EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.5.2015
COM(2015) 231 final

2015/0118 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 2009/790/EG waarbij Polen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig artikel 395, lid 1, van Richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde[1] (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 23 december 2014, heeft Polen verzocht om vrijstelling van belasting te mogen blijven toekennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van zijn toetreding geldende omrekeningskoers. Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van de btw-richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 6 februari 2015 van het verzoek van Polen in kennis gesteld. Bij brief van 9 februari 2015 heeft de Commissie Polen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

Algemene context

Overeenkomstig hoofdstuk 1 van titel XII van de btw-richtlijn kunnen de lidstaten een bijzondere regeling voor kleine ondernemingen toepassen, waarbij zij onder meer de mogelijkheid hebben om belastingplichtigen van wie de jaaromzet onder een bepaald plafond blijft, van de btw vrij te stellen. Deze vrijstelling houdt in dat de belastingplichtige geen btw in rekening hoeft te brengen over zijn prestaties, maar bijgevolg ook geen voorbelasting kan aftrekken.

Volgens punt 14 van artikel 287 van de btw-richtlijn mag Polen vrijstelling van btw verlenen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 10 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van zijn toetreding geldende omrekeningskoers.

In 2009 heeft Polen om een derogatie verzocht, teneinde de btw-verplichtingen voor kleine ondernemingen te vereenvoudigen en de inning van de btw door de nationale belastingdienst te vergemakkelijken. Bij Beschikking 2009/790/EG van 20 oktober 2009[2] heeft de Raad Polen gemachtigd tot 31 december 2012 vrijstelling van btw te verlenen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid. Deze derogatie is bij Besluit 2012/769/EU van de Raad[3] verlengd tot 31 december 2015. Deze maatregel is facultatief voor belastingplichtigen. Polen heeft nu om een verlenging van deze maatregel verzocht.

Uit de door Polen verstrekte gegevens blijkt dat 103 617 belastingplichtigen met een omzet tussen 10 000 en 30 000 EUR dankzij deze maatregel van de btw waren vrijgesteld en dat de totale overheidsinkomsten uit de btw hierdoor in 2013 naar schatting met 0,32 % zijn gedaald.

Daarom wordt voorgesteld de derogatie te verlengen tot 31 december 2018 of, indien deze vroeger valt, de datum van inwerkingtreding van een richtlijn waarin een drempelbedrag

[1] PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.
[2] PB L 283 van 30.10.2009, blz. 53-54.
[3] PB L 338 van 12.12.2012, blz. 27-28.

wordt vastgesteld voor de jaaromzet waaronder een belastingplichtige van de btw kan worden vrijgesteld.

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Aan andere lidstaten zijn reeds soortgelijke derogaties toegestaan.

Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

De maatregel is in overeenstemming met de EU-doelstellingen voor kleine bedrijven zoals die zijn uiteengezet in de mededeling van de Commissie: "Denk eerst klein" - Een "Small Business Act" voor Europa (COM(2008) 394 van 25 juni 2008).

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Raadpleging van belanghebbende partijen

Niet relevant.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Het voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad strekt ertoe een vereenvoudigingsmaatregel die ondernemingen met een jaaromzet van niet meer dan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid van vele btw-verplichtingen ontheft, met nog eens drie jaar te verlengen, en kan aldus de administratieve lasten verlichten voor meer dan 100 000 belastingplichtigen, terwijl de totale btw-inkomsten naar verwachting slechts met 0,32 % zullen dalen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Machtiging van Polen tot verlenging van de toepassing van een maatregel die afwijkt van de btw-richtlijn, waarbij wordt voorzien in een vereenvoudiging voor ondernemingen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van toetreding geldende omrekeningskoers.

Rechtsgrondslag

Artikel 395 van de btw-richtlijn.

Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Dit besluit betreft een machtiging die wordt verleend aan een lidstaat op diens eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie staat de bijzondere maatregel in verhouding tot het beoogde doel.

Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: uitvoeringsbesluit van de Raad.

Overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken als de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad is het aangewezen instrument, omdat het tot individuele lidstaten kan worden gericht.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de EU-begroting omdat Polen een compensatieberekening zal verrichten overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Het voorstel bevat een vervalbepaling.

2015/0118 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 2009/790/EG waarbij Polen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde[4], en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens punt 14 van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG mag Polen een vrijstelling van btw toekennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 10 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van toetreding geldende omrekeningskoers.

(2) Bij Beschikking 2009/790/EG van de Raad[5] werd Polen gemachtigd om tot 31 december 2012 en bij wijze van uitzondering vrijstelling van btw te verlenen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van toetreding geldende omrekeningskoers.

(3) Bij Uitvoeringsbesluit 2012/769/EU van de Raad[6] is de in Beschikking 2009/790/EG van de Raad vastgestelde derogatiemaatregel verlengd tot 31 december 2015.

(4) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 23 december 2014, heeft Polen verzocht om machtiging tot verdere verlenging van een maatregel die afwijkt van artikel 287, punt 14, van Richtlijn 2006/112/EG, teneinde belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan de tegenwaarde van 30 000 EUR in de nationale munteenheid tegen de op de dag van toetreding geldende omrekeningskoers, van de btw te mogen blijven vrijstellen. Hierdoor zullen deze belastingplichtigen van sommige of alle in de hoofdstukken 2 tot en met 6 van titel XI van Richtlijn 2006/112/EG vastgestelde btw-verplichtingen ontheven blijven.

(5) Bij brief van 6 februari 2015 heeft de Commissie de overige lidstaten van het verzoek van Polen in kennis gesteld. Bij brief van 9 februari 2015 heeft de Commissie Polen

[4] PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

[5] Beschikking 2009/790/EG van de Raad van 20 oktober 2009 waarbij de Republiek Polen wordt gemachtigd een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 283 van 30.10.2009, blz. 53).

[6] Besluit 2012/769/EU van de Raad van 4 december 2012 (PB L 338 van 12.12.2012, blz. 27).

meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

(6) Uit de door Polen verstrekte gegevens blijkt dat 103 617 belastingplichtigen van deze maatregel gebruik hebben kunnen maken en dat de begrotingsinkomsten uit de btw hierdoor in 2013 naar schatting met 0,32 % zijn gedaald.

(7) Aangezien dit hogere drempelbedrag de btw-verplichtingen voor de kleinste bedrijven heeft verlicht, terwijl zij overeenkomstig artikel 290 van Richtlijn 2006/112/EG nog altijd voor het normale btw-stelsel kunnen kiezen, dient Polen te worden gemachtigd de maatregel gedurende een nieuwe beperkte periode toe te passen. De derogatie heeft geen gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw.

(8) Beschikking 2009/790/EG, zoals gewijzigd bij Besluit 2012/769/EU, dient daarom dienovereenkomstig te worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 2 van Beschikking 2009/790/EG, zoals gewijzigd bij artikel 1 van Besluit 2012/769/EU, wordt als volgt gewijzigd:

"Artikel 2

Deze beschikking wordt van kracht op de dag van kennisgeving.

Zij is van toepassing van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2018."

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter