EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.5.2015
COM(2015) 231 final

2015/0118 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, aby Polsko smělo po další období uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1] (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 23. prosince 2014, požádalo Polsko o povolení i nadále osvobozovat od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise o žádosti Polska ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 6. února 2015. Dopisem ze dne 9. února 2015 oznámila Komise Polsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení jeho žádosti.

Obecné souvislosti

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy v případě malých podniků, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí účtovat DPH na své dodávky, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Podle čl. 287 bodu 14 směrnice o DPH může Polsko poskytnout osvobození od DPH osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 10 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.

V roce 2009 požádalo Polsko o možnost uplatnit odchylku za účelem zjednodušení povinností, které pro drobné obchodníky plynou v souvislosti s DPH, a za účelem usnadnění výběru daně vnitrostátní daňovou správou. Rozhodnutím Rady 2009/790/ES ze dne 20. října 2009[2] bylo Polsku povoleno osvobodit do 31. prosince 2012 od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně. Rozhodnutím Rady 2012/769/EU[3] bylo povolení odchylky prodlouženo do 31. prosince 2015. Toto opatření je pro osoby povinné k dani volitelné. Polsko nyní požádalo o prodloužení platnosti tohoto opatření.

Z informací, které Polsko poskytlo, je patrné, že osvobození od DPH v důsledku uplatňování daného opatření využilo 103 617 osob povinných k dani, což v roce 2013 podle odhadů snížilo celkové příjmy státního rozpočtu z DPH o přibližně 0,32 %.

Platnost odchylky se proto navrhuje prodloužit na další období do 31. prosince 2018, nebo do doby, kdy vstoupí v platnost směrnice o prahové hodnotě ročního obratu, do jejíž výše bude možné osoby povinné k dani od DPH osvobodit, podle toho, co nastane dříve.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Obdobné odchylky byly povoleny dalším členským státům.

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

[1] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.
[2] Úř. věst. L 283, 30.10.2009, s. 53.
[3] Úř. věst. L 338, 12.12.2012, s. 27.

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008).

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace se zúčastněnými stranami

Nevztahuje se na tento návrh.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo zapotřebí externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je pokračovat další tři roky v uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně, zbavuje mnoha povinností k DPH, a které má tudíž potenciální příznivý dopad v podobě snížení administrativní zátěže pro více než 100 000 osob povinných k dani při současném očekávaném snížení celkových příjmů z DPH ve výši pouhých 0,32 %.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení, aby Polsko i nadále uplatňovalo odchylku od směrnice o DPH v souvislosti se zjednodušujícím opatřením zaměřeným na podniky s ročním obratem, který nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

Zásada subsidiarity

Návrh spadá do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Navrhované rozhodnutí se týká povolení, jež se uděluje členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Jelikož oblast působnosti odchylky je omezená, je toto zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Navrhované nástroje: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Polsko provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, EURATOM) 1553/89.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

2015/0118 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, aby Polsko smělo po další období uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[4], a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 287 bodu 14 směrnice 2006/112/ES může Polsko osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 10 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.

(2) Rozhodnutím Rady 2009/790/ES[5] bylo Polsku povoleno v rámci odchylky a do 31. prosince 2012 osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.

(3) Prováděcím rozhodnutím Rady 2012/769/EU[6] byla platnost odchylky povolené v rozhodnutí Rady 2009/790/ES prodloužena do 31. prosince 2015.

(4) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 23. prosince 2014, požádalo Polsko o to, aby byla platnost opatření odchylujícího se od čl. 287 bodu 14 směrnice 2006/112/ES dále prodloužena, a země tak mohla i nadále osvobozovat od daně z přidané hodnoty (DPH) osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 30 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jejího přistoupení. Na základě tohoto opatření by byly tyto osoby povinné k dani i nadále plně nebo částečně osvobozeny od povinností spojených s DPH uvedených v hlavě XI kapitolách 2 až 6 směrnice 2006/112/ES.

(5) Komise o žádosti Polska informovala ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 6. února 2015. Dopisem ze dne 9. února 2015 oznámila Komise Polsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení jeho žádosti.

(6) Z informací, které Polsko poskytlo, vyplývá, že daného opatření využilo 103 617 osob povinných k dani a že v roce 2013 opatření snížilo podle odhadů rozpočtové příjmy z DPH o přibližně 0,32 %.

---

[4] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

[5] Rozhodnutí Rady 2009/790/EU ze dne 20. října 2009, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 283, 30.10.2009, s. 53).

[6] Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/769/ES ze dne 4. prosince 2012 (Úř. věst. L 338, 12.12.2012, s. 27).

(7) Protože tato vyšší prahová hodnota vedla k omezení povinností k DPH pro nejmenší podniky a tyto podniky si v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES stále mohou zvolit běžný režim DPH, mělo by se Polsku uplatňování tohoto opatření po další časově omezené období povolit. Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

(8) Rozhodnutí 2009/790/ES ve znění rozhodnutí 2012/769/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 2 rozhodnutí 2009/790/ES ve znění článku 1 rozhodnutí 2012/769/EU se mění takto:

„Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Použije se od 1. ledna 2016 do 31. prosince 2018.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda