprendimo dėl EAGDCS nepriėmė. Tačiau buvo sutarta, kad Eurokontrolė, glaudžiai bendradarbiaudama su suinteresuotaisiais subjektais, turėtų toliau dėti pastangas rengdama peržiūrėtą sprendimą dėl centralizuotų paslaugų, ir pateikti ekonominio EAGDCS plėtros ir veiklos poveikio vertinimą.

2016 m. vasario 9 d. Eurokontrolės agentūra ir pramonės suinteresuotieji subjektai išsiuntė Komisijai bendrai pasirašytą peržiūrėtą EAGDCS pasiūlymą, kuriame abi šalys nurodė, kad reikalaujamas ekonominio poveikio vertinimas įtrauktas į 2015 m. pabaigoje Inovacijų ir tinklų programų vykdomajai įstaigai (INEA) pateiktą užbaigtą galimybių studiją. Tačiau toje studijoje pateikta tik paviršutiniška sąnaudų ir naudos analizė, tad išsamus ekonominio EAGDCS centralizacijos poveikio vertinimas dar turi būti atliktas.

Be to, Eurokontrolės agentūra gali pasiūlyti Eurokontrolės nuolatinei komisijai šį naują sprendimą dėl EAGDCS priimti taikant rašytinę procedūrą.

Šis Tarybos spendimo pasiūlymas susijęs su EAGDCS. Siūloma iš esmės pritarti tolesniam Eurokontrolės agentūros ir Eurokontrolės valstybių oro navigacijos paslaugų teikėjų bendradarbiavimui, taip pat bendradarbiavimui su tinklo valdytoju, kuriant parodomąjį pavyzdį. Tačiau pasiūlyme taip pat nustatytos trys svarbios sąlygos, kurios turėtų būti įtrauktos į sprendimą.

Pirma, kuriant parodomąjį pavyzdį privalo būti visapusiškai atsižvelgiama į bendros įmonės SESAR atliekamą techninį darbą. Taip siekiama išvengti bet kokio šiuo metu abiejų organizacijų atliekamo ir ateityje galbūt atliksimo darbo nesuderinamumo plėtojant susijusias centralizuotas paslaugas.

Antra, turi būti užtikrintas Europos aviacijos saugos agentūros (EASA) dalyvavimas, nes prieš pradedant centralizuotai teikti bet kokias paslaugas, EASA turės atlikti jų sertifikavimą ir priežiūrą. Taip turėtų būti išvengta galimų neatitikimų šioje srityje ir užtikrintas efektyvesnis lėšų, gaunamų taikant maršruto rinkliavas, ir Sąjungos paramos lėšų panaudojimas.

Galiausiai, šio sprendimo sąlygos neturėtų daryti poveikio jokiems tokių paslaugų viešiesiems pirkimams, diegimui ir teikimui vidaus rinkoje. Todėl, siekiant kuo labiau padidinti išlaidų veiksmingumą, turėtų būti užtikrinta, kad tokioms pagal Bendro Europos dangaus iniciatyvą teikiamoms paslaugoms būtų taikomos ES viešųjų pirkimų taisyklės.

Pirmiau apibendrintos taisyklės laikomos esminėmis. Atsižvelgiant į jų pobūdį ir taikymo sritį, tikėtina, kad jos bus svarbios ir Sąjungai priimant pozicijas dėl būsimų Eurokontrolės sprendimų centralizuotų paslaugų srityje. Šiuo klausimus Komisija išsamiai išnagrinės kiekvieną kartą, kai atsiras poreikis pateikti naują pasiūlymą.

Pagrindiniai faktai, susiję su centralizuotų oro eismo valdymo paslaugų plėtojimu

Nuo 2012 m. pabaigos, kai pradėtas svarstyti centralizuotų paslaugų klausimas, Eurokontrolės agentūros veikloje šiuo klausimu padaryta didelė pažanga. 2014 m. vasario mėn. Eurokontrolės nuolatinė komisija suteikė įgaliojimus Eurokontrolės agentūrai pradėti etapais grindžiamą šių galimų centralizuotų paslaugų veiklos, techninių ir finansinių galimybių vertinimą ir demonstravimą ir pripažino, jog esama įvairių šių paslaugų brandos lygmenų. Nuo to laiko Eurokontrolės agentūra surengė keletą praktinių seminarų ir parengė kelių centralizuotų paslaugų veiklos koncepcijas (CONOP). Ji atliko bendrą sąnaudų ir naudos analizę; tą analizę patvirtino nepriklausomas konsultantas, tačiau joje pateikti duomenys nebuvo skelbiami viešai.

2. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Atsižvelgiant į pirmiau apibūdintas aplinkybes, visų pirma į pateiktą peržiūrėtą EAGDCS pasiūlymą, ir remiantis SESV 100 straipsnio 2 dalimi ir 218 straipsnio 9 dalimi siūloma priimti naują poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi, dėl sprendimų dėl centralizuotų paslaugų, kuriuos turi priimti Eurokontrolės nuolatinė komisija.

2016/0118 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi, dėl sprendimų dėl centralizuotų paslaugų, kuriuos turi priimti Eurokontrolės nuolatinė komisija

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 100 straipsnio 2 dalį ir 218 straipsnio 9 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) 2015 m. gruodžio 8 d. Tarybos sprendime (ES) 2015/2394 nustatyta Sąjungos pozicija dėl sprendimo dėl centralizuotų paslaugų, kurį 2015 m. gruodžio 9 d. turėjo priimti Eurokontrolės nuolatinė komisija, kad Eurokontrolė galėtų parengti finansavimo bei viešųjų pirkimų tvarką ir technines specifikacijas, siekdama pradėti laiku diegti naujas Europos duomenų perdavimo ryšiu oras–žemė paslaugas (EAGDCS);

(2) Sąjunga priėmė poziciją atidėti Eurokontrolės sprendimo dėl tokių paslaugų priėmimą, nes neturėta pakankamai informacijos, kad būtų galima įvertinti tokio sprendimo turinį, ir tokio sprendimo galimas poveikis Eurokontrolės ateityje vykdysimai veiklai galėjo būti žalingas Sąjungos veiklai šioje srityje;

(3) Sąjungai priėmus minėtą poziciją, 2015 m. gruodžio 9 d. Eurokontrolės nuolatinė komisija nepriėmė sprendimo dėl EAGDCS ir paprašė Eurokontrolės agentūros toliau dėti pastangas rengiant peržiūrėtą pasiūlymą, glaudžiai bendradarbiaujant su pramonės suinteresuotaisiais subjektais, ir pateikti ekonominių EAGDCS išlaidų vertinimą;

(4) 2016 m. vasario 9 d. Eurokontrolės agentūra ir pramonės suinteresuotieji subjektai pateikė peržiūrėtą visuotinai remiamą EAGDCS pasiūlymą ir užtikrino, kad esamoje galimybių studijoje galima nevaržomai susipažinti su ekonominių išlaidų vertinimu;

(5) Eurokontrolės agentūra gali pasiūlyti Eurokontrolės nuolatinei komisijai šį naują sprendimą dėl EAGDCS priimti taikant rašytinę procedūrą;

(6) sprendimas susijęs su EAGDCS parodomojo pavyzdžio kūrimu. Sprendimas turi teisinę galią, nes juo reglamentuojami Sąjungos teisės sričiai priskiriami atvejai, o, priklausomai nuo sprendimo turinio, tais atvejais jis gali turėti konkretų poveikį. Jis gali turėti poveikį naudai, kuri gaunama bendrai įmonei SESAR atliekant su duomenų ryšio paslaugomis susijusį techninį darbą, o, atsižvelgiant į EASA vaidmenį sertifikavimo ir priežiūros srityje, dėl jo gali kilti neatitikimų šioje srityje pavojus ir dėl to – neveiksmingo lėšų, gaunamų taikant maršruto rinkliavas, ir Sąjungos paramos lėšų panaudojimo pavojus; be to, šis sprendimas gali turėti poveikį susijusios diegimo veiklos, kurią pagal projektą SESAR turi vykdyti Sąjunga, išlaidų veiksmingumui;

(7) atsižvelgiant į naudą, kurios galima tikėtis sukūrus parodomąjį pavyzdį, sprendimui palankiai vertinti susijusį bendradarbiavimą iš esmės turėtų būti pritarta. Tačiau

sprendime turėtų būti išdėstytos sąlygos, kuriomis būtų apsaugoti su minėtais klausimais susiję Sąjungos interesai;

(8) todėl turėtų būti nustatyta pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Eurokontrolės nuolatinėje komisijoje,

NUSPRENDĖ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu valstybės narės turi laikytis Eurokontrolės nuolatinėje komisijoje, yra pritarti, kad Eurokontrolės agentūra, pagal projektą SESAR kurdama Europos duomenų perdavimo ryšiu oras–žemė paslaugų (EAGDCS) parodomąjį pavyzdį ir, be kita ko, rengdama tinkamą valdymo ir finansavimo tvarką ir išsamų ekonominio poveikio vertinimą, toliau bendradarbiautų su Eurokontrolės valstybių oro navigacijos paslaugų teikėjais ir tinklo valdytoju. Tačiau tokiu sprendimu užtikrinama, kad:

– būtų visapusiškai atsižvelgiama į bendros įmonės SESAR atliekamo techninio darbo, susijusio su duomenų ryšio paslaugomis, rezultatus,

– sprendime numatyta veikla, susijusi su EASA parengiamuoju darbu numatant ateityje atlikti EAGDCS sertifikavimą ir priežiūrą, būtų vykdoma bendradarbiaujant su EASA ir

– sprendimas nedarytų poveikio su EAGDCS susijusiems viešiesiems pirkimams ir EAGDCS diegimui bei teikimui.

Valstybės narės veikia bendrai vadovaudamosi Sąjungos interesais.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas