EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.5.2015
COM(2015) 231 final

2015/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av beslut 2009/790/EG och om bemyndigande för Polen att fortsätta tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte

Enligt artikel 395.1 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[1] (nedan kallat *momsdirektivet*) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet för att förenkla uppbörden av skatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 23 december 2014 ansökte Polen om bemyndigande att fortsätta att tillämpa skattebefrielse för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 euro enligt omräkningskursen på dagen för landets anslutning. Genom skrivelser av den 6 februari 2015 underrättade kommissionen, i enlighet med artikel 395.2 i momsdirektivet, övriga medlemsstater om Polens ansökan. Genom en skrivelse av den 9 februari 2015 underrättade kommissionen Polen om att den hade alla uppgifter som behövdes för att ansökan skulle kunna behandlas.

Allmän bakgrund

Bestämmelserna i avdelning XII kapitel 1 i momsdirektivet ger medlemsstaterna möjlighet att tillämpa särskilda ordningar för små företag, bland annat att tillämpa skattebefrielse för beskattningsbara personer vars årsomsättning är lägre än ett visst belopp. Denna skattebefrielse innebär att en beskattningsbar person inte behöver debitera mervärdesskatt på sina leveranser och följaktligen inte heller kan dra av mervärdesskatt från sina inköp.

Enligt artikel 287.14 i mervärdesskattedirektivet får Polen bevilja en befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 10 000 euro enligt omräkningskursen på dagen för landets anslutning.

Polen ansökte 2009 om ett undantag för att förenkla mervärdesskatteskyldigheterna för små företag och förenkla skatteuttaget för den nationella skatteförvaltningen. Genom rådets beslut 2009/790/EG av den 20 oktober 2009[2] bemyndigade rådet Polen att till och med den 31 december 2012 tillämpa befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 euro. Undantaget förlängdes genom rådets beslut 2012/769/EU[3] till och med den 31 december 2015. Åtgärden är frivillig för beskattningsbara personer. Polen har nu begärt en förlängning av denna åtgärd.

Av de uppgifter som Polen lämnat framgår det att nästan 103 617 beskattningsbara personer med en omsättning på mellan 10 000 och 30 000 euro genom denna åtgärd har gjort anspråk på befrielse från mervärdesskatt, och att detta har lett till att de totala statliga budgetintäkterna från mervärdesskatt har minskat med uppskattningsvis 0,32 % under 2013.

Det föreslås därför att undantaget förlängs med ytterligare en period fram till och med tidigast den 31 december 2018 eller fram till dess av ett direktiv om tröskelvärdet för årsomsättning under vilket en beskattningsbar person kan befrias från mervärdesskatt träder i kraft.

Gällande bestämmelser

[1] EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.
[2] EUT 283, 30.10.2009, s. 53.
[3] EUT 338, 12.12.2012, s. 27.

Liknande undantag har beviljats andra medlemsstater.

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Åtgärden ligger i linje med unionens mål för små företag som beskrivs i kommissionens meddelande *Tänk småskaligt först — En ”Small Business Act” för Europa* (KOM(2008) 394, 25.6.2008).

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

Ej tillämpligt.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensbedömning

Förslaget till rådets genomförandebeslut syftar till att med ytterligare tre år förlänga en förenklingsåtgärd som avlägsnar många av mervärdesskatteskyldigheterna för företag som har en årsomsättning som inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 euro, och har därför en potentiellt positiv effekt på minskningen av de administrativa bördorna för mer än 100 000 beskattningsbara personer jämfört med bara 0,32 % förväntad minskning av de totala momsintäkterna.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Bemyndigande för Polen att fortsätta tillämpa en avvikelse från mervärdesskattedirektivet i form av en förenklingsåtgärd för företag med en årsomsättning som inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 euro enligt omräkningskursen på dagen för landets anslutning.

Rättslig grund

Artikel 395 i mervärdesskattedirektivet.

Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

Med hänsyn till avvikelsens begränsade omfattning står den särskilda åtgärden i proportion till syftet.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: Rådets genomförandebeslut.

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna bara möjlig om rådet godkänner detta enhälligt på grundval av ett

kommissionsförslag. Ett rådsbeslut är också den lämpligaste regleringsformen, eftersom det kan riktas till enskilda medlemsstater.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte EU:s budget, eftersom Polen kommer att genomföra en kompensationsberäkning i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89.

5. ÖVRIGT

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

2015/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av beslut 2009/790/EG och om bemyndigande för Polen att fortsätta tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[4], särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 287.14 i direktiv 2006/112/EG får Polen bevilja befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 10 000 EUR enligt omräkningskursen på dagen för landets anslutning.

(2) Genom rådets beslut 2009/790/EG[5] bemyndigades Polen att fram till den 31 december 2012 tillämpa befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 EUR enligt omräkningskursen på dagen för landets anslutning.

(3) Genom rådets genomförandebeslut 2012/769/EU[6] förlängdes den undantagsbestämmelse som föreskrivs i rådets beslut 2009/790/EG till och med den 31 december 2015.

(4) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 23 december 2014 ansökte Polen om bemyndigande för ytterligare förlängning av en åtgärd som avviker från artikel 287.14 i direktiv 2006/112/EG för att kunna fortsätta att tillämpa befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger motvärdet i nationell valuta av 30 000 EUR enligt den omräkningskurs som gällde på dagen för landets anslutning. Genom den åtgärden skulle sådana beskattningsbara personer fortsätta att vara befriade från vissa av eller alla de mervärdesskatteskyldigheter som anges i avdelning XI kapitlen 2–6 i direktiv 2006/112/EG.

(5) Kommissionen underrättade övriga medlemsstater om Polens ansökan genom skrivelser av den 6 februari 2015. Genom en skrivelse av den 9 februari 2015

---

4 EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

5 Rådets beslut 2009/790/EG av den 20 oktober 2009 om bemyndigande för Polen att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 283, 30.10.2009, s. 53).

6 Rådets genomförandebeslut 2012/769/EG av den 4 december 2012 (EUT L 338, 12.12.2012, s. 27).

underrättade kommissionen Polen om att den hade alla uppgifter som behövdes för att ansökan skulle kunna behandlas.

(6) Av de uppgifter som Polen lämnat framgår det att 103 617 beskattningsbara personer har gjort anspråk på befrielse från mervärdesskatt, och att detta har lett till att de statliga budgetintäkterna från mervärdesskatt minskade med uppskattningsvis 0,32 % under 2013.

(7) Eftersom det högre tröskelvärdet har lett till minskade mervärdesskatteskyldigheter för de minsta företagen, samtidigt som de fortfarande har rätt att välja de normala mervärdesskattearrangemangen i enlighet med artikel 290 i direktiv 2006/112/EG, bör Polen bemyndigas att tillämpa åtgärden under ytterligare en begränsad period. Undantaget har ingen inverkan på den del av unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

(8) Beslut 2009/790/EG, ändrat genom beslut 2012/769/EU, bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 2 i beslut 2009/790/EG, ändrat genom artikel 1 i beslut 2012/769/EU, ska ändras på följande sätt:

”Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

Det ska tillämpas från och med den 1 januari 2016 till och med den 31 december 2018”.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande