EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 10.11.2015
COM(2015) 560 final

2015/0260 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega tehakse erand nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi)[1] (edaspidi „käibemaksudirektiiv”) artiklile 395 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa kohaldada erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks eesmärgiga lihtsustada maksukogumise korda või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 30. märtsil 2015 registreeritud kirjas on Läti Vabariik (edaspidi „Läti”) taotlenud luba jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193. Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt edastas komisjon 18. mai 2015. aasta kirjas Läti taotluse teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 20. mai 2015. aasta kirjas Lätile, et tal on olemas taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Läti valitsus soovib pikendada pöördmaksustamise seni kehtivat kohaldamist seoses metsamaterjali tarnetega.

Metsamaterjali tarnete osas on Läti seisnud silmitsi märkimisväärse arvu ettevõtjatega, kes ei täida oma kohustusi. Kõnesoleva valdkonna ettevõtjad on tihti väikesed edasimüüjad, kes sageli kaovad ilma tasumata maksuhaldurile maksu, mille nad võtsid oma tarnetelt, kuid jätsid klientidele käibemaksu mahaarvamiseks kehtiva arve.

Pöördmaksustamise kohaselt vastutab erandina käibemaksudirektiivi artiklis 193 sätestatud üldreeglist riigisiseste tehingute puhul käibemaksu maksmise eest klient.

Kõnealust erandit käsitlev meede kehtestati algselt nõukogu 24. jaanuar 2006. aasta otsusega 2006/42/EÜ[2]. Erandi kohaldamist metsamaterjali tarnete suhtes pikendati nõukogu 7. detsembri 2009. aasta rakendusotsusega 2009/1008/EL[3]. Viimati pikendati erandit käsitlevat meedet nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsusega 2013/55/EL[4].

Vastavalt Läti maksuhalduri esitatud aruandele, mis esitati koos taotlusega jätkata erandit käsitleva meetme kohaldamist, saab komisjon aru, et olukord, millel erandi tegemine algselt rajanes, kestab. Läti väidab, et kuigi riigieelarvesse makstava käibemaksuga seotud pettuste ja käibemaksust kõrvalehoidumiste arv on alates pöördmaksustamise kehtestamisest vähenenud, ei ole risk kõrvaldatud. Riski endiselt kõrge taseme üks näitajaist on selliste registreeritud ettevõtjate arv, kelle maksuamet on nimetanud selles majandussektoris varifirmaks. Kõnealused ettevõtjad kasutavad kunstlike tehingute skeeme, et vähendada riigieelarvesse makstava käibemaksu summat või suurendada riigieelarvest tagasimakstava käibemaksu summat teistele registreeritud ettevõtjatele, kes on kaasatud tehinguskeemidesse. Läti arvates on oluline jätkata Lätis metsamaterjalidega tehtavatelt tehingutelt makstava käibemaksu pöördmaksustamist.

Eeltoodu põhjal tuleks erand teha veel üheks piiratud ajavahemikuks.

---

1 ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.
2 ELT L 25, 28.1.2006, lk 31.
3 ELT L 347, 24.12.2009, lk 30.
4 ELT L 22, 25.1.2013, lk 16.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega**

Sarnaseid erandeid käibemaksudirektiivi artiklist 193 on võimaldatud ka teistele liikmesriikidele.

- **Kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega**

Ei kohaldata.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (ei kuulu liidu ainupädevusse)**

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, tehakse ettepanek ELi ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Käesolev otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Lisaks kohaldatakse meedet väga väheste maksukohustuslastest tarnijate suhtes, kelle puhul käibemaksu kogumine on osutunud problemaatiliseks. Erandi piiratud kohaldamisala arvestades on erimeede taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

- **Vahendi valik**

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Lisaks on nõukogu rakendusotsus sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

3. JÄRELHINDAMISTE TULEMUSED, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMINE JA MÕJUHINNANGUD

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõju hindamine**

Otsuse ettepaneku eesmärk on lihtsustada maksustamismenetlust ning võidelda võimaliku käibemaksust kõrvalehoidumisega ja maksustamise vältimisega ning seega võib tal olla positiivne majanduslik mõju.

Mõju on igal juhul piiratud, tingituna erandi kitsast kohaldamisalast.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

5. MUUD KÜSIMUSED

- **Rakenduskavad ning seire-, hindamis- ja aruandluskord**

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit; erandi kehtivus lõpeb automaatselt 31. detsembril 2018.

Juhul kui Läti peab ikka veel vajalikuks erandit tegeva meetme pikendamist pärast 2018. aastat, tuleks komisjonile hiljemalt 1. aprilliks 2018 esitada hindamisaruanne koos kõnealuse pikendamistaotlusega.

2015/0260 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega tehakse erand nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 291 lõiget 2,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,[5] eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Komisjonis 30. märtsil 2015 registreeritud kirjaga taotles Läti Vabariik (edaspidi „Läti") luba jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ sätetest, mis käsitlevad maksuhaldurile käibemaksu maksmise eest vastutavat isikut.

(2) Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõikele 2 teavitas komisjon 18. mai 2015. aasta kirjas teisi liikmesriike Läti taotlusest. Komisjon teatas 20. mai 2015. aasta kirjas Lätile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

(3) Nõukogu otsusega 2006/42/EÜ[6] lubati Lätil määrata metsamaterjali tarnimisel käibemaksu tasumise eest vastutavaks saaja.

(4) Erandit tegeva meetme kohaldamisperioodi on pikendatud kaks korda: nõukogu 31. detsembri 2009. aasta rakendusotsusega 2009/1008/EL[7] ja nõukogu rakendusotsusega 2013/55/EL[8].

(5) Läti maksuhalduri teostatud uurimised ja pöördmaksustamise kohaldamise asjakohane analüüs näitas kõnealuse erandit tegeva meetme tõhusust.

(6) Komisjon mõistab, et erandit tegeva meetme kohaldamist õigustav õiguslik ja faktiline olukord ei ole muutunud ja on endiselt sama. Seepärast tuleks Lätile anda luba kohaldada asjaomast meedet veel ühe piiratud ajavahemiku jooksul.

---

5 ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

6 Nõukogu 9. märtsi 2006. aasta otsus 2006/42/EÜ, millega lubatakse Lätil pikendada meetme, mis kaldub kõrvale kumuleeruvate käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamist käsitleva nõukogu kuuenda direktiivi 77/388/EMÜ artiklist 21, kohaldamist (ELT L 25, 28.1.2006, lk 31).

7 Nõukogu rakendusotsus 2009/1008/EL, 7. detsember 2009, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193 (ELT L 347, 24.12.2009, lk 30).

8 Nõukogu rakendusotsus 2013/55/EL, 22. jaanuar 2013, millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 16).

(7) Kui Läti soovib erandit tegevat meedet pikendada ka pärast 2018. aastat, tuleks komisjonile hiljemalt 31. märtsiks 2018 esitada uus aruanne koos tähtaja pikendamise taotlusega.

(8) Erandit tegeval meetmel ei ole negatiivset mõju käibemaksust tulenevatele ELi omavahenditele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse 2009/1008/EL artikkel 2 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse kuni 31. detsembrini 2018.

Käesoleva otsusega ette nähtud meetme pikendamise taotlus esitatakse komisjonile 31. märtsiks 2018 ja sellele lisatakse aruanne kõnealuse meetme kohaldamise kohta.”

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Läti Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja