EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.4.2016
COM(2016) 226 final

2016/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar avseende de beslut om centraliserade tjänster som ska antas av Eurocontrols permanenta kommission

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

1.1. Motiv och syfte med förslaget

Allmänna anmärkningar

Rådet antog den 8 december 2015 beslut (EU) 2015/2394 om den ståndpunkt som ska intas av medlemsstaterna på Europeiska unionens vägnar när det gäller de beslut som ska antas av Eurocontrols permanenta kommission och som rör Eurocontrols roller och uppgifter samt centraliserade tjänster. Dessa beslut om centraliserade tjänster skulle fattas av Eurocontrols permanenta kommission den 9 december 2015, så att Eurocontrol skulle kunna utarbeta finansierings- och upphandlingslösningar och tekniska specifikationer med sikte på att snabbt införa nya europeiska tjänster för datakommunikation mellan luft och mark (EAGDCS, *European Air/Ground Data Communication Services*).

Eftersom unionen inte tillåts delta i den permanenta kommissionen var rådets beslut avsett att genomföras av de medlemsstater som deltar i den permanenta kommissionen och som agerar gemensamt i unionens intresse.

Rådet beslutade att unionens ståndpunkt bör vara att senarelägga antagandet av ett beslut från Eurocontrol om centraliserade tjänster, eftersom tillräcklig information inte fanns tillgänglig för att bedöma innehållet i ett sådant beslut. Dessutom kunde ett sådant beslut ha föregripit Eurocontrols framtida verksamhet på ett sätt som kunde vara till skada för unionens verksamhet på detta område, särskilt när det gäller Sesar-programmet.

Eurocontrol utvecklar för närvarande 18 olika centraliserade tjänster och unionens ståndpunkt omfattade därför inte bara EAGDCS utan alla centraliserade tjänster som skulle kunna utvecklas för införande, eftersom alla har liknande anknytning till unionens verksamhet på detta område, särskilt när det gäller Sesar.

Till följd av unionens ovanstående ståndpunkt fattade Eurocontrols permanenta kommission inget beslut om EAGDCS den 9 december 2015. I stället kom man överens om att Eurocontrol bör fortsätta att arbeta med ett reviderat beslut om centraliserade tjänster i nära samarbete med de berörda aktörerna, och också tillhandahålla en ekonomisk konsekvensbedömning avseende införande och drift av EAGDCS.

Den 9 februari 2016 skickade Eurocontrols verkställande organ och branschens berörda aktörer ett gemensamt undertecknat reviderat förslag angående EAGDCS till kommissionen, där båda parter angav att den nödvändiga ekonomiska konsekvensbedömningen finns tillgänglig i de avslutade genomförbarhetsstudier som lämnats till Genomförandeorganet för innovation och transportnät (Inea) i slutet av 2015. Dessa studier innehåller dock endast en ytlig kostnads-nyttoanalys, och en fullständig ekonomisk konsekvensbedömning avseende EAGDCS som en centraliserad tjänst är fortfarande nödvändig.

Dessutom får Eurocontrols verkställande organ föreslå att Eurocontrols permanenta kommission antar detta nya beslut om EAGDCS genom ett skriftligt förfarande.

Detta förslag till rådets beslut gäller EAGDCS. När det gäller utvecklingen av en demonstrator föreslås att man i princip stödjer ett fortsatt samarbete mellan Eurocontrols

verkställande organ och leverantörer av flygtrafiktjänster i Eurocontrol-länderna, samt med nätverksförvaltaren. I förslaget fastställs dock även tre viktiga villkor som ett sådant beslut bör innehålla.

Det första villkoret är att utvecklingen av demonstratorn måste ta full hänsyn till det tekniska arbete som utförs av det gemensamma företaget Sesar (SJU). Avsikten är att undvika bristande samordning av dessa två organisationers pågående och framtida arbete med utvecklingen av relevanta centraliserade tjänster.

För det andra måste Easas deltagande säkerställas, med tanke på att Easa kommer att behöva stå för certifiering och tillsyn av varje centralt tillhandahållen tjänst innan den kan börja användas. Detta bör innebära att man kan undvika potentiellt bristande samordning inom detta område och därmed säkerställa att finansiering genom undervägsavgifter, men även genom stöd från unionen, utnyttjas så effektivt som möjligt.

Slutligen bör villkoren i detta beslut vara sådana att det inte påverkar upphandling, införande och drift av någon sådan tjänst på den inre marknaden. Tillämpningen av EU:s upphandlingsregler i fråga om sådana tjänster, som ska tillhandahållas inom ramen för det gemensamma europeiska luftrummet, bör därför upprätthållas för att maximera kostnadseffektiviteten.

De villkor som sammanfattas ovan betraktas som nödvändiga. Med tanke på deras karaktär och omfattning kan de sannolikt vara relevanta även för unionens ståndpunkter avseende Eurocontrols framtida beslut inom området centraliserade tjänster. Kommissionen kommer att behandla dessa frågor i detalj varje gång ett nytt förslag behövs.

Bakgrund till utvecklingen av centrala flygledningstjänster

Den verksamhet som Eurocontrols verkställande organ bedriver inom området centraliserade tjänster har utvecklats betydligt sedan den inleddes i slutet av 2012. Eurocontrols verkställande organ fick i februari 2014 av den permanenta kommissionen mandat att inleda ett stegvist tillvägagångssätt för bedömning och demonstration av den operativa, tekniska och finansiella genomförbarheten av sådana potentiella centraliserade tjänster, med beaktande av att de olika tjänsterna uppvisar en skiftande mognadsgrad. Sedan dess har Eurocontrols verkställande organ anordnat en rad seminarier och utvecklat operativa koncept (Conop) för ett antal centraliserade tjänster. Det har utarbetat en övergripande kostnads-nyttoanalys (CBA) som har godkänts av en oberoende konsult – även om den ännu inte varit föremål för offentlig granskning i närmare detalj.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Mot bakgrund av ovannämnda, särskilt tillgången till ett reviderat förslag om EAGDCS, och på grundval av artiklarna 100.2 och 218.9 i EUF-fördraget föreslås att man antar en ny ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar avseende de beslut om centraliserade tjänster som ska antas av Eurocontrols permanenta kommission.

2016/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar avseende de beslut om centraliserade tjänster som ska antas av Eurocontrols permanenta kommission

EUROPEISKA UNIONEN HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 100.2 och 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Rådets beslut (EU) 2015/2394 av den 8 december 2015 fastställde unionens ståndpunkt avseende ett beslut om centraliserade tjänster som var planerat att fattas av Eurocontrols permanenta kommission den 9 december 2015, så att Eurocontrol skulle kunna utarbeta finansierings- och upphandlingslösningar och tekniska specifikationer med sikte på att snabbt införa en ny europeisk tjänst för datakommunikation mellan luft och mark (EAGDCS, *European Air/Ground Data Communication Services*).

(2) Unionens ståndpunkt var att ett beslut från Eurocontrol om sådana tjänster skulle senareläggas eftersom det inte fanns tillgång till tillräcklig information för att bedöma innehållet i ett sådant beslut och eftersom det kunde ha föregripit Eurocontrols framtida verksamhet på ett sätt som kunde vara till skada för unionens verksamhet på detta område.

(3) Till följd av unionens ovannämnda ståndpunkt fattade Eurocontrols permanenta kommission inte något beslut om EAGDCS den 9 december 2015, utan uppmanade Eurocontrols verkställande organ att fortsätta arbeta med ett reviderat förslag i nära samarbete med branschens berörda aktörer och att tillhandahålla en bedömning av de ekonomiska kostnaderna för EAGDCS.

(4) Eurocontrols verkställande organ och branschens berörda aktörer lade den 9 februari 2016 fram ett reviderat och gemensamt förankrat förslag om EAGDCS och garanterade full tillgång till bedömningen av de ekonomiska kostnaderna med hjälp av befintliga genomförbarhetsstudier.

(5) Eurocontrols verkställande organ får föreslå att Eurocontrols permanenta kommission antar detta nya beslut om EAGDCS genom ett skriftligt förfarande.

(6) Beslutet avser utvecklingen av en demonstrator för EAGDCS. Det har rättslig verkan eftersom det reglerar situationer som omfattas av unionsrätten och kan, beroende på dess innehåll, ha konkret påverkan på dessa situationer. Det kan påverka den nytta som följer av det tekniska arbetet med datalänktjänster som utförs av det gemensamma företaget Sesar, risken för bristande samordning i fråga om certifiering och tillsyn med tanke på Easas roll på detta område och därmed risken för ineffektivt utnyttjande av finansiering genom undervägsavgifter och stöd från unionen, samt kostnadseffektiviteten hos relevanta införandeåtgärder som ska genomföras av unionen inom ramen för Sesar-projektet.

(7) Med tanke på de fördelar som kan förväntas genom utvecklingen av en demonstrator bör beslutet, som främjar relevant samarbete, i princip stödjas. Beslutet bör dock innehålla villkor som skyddar unionens intressen på de punkter som avses ovan.

(8) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Eurocontrols permanenta kommission bör därför fastställas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas av medlemsstaterna på unionens vägnar i Eurocontrols permanenta kommission är att stödja att Eurocontrols verkställande organ ska fortsätta att samarbeta med leverantörer av flygtrafiktjänster i Eurocontrol-länderna och med nätverksförvaltaren i utvecklingen av en demonstrator för europeiska tjänster för datakommunikation mellan luft och mark (EAGDCS) inom ramen för Sesar-projektet, inbegripet utarbetande av lämplig styrning och finansiering, och i utvecklingen av en uttömmande ekonomisk konsekvensbedömning. Ett sådant beslut ska dock säkerställa att

– full hänsyn tas till resultatet av det tekniska arbete om datalänkar som utförs av det gemensamma företaget Sesar,

– de åtgärder som omfattas av beslutet genomförs i samarbete med Easa när det gäller Easas förberedande arbete rörande framtida certifiering och tillsyn av EAGDCS, och

– det inte påverkar någon upphandling avseende EAGDCS, och inte heller införande och drift av EAGDCS.

Medlemsstaterna ska agera gemensamt i unionens intresse.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande