EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.4.22.
COM(2016) 226 final

2016/0118 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Eurocontrol állandó bizottsága által a központosított szolgáltatásokkal kapcsolatban elfogadandó határozatok tekintetében az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

1.1. A javaslat indokai és céljai

Háttér-információk

A Tanács 2015. december 8-án elfogadta az (EU) 2015/2394 határozatot, amely az Eurocontrol állandó bizottságában az Eurocontrol szerepeivel és feladataival, valamint a központosított szolgáltatásokkal kapcsolatban elfogadandó határozatok tekintetében a tagállamok által az Európai Unió nevében képviselendő álláspontot határozza meg. A tervek szerint az Eurocontrol állandó bizottsága 2015. december 9-én hozta volna meg a központosított szolgáltatásokról szóló határozatokat annak érdekében, hogy az Eurocontrol finanszírozási döntéseket, közbeszerzési megállapodásokat és műszaki előírásokat dolgozhasson ki az új „európai levegő-föld adatkommunikációs szolgáltatások” (EAGDCS) időben történő üzembe helyezéséhez.

Mivel az Európai Unió nem tagja az állandó bizottságnak, a tanácsi határozatot az állandó bizottságban részt vevő tagállamoknak – az Unió érdekében együttesen eljárva – kellett volna végrehajtaniuk.

A Tanács döntése értelmében az Unió azt az álláspontot képviselte, hogy az Eurocontrol központosított szolgáltatásokról szóló határozatának elfogadását el kell halasztani, mivel egy ilyen határozat tartalmi értékeléséhez nem állt rendelkezésre elegendő információ. Egy ilyen határozat ráadásul oly módon befolyásolhatta volna az Eurocontrol jövőbeli tevékenységét, hogy az az Unió e területen – különösen az egységes európai égbolt légiforgalmi szolgáltatási kutatás (SESAR) tekintetében – végzett tevékenységére nézve hátrányos lehet.

Mivel az Eurocontrol jelenleg 18 különböző központosított szolgáltatás fejlesztését végzi, az Unió álláspontja nem csupán az EAGDCS-re, hanem minden, potenciális végrehajtás céljával kidolgozás alatt álló központosított szolgáltatásra kiterjed, mivel valamennyi hasonlóan kapcsolódik az Unió e téren – különösen a SESAR tekintetében – végzett tevékenységéhez.

Az Eurocontrol állandó bizottsága a fent ismertetett uniós álláspont miatt 2015. december 9-én nem hozott határozatot az EAGDCS-ről. Ehelyett az a megállapodás született, hogy az Eurocontrol – szoros együttműködésben az érdekelt felekkel – folytassa egy, a központosított szolgáltatásokról szóló felülvizsgált határozat kidolgozását, valamint készítsen értékelést az EAGDCS végrehajtásának és működésének gazdasági hatásáról.

2016. február 9-én az Eurocontrol ügynökség és az érdekelt ipari szereplők az EAGDCS-re vonatkozóan közösen aláírt felülvizsgált javaslatot küldtek a Bizottságnak, amelyben mindkét fél jelezte, hogy a kért gazdasági hatásvizsgálat a 2015 végén az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynöksége (INEA) számára eljuttatott, végleges megvalósíthatósági tanulmányokon belül érhető el. Ugyanakkor az említett tanulmányok csak felszínes költség-haszon elemzést tartalmaznak, és továbbra is szükség van egy olyan értékelésre, amely az EAGDCS központosításának gazdasági hatásait teljes körűen vizsgálja.

Az Eurocontrol ügynökség azt is javasolhatja az Eurocontrol állandó bizottságának, hogy az EAGDCS-ről szóló új határozatot írásbeli eljárás keretében fogadja el.

A tanácsi határozatra irányuló ezen javaslat tárgyát az EAGDCS képezi. A javaslat értelmében helyénvaló elvi támogatást nyújtani ahhoz, hogy az Eurocontrol ügynökség – egy szemléltető projekt kidolgozása érdekében – továbbra is együttműködjön az Eurocontrol tagállamainak léginavigációs szolgáltatóival, valamint a hálózatkezelővel. A javaslat ugyanakkor tartalmaz három olyan fontos feltételt is, amelyeket egy ilyen határozatnak helyénvaló előírnia.

Az első feltétel az, hogy a szemléltető projekt kidolgozása során teljes mértékben figyelembe kell venni a SESAR közös vállalkozás által végzett műszaki munkát. Ennek hátterében az a szándék áll, hogy az érintett központosított szolgáltatások kidolgozásánál a két szervezet jelenlegi és jövőbeli munkája maradéktalanul összehangolt legyen.

A második feltétel szerint biztosítani kell az EASA bevonását, mivel minden központilag nyújtott szolgáltatás esetében az üzembe helyezés előtt az EASA-nak kell elvégeznie a tanúsítást és a felügyeletet. Ezzel elkerülhető e területen az esetleges összehangolatlanság, és ezáltal biztosítani lehet az útvonal-használati díjakból, illetve uniós támogatásból befolyó pénzeszközök leghatékonyabb felhasználását.

Végül pedig az e határozatban foglalt feltételek nem sérthetik az ilyen szolgáltatáshoz kapcsolódó, belső piacon belül végzett közbeszerzési, telepítési és üzemeltetési tevékenységeket. Az egységes európai égbolt keretében nyújtott ilyen szolgáltatások esetében a költséghatékonyság maximalizálása érdekében helyénvaló fenntartani az uniós közbeszerzési szabályok alkalmazását.

A fent ismertetett feltételek alapvetőnek tekintendők. Jellegükből és hatályukból fakadóan valószínűleg a központosított szolgáltatások tekintetében hozott jövőbeli Eurocontrol-határozatok tekintetében is relevánsak lesznek. A Bizottság minden olyan alkalommal részletesen meg fogja vizsgálni ezeket a kérdéseket, amikor felmerül egy új javaslat szükségessége.

A központosított légiforgalmi szolgáltatások fejlesztésével kapcsolatos háttér-információk

Az Eurocontrol ügynökségnek a központosított szolgáltatásokkal kapcsolatban 2012 végén megkezdett tevékenységét nézve jelentős előrelépések történtek. Az állandó bizottság 2014 februárjában engedélyezte az Eurocontrol ügynökség részére, hogy e lehetséges központosított szolgáltatások működési, műszaki és pénzügyi megvalósíthatóságának értékelése és szemléltetése érdekében fokozatos megközelítést alkalmazzon, amely tekintettel van e szolgáltatások különböző fejlettségi szintjére. Ezt követően az Eurocontrol ügynökség számos munkaértekezletet tartott, és működési elveket alakított ki több központosított szolgáltatás esetében. Az ügynökség átfogó költség-haszon elemzést készített, amelyet egy független tanácsadó is támogatott – bár az elemzés részleteit nem vetették alá nyilvános ellenőrzésnek.

2. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A fent ismertetett háttér-információkra – különösen az EAGDCS-re vonatkozó felülvizsgált javaslat elérhetőségére – tekintettel, valamint az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése és 218. cikkének (9) bekezdése alapján javasolt a központosított szolgáltatásokkal kapcsolatban az

Eurocontrol állandó bizottsága által elfogadandó határozatok tekintetében az Unió nevében képviselendő új álláspont elfogadása.

2016/0118 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Eurocontrol állandó bizottsága által a központosított szolgáltatásokkal kapcsolatban elfogadandó határozatok tekintetében az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére és 218. cikke (9) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A 2015. december 8-i (EU) 2015/2394 tanácsi határozat meghatározza az Unió által képviselendő álláspontot azon határozatra vonatkozóan, amelyet az Eurocontrol állandó bizottsága 2015. december 9-én annak érdekében tervezett meghozni a központosított szolgáltatásokról, hogy az Eurocontrol új „európai levegő-föld adatkommunikációs szolgáltatások” (EAGDCS) időben történő üzembe helyezéséhez finanszírozási döntéseket, beszerzési megállapodásokat és műszaki előírásokat dolgozhasson ki.

(2) Az Unió álláspontja az volt, hogy el kell halasztani az Eurocontrol ilyen szolgáltatásokkal kapcsolatos határozatát, mivel nem állt rendelkezésre elegendő információ egy ilyen határozat tartalmi értékeléséhez, és mivel egy ilyen határozat oly módon befolyásolhatta volna az Eurocontrol jövőbeli tevékenységét, amely az Unió e területen végzett tevékenységére nézve hátrányos lehetett volna.

(3) Az Eurocontrol állandó bizottsága a fent ismertetett uniós álláspont miatt 2015. december 9-én nem hozott határozatot az EAGDCS-ről, és az Eurocontrol ügynökséget arra kérte, hogy – az érdekelt iparági szereplőkkel szoros együttműködésben – folytassa egy felülvizsgált határozat kidolgozását, valamint készítsen értékelést az EAGDCS gazdasági költségeiről.

(4) 2016. február 9-én az Eurocontrol ügynökség és az érdekelt iparági szereplők az EAGDCS-re vonatkozóan egy felülvizsgált és közösen támogatott javaslatot nyújtottak be, és – már meglévő megvalósíthatósági tanulmányok révén – teljes körű hozzáférést biztosítottak a gazdasági költségek értékeléséhez.

(5) Az Eurocontrol ügynökség javasolhatja az Eurocontrol állandó bizottságának, hogy az EAGDCS-ről szóló új határozatot írásbeli eljárás keretében fogadja el.

(6) A határozat tárgyát egy, az EAGDCS-hez kapcsolódó szemléltető projekt kidolgozása képezi. A határozat joghatással bír, mivel uniós jog körébe tartozó helyzeteket szabályoz, és tartalmától függően e helyzetekre konkrét befolyást gyakorolhat. Befolyásolhatja a SESAR közös vállalkozás által végzett, adatkapcsolat-szolgáltatásokra irányuló műszaki munkából származó hasznot, hatással lehet az EASA-nak az e területen betöltött szerepéből fakadó, a tanúsítás és felügyelet terén előforduló eltérések kockázatára, és ebből kifolyólag az útvonal-használati díjakból,

illetve az uniós támogatásból befolyó pénzeszközök nem hatékony elköltésének kockázatára, valamint az Unió által a SESAR-projekt keretében irányítandó releváns telepítési tevékenységek költséghatékonyságára.

(7) Tekintve azon előnyöket, amelyek várhatóan együtt járnak egy szemléltető projekt kidolgozásával, a megfelelő együttműködést ösztönző határozatot elvben támogatni kell. Ugyanakkor a határozatnak olyan feltételeket kell tartalmaznia, amelyek a fent említett pontok tekintetében védik az uniós érdekeket.

(8) Következésképpen meg kell határozni az Eurocontrol állandó bizottságában az Unió nevében képviselendő álláspontot,

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZOTT:

1. cikk

A tagállamok által az Eurocontrol állandó bizottságában az Unió nevében képviselendő álláspont annak támogatása, hogy az Eurocontrol ügynökség folytassa az együttműködést az Eurocontrol tagállamainak léginavigációs szolgáltatóival és a hálózatkezelővel egy, az európai levegő-föld adatkommunikációs szolgáltatásokhoz (EAGDCS) kapcsolódó szemléltető projektnek a SESAR-projekttel összefüggésben történő elkészítése érdekében, ideértve a megfelelő irányítás és finanszírozás, valamint egy átfogó gazdasági hatáselemzés kidolgozását. Egy ilyen határozatnak ugyanakkor biztosítania kell, hogy

– a SESAR közös vállalkozás által végzett adatkapcsolat-szolgáltatásokra irányuló műszaki munka eredményeit teljes mértékben figyelembe vegyék,

– a határozat értelmében végzett tevékenységeket – amennyiben azok érintik az EASA által az EAGDCS-re vonatkozó jövőbeli tanúsítás és felügyelet tekintetében végzett előkészítő munkát – az EASA-val együttműködésben folytassák le, valamint

– alkalmazása az EAGDCS-t érintő közbeszerzési, telepítési és működtetési tevékenységek sérelme nélkül történjen.

A tagállamok együttesen lépnek fel az Unió érdekében.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök