EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.11.2015
COM(2015) 560 final

2015/0260 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Důvody a cíle návrhu

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1] (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup vyměřování daně nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Lotyšská republika (dále jen „Lotyšsko“) požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 30. března 2015, o povolení nadále uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice o DPH. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisem ze dne 18. května 2015 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 20. května 2015 uvědomila Komise Lotyšsko, že již má k dispozici všechny údaje, které jsou podle jejího názoru k posouzení žádosti potřebné.

Lotyšská vláda žádá o prodloužení platnosti stávajícího mechanismu přenesení daňové povinnosti, pokud jde o dodávání dřeva.

Co se týče dodávání dřeva, bylo Lotyšsko v situaci, kdy značný počet obchodníků neplnil své povinnosti. Podniky v tomto odvětví jsou často malí přeprodejci, kteří mnohdy zaniknou, aniž by správci daně odvedli daň uloženou na svá dodání, avšak zákazníkům zanechají platnou fakturu, která je opravňuje k odpočtu DPH.

Odchylně od obecného pravidla uvedeného v článku 193 směrnice o DPH je v rámci mechanismu přenesení daňové povinnosti povinen odvést DPH z domácích plnění zákazník.

Toto odchylující se opatření bylo původně povoleno rozhodnutím Rady 2006/42/ES ze dne 24. ledna 2006[2]. Účinnost odchylujícího se opatření v případě dodávání dřeva byla prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady 2009/1008/EU ze dne 7. prosince 2009[3]. K poslednímu prodloužení odchylujícího se opatření došlo prostřednictvím prováděcího rozhodnutí Rady 2013/55/EU ze dne 22. ledna 2013[4].

Ze zprávy předložené lotyšským správcem daně a žádosti o další uplatňování odchylujícího se opatření vyrozuměla Komise, že situace, z níž vycházela původní odchylka, nadále přetrvává. Lotyšsko tvrdí, že ačkoli od zavedení mechanismu přenesení daňové povinnosti klesl na trhu s dřevem počet podvodů v souvislosti s platbami DPH do státního rozpočtu a počet úniků DPH, riziko stále existuje. Jedním z ukazatelů, jež svědčí o stále vysoké míře rizika, je počet registrovaných obchodníků, kteří jsou v tomto hospodářském odvětví označováni státní finanční správou za krycí společnosti. Tito obchodníci vstupují do umělých režimů plnění, aby se jim snížila DPH, kterou mají odvést do státního rozpočtu, nebo aby se zvýšila DPH, která má být ze státního rozpočtu vyplacena jiným registrovaným obchodníkům zapojeným do těchto režimů. Podle Lotyšska je tedy důležité, aby se mechanismus přenesení daňové povinnosti v případě odvodů DPH z dodávání dřeva na jeho území i nadále uplatňoval.

---

1 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.
2 Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31.
3 Úř. věst. L 347, 24.12.2009, s. 30.
4 Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 16.

S ohledem na výše uvedené by se měla odchylka povolit na další omezené období.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů.

Toto rozhodnutí se týká povolení uděleného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nepředstavuje žádnou povinnost.

Opatření je také zacíleno a omezeno na velmi málo dodavatelů povinných k dani, u nichž se výběr DPH ukázal být problematický. Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je toto zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACE SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Navrhované rozhodnutí má zjednodušit postup vyměřování daně a bránit případným daňovým únikům nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, a má proto potenciální pozitivní hospodářský dopad.

Dopad odchylky bude v každém případě omezen, protože odchylka má úzkou oblast působnosti.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti – automatickou lhůtu stanovenou na 31. prosince 2018.

Pokud by však Lotyšsko uvažovalo o dalším prodloužení účinnosti odchylujícího se opatření i na období po roce 2018, mělo by Komisi do 1. dubna 2018 spolu s žádostí o prodloužení předložit hodnotící zprávu.

2015/0260 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 291 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[5], a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Lotyšská republika (dále jen „Lotyšsko“) požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 30. března 2015, o povolení nadále uplatňovat opatření, jež se odchyluje od ustanovení směrnice 2006/112/ES týkajících se osoby, jež je odpovědna za odvod daně z přidané hodnoty (DPH) správci daně.

(2) V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES informovala Komise dopisem ze dne 18. května 2015 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 20. května 2015 uvědomila Komise Lotyšsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

(3) Rozhodnutím Rady 2006/42/ES[6] bylo Lotyšsku povoleno, aby odpovědnost za odvod DPH v souvislosti s dodáváním dřeva ukládalo příjemcům.

(4) Lhůta pro uplatňování odchylujícího se opatření stanovená do 31. prosince 2009 byla dvakrát prodloužena, a sice prováděcím rozhodnutím Rady 2009/1008/EU[7] a prováděcím rozhodnutím Rady 2013/55/EU[8].

(5) Šetření a příslušné analýzy uplatňování tohoto mechanismu provedené lotyšským správcem daně prokázaly účinnost uvedeného odchylujícího se opatření.

(6) Komise vyrozuměla, že právní a skutkový stav, který odůvodňoval uplatňování odchylujícího se opatření, se nezměnil a nadále přetrvává. Lotyšsku by se proto mělo povolit uplatňování tohoto opatření po další omezené období.

---

5 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

6 Rozhodnutí Rady 2006/42/ES ze dne 24. ledna 2006, kterým se Lotyšsku povoluje prodloužit použitelnost opatření odchylujícího se od článku 21 šesté směrnice Rady 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu (Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31).

7 Prováděcí rozhodnutí Rady 2009/1008/EU ze dne 7. prosince 2009, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 24.12.2009, s. 30).

8 Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/55/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 16).

(7) Pokud by Lotyšsko požadovalo další prodloužení odchylujícího se opatření i po roce 2018, mělo by Komisi nejpozději 31. března 2018 společně s žádostí o prodloužení předložit hodnotící zprávu.

(8) Odchylující se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 2 prováděcího rozhodnutí 2009/1008/EU se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do 31. prosince 2018.

Případná žádost o prodloužení účinnosti opatření stanoveného tímto rozhodnutím se podá Komisi nejpozději 31. března 2018 a připojí se k ní zpráva, která bude obsahovat přezkum uplatňování tohoto opatření.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda