EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.5.2015
COM(2015) 237 final

2015/0122 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2013/463/EU om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern

MOTIVERING

Den 25 juni 2012 lämnade Cypern in en ansökan om ekonomiskt bistånd från Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM). Den 25 april 2013 beslutade rådet (rådets beslut 2013/236/EU) att Cypern strikt ska genomföra ett makroekonomiskt anpassningsprogram, som ska hantera de specifika risker som utgår från Cypern för den finansiella stabiliteten i euroområdet och syfta till att snabbt återställa en sund och hållbar ekonomisk och finansiell situation i Cypern. Efter ikraftträdandet av förordning (EU) nr 472/2013 ersattes rådets beslut 2013/236/EU av genomförandebeslut 2013/463/EU.

Den 24 april 2013 beslutade ESM:s styrelse att, i princip, bevilja stabilitetsstöd till Cypern och godkände samförståndsavtalet om särskilda finanspolitiska villkor (nedan kallat *samförståndsavtalet*) och kommissionens undertecknande av avtalet på ESM:s vägnar. Den 8 maj 2013 godkände ESM:s styrelse avtalet om den finansiella stödfaciliteten. Den treåriga programmet omfattar perioden från mitten av 2013 till den 31 mars 2016.

Det makroekonomiska anpassningsprogrammet syftar till att återupprätta finansmarknadens förtroende, återställa sunda makroekonomiska saldon och göra det möjligt för ekonomin att återgå till hållbar tillväxt. För att uppnå dessa mål bygger programmet på tre pelare. Den första pelaren är en strategi för finanssektorn baserad på omstrukturering och nedskärning av dess finansinstitut och en förstärkning av tillsynen, med insatser för att hantera kapital- och likviditetsbortfall. Den andra pelaren är en ambitiös strategi för finanspolitisk konsolidering som bygger på de konsolideringsåtgärder som infördes 2012, särskilt genom åtgärder för att minska löpande primära utgifter, förstärka offentliga intäkter, förbättra den offentliga sektorns funktion och upprätthålla finanspolitisk konsolidering på medellång sikt. Syftet är att korrigera det alltför stora offentliga underskottet och pressa ned den offentliga bruttoskulden på medellång sikt. Myndigheterna har åtagit sig att minska underskottet till under 3 % av BNP senast 2016. Man bör bevara det vällovliga genomförandet av strukturfonderna och andra EU-fonder, liksom politiska EU-initiativ för att öka sysselsättning och tillväxt. Detta kommer att bidra till Cyperns långsiktiga tillväxt. Den tredje pelaren består av en ambitiös dagordning för strukturreformer avsedd att främja konkurrenskraft samt hållbar och balanserad tillväxt, i linje med de landsspecifika rekommendationer som riktades till Cypern under 2012, som ska göra det möjligt att rätta till de makroekonomiska obalanserna. Med erinran om rådets rekommendation av den 22 april 2013 om att inrätta en ungdomsgaranti[1] bör ungdomars anställningsmöjligheter och deras utsikter till anställning förstärkas.

I enlighet med artikel 1.2 i beslut 2013/463/EU har kommissionen i samverkan med ECB och, där så är lämpligt, med IMF, genomfört en sjätte utvärdering av genomförandet av de överenskomna åtgärderna samt dessa åtgärders effektivitet och ekonomiska och sociala konsekvenser. Detta har resulterat i att samförståndsavtalet på avdelningsnivå har uppdaterats på områdena för reform av finanssektorn, finanspolitik och strukturreformer. Efter en fullständig liberalisering av de externa kapitalregleringsåtgärderna den 6 april 2015 åtog sig myndigheterna för finanssektorn att fortsatt nära övervaka likviditeten i banksektorn. Den uppdaterade samförståndsavtalet kräver dessutom ytterligare åtgärder för att komma till rätta med företags- och hushållssektorernas skuldsättning och vidare stärka ramverket för hållbar privatskuldsanering på lång sikt, inbegripet omstruktureringsmål för nödlidande lån och en studie av strategiska betalningsinställelser. Åtgärder har också begärts för att reformera övervakningen av pensioner och försäkringar. När det gäller det nya ramverket för insolvens och preklusion ålägger samförståndsavtalet myndigheterna att kontinuerligt övervaka ramverkets genomförande och resultat samt säkerställa att det uppfyller sina mål och

[1] EUT C 120, 26.4.2013, s. 1.

principer, samt att anta ändringar vid behov. Detta inbegriper två tidigare åtgärder, nämligen inlämnande av ett lagförslag för att möjliggöra försäljning av lån, och ett lagförslag för att säkerställa att utfärdade lagfartsbevis överförs till köpare av fast egendom utan dröjsmål, med skydd mot missbruk.

För att återspegla utfallet för de offentliga finanserna under första kvartalet 2015 bör målet för primärsaldot revideras till ett överskott av minst 264 miljoner euro (1,5 % av BNP) och det primära överskottsmålet för 2016–2018 vidare anpassas, också för att överensstämma med den anpassningsbana som föreskrivs i stabilitets- och tillväxtpakten. På området finansstrukturella och strukturella reformer förutser det reviderade samförståndsavtalet ett genomförande av det nationella sjukvårdssystemet senast 2017. Beträffande skatteförvaltning och efterlevnad av skatteregler föreskriver samförståndsavtalet att den nya skattemyndigheten tas i bruk genom införandet av ett enda registreringsförfarande och godkännande av en ny skatteprocesslagstiftning. Beträffande reformen av den offentliga förvaltningen enligt den horisontella översynen kräver samförståndsavtalet antagandet under 2015 av en reformplan som hanterar lönebildningssystemet, införande av ett nytt system för personalutvärdering och befordran samt ökad rörlighet för personalen. Beträffande reformen av det sociala trygghetssystemet, föreskrivs i det reviderade samförståndsavtalet att ett nationellt register över sociala förmåner inrättas, utifrån vilket övervakningsenheten kommer att ta fram en bedömningsrapport av reformen av det sociala trygghetssystemet. Det ålägger också myndigheterna att lägga fram förslag för konsolidering av handikapp- och studentbidrag. På området bostadsmarknadsreglering har ytterligare krav medtagits för att påskynda utfärdandet av lagfartsbevis. På området turism kommer en studie att förberedas som bidrag till den nationella strategin för turism som ingår i handlingsplanen för tillväxt. På energiområdet kommer myndigheterna att välja det föredragna alternativet för gas- och elektricitetsregelverket och marknadsorganisationen i linje med utvecklingen beträffande uppdelning mellan produktion och distribution inom Cyperns elektricitetsmyndighet (EAC).

Det föreslagna beslutet kommer att säkerställa full samstämmighet mellan unionens ram för multilateral övervakning som fastställs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och de politiska villkor som ligger till grund för det ekonomiska anpassningsprogrammet. Artikel 10 i förordning (EU) nr 472/2013 garanterar samstämmighet i rapportering och övervakningsskyldigheter.

2015/0122 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2013/463/EU om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 472/2013 av den 21 maj 2013 om förstärkning av den ekonomiska övervakningen och övervakningen av de offentliga finanserna i medlemsstater i euroområdet som har, eller hotas av, allvarliga problem i fråga om sin finansiella stabilitet[2], särskilt artikel 7.2 och 7.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Förordning (EU) nr 472/2013 är tillämplig på medlemsstater som redan mottar ekonomiskt stöd, inklusive från Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM), vid tidpunkten för dess ikraftträdande.

(2) I förordning (EU) nr 472/2013 fastställs reglerna för godkännandet av ett makroekonomiskt anpassningsprogram för medlemsstater som mottar ekonomiskt stöd, vilka måste överensstämma med bestämmelserna i fördraget om inrättande av Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM).

(3) På Cyperns begäran av den 25 juni 2012 om ekonomiskt stöd från ESM, beslutade rådet den 25 april 2013 genom beslut 2013/236/EU[3] att Cypern strikt skulle genomföra ett makroekonomiskt anpassningsprogram.

(4) Den 24 april 2013 beslutade ESM:s styrelse att, i princip, bevilja stabilitetsstöd till Cypern och godkände samförståndsavtalet om särskilda finanspolitiska villkor och undertecknandet av avtalet av kommissionen på ESM:s vägnar.

(5) Efter det att förordning (EU) nr 472/2013 hade trätt i kraft antogs det makroekonomiska anpassningsprogrammet i form av rådets genomförandebeslut[4]. Av hänsyn till rättslig klarhet och rättslig förutsebarhet antogs därför programmet på nytt på grundval av artikel 7.2 i förordning (EU) nr 472/2013. Innehållet i programmet förblev i sak identiskt med det program som godkänts genom beslut 2013/236/EU, men inbegrep också resultaten av den utvärdering som genomfördes i enlighet med artikel 1.2 i beslut 2013/236/EU. Samtidigt upphörde rådets beslut 2013/236/EU att gälla.

---

2 EUT L 140, 27.5.2013, s. 1.

3 Rådets beslut 2013/236/EU av den 25 april 2013 riktat till Cypern om särskilda åtgärder för att återställa finansiell stabilitet och hållbar tillväxt (EUT L 141, 28.5.2013, s. 32).

4 Rådets genomförandebeslut 2013/463/EU av den 13 september 2013 om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern och om upphävande av beslut 2013/236/EU (EUT L 250, 20.9.2013, s. 40).

(6) Rådets genomförandebeslut 2013/463/EU har redan ändrats genom beslut 2014/169/EU och beslut 2014/919/EU. Mot bakgrund av den senaste utvecklingen bör det ändras igen.

(7) I enlighet med artikel 1.2 i rådets genomförandebeslut 2013/463/EU har kommissionen i samverkan med ECB och med IMF, genomfört en sjätte utvärdering av genomförandet av de överenskomna åtgärderna samt dessa åtgärders effektivitet och ekonomiska och sociala konsekvenser. Till följd av detta bör förändringar göras på områdena för reform av den finansiella sektorn, finanspolitik och strukturreformer, som avspeglar de steg som vidtagits av de cypriotiska myndigheterna under det första kvartalet 2015, särskilt med avseende på följande: i) fortsatt nära övervakning av likviditeten inom banksektorn, ii) rationalisering av regleringar och övervakning av försäkringsbolag och pensionsfonder, iii) ytterligare åtgärder för att stärka bankernas förvaltning av nödlidande lån och säkerställa hållbara saneringslösningar på lång sikt, inbegripet mål för att hantera nödlidande lån och en studie av strategiska betalningsinställningar, iv) framläggande av ett lagförslag för att möjliggöra försäljning av lån, v) presentation av ett lagförslag för överföring av utfärdade lagfartsbevis utan försening med skydd mot missbruk, vi) kontinuerlig övervakning av genomförande och resultat av insolvens- och utmätningsramverket samt säkerställa att det uppfyller sina mål och principer, vii) en revidering av målet för primärsaldot till ett överskott av minst 264 miljoner euro (1.5 % av BNP) för att återspegla utfallet för de offentliga finanserna under första kvartalet 2015, och en vidare anpassning av det primära överskottsmålet för 2016–2018, också för att överensstämma med den anpassningsbana som föreskrivs i stabilitets- och tillväxtpakten, viii) fullständigt genomförande av det nationella sjukvårdssystemet senast 2017, ix) verksamhetsstart för den nya integrerade skattemyndigheten genom införandet av ett enda registreringsförfarande och godkännande av en ny skatteprocesslagstiftning, x) antagande av en plan för reform av den offentliga förvaltningen för att förbättra lönebildningssystemet, införande av ett nytt system för personalutvärdering och befordran samt ökad rörlighet för personalen, xi) konsolidering av invaliditetsförmåner och studentbidrag, xii) inkluderandet av ytterligare krav i bostadsmarknadsregleringen för att påskynda utfärdandet av lagfartsbevis, xiii) förberedande av en studie som bidrag till den nationella strategin för turism som ingår i handlingsplanen för tillväxt, och xiv) val av ett gas- och elektricitetsregelverk och marknadsorganisation och vidare framsteg med uppdelning mellan produktion och distribution inom Cyperns elektricitetsmyndighet.

(8) Under hela genomförandet av det övergripande cypriotiska åtgärdspaketet bör kommissionen ge ytterligare politiska råd samt tekniskt stöd på särskilda områden. En medlemsstat som omfattas av ett makroekonomiskt anpassningsprogram och har otillräcklig administrativ kapacitet får begära tekniskt stöd från kommissionen, som för detta ändamål kan inrätta expertgrupper.

(9) De cypriotiska myndigheterna bör, i enlighet med gällande nationella regler och praxis, inhämta synpunkter från arbetsmarknadens parter och det civila samhällets organisationer vid utformningen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av det makroekonomiska anpassningsprogrammet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 2 i genomförandebeslut 2013/463/EU ska ändras på följande sätt:

1) Punkt 5 ska ersättas med följande:

”5. I syfte att återställa den finansiella sektorns sundhet ska Cypern fortsätta att genomföra omstruktureringen av banksektorn och sektorn för de kooperativa kreditinstituten, fortsätta att stärka tillsyn och reglering i samband med den pågående övergången till SSM, vidta en reform av den rättsliga skuldsaneringsramen, med säkerställande av finansiell stabilitet.

Programmet ska omfatta följande åtgärder och resultat:

a) Säkerställa att likviditeten i banksektorn nära övervakas endast så länge som det är absolut nödvändigt för att minska allvarliga risker för det finansiella systemets stabilitet. De inhemska bankernas finansierings- och kapitalplaner som bygger på finansiering från centralbanken eller erhållande av statligt stöd ska på ett realistiskt sätt återspegla den förväntade neddragningen av skuldnivån i banksektorn och minska beroendet av lån från centralbankerna, men samtidigt undvika akutförsäljningar av tillgångar och kreditåtstramning.

b) Anpassa minimikapitalkraven, med hänsyn till balansräkningsbedömningens parametrar och den övergripande bedömningen.

c) Banker med kapitalunderskott får, om andra åtgärder inte är tillräckliga, begära hjälp med rekapitalisering från staten i enlighet med förfarandena för statligt stöd. Banker med omstruktureringsplaner ska rapportera hur deras genomförande av planerna fortskrider.

d) Säkerställa att kreditregistret fungerar fullt ut.

e) Med beaktande av övergången till den gemensamma tillsynsmekanismen, säkerställa det fullständiga genomförandet av regelverket vad avser låneursprung, nedskrivning av tillgångar och reserveringar.

f) Säkerställa att banker regelbundet meddelar myndigheter och marknader hur omstruktureringen av deras verksamheter fortskrider.

g) Säkerställa översynen av direktivet om styrelseformer som bland annat ska specificera hur bankernas interna revisionsenheter och banktillsynsmyndigheterna bör samverka.

h) Stärka bankernas styrelseformer, inklusive genom att förbjuda utlåning till oberoende styrelseledamöter eller till dem anknutna parter.

i) Säkerställa nödvändiga personalresurser och ändringar mot bakgrund av de nya ansvarsbefogenheter som Cyperns centralbank (CBC) påtar sig, bland annat genom att säkerställa åtskillnad mellan resolutions- och tillsynsfunktionerna, införlivandet i nationell rätt av det gemensamma regelverket, inklusive Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/59/EU (*) och 2014/49/EU (**).

j) Förenkling av regleringar och övervakning av försäkringsbolag och pensionsfonder,

k) Stärka hanteringen av nödlidande lån, med beaktande av den gemensamma tillsynsmekanismens utveckling och tidsramar. Detta inbegriper särskilt: övervakning

och offentliggörande av CBC:s saneringsmål, åtgärder för att göra det möjligt för långivare att erhålla korrekt finansiell information om låntagares finansiella situation och att ansöka om, utverka och verkställa en utmätning av finansiella tillgångar och vinstmedel från försumliga låntagare, åtgärder för att möjliggöra och underlätta långivares överföring av befintliga individuella lån till tredje parter, tillsammans med alla panter och säkerheter, utan att behöva inhämta låntagarens godkännande,

l) Anta lagstiftning för att säkerställa snabb överföring av lagfartsbevis till köpare av fast egendom med skydd mot missbruk,

m) minska restriktionerna för beslagtagande av säkerheter genom att säkerställa att de reviderade ramarna för preklusion och insolvens fungerar smidigt och effektivt, detta ska åtföljas av genomförande och komplettering av den övergripande reformen av insolvensförfaranden för företag och enskilda, inbegripet alla nödvändiga administrativa åtgärder och regleringar. Genomförandet och resultat av det nya ramverket för insolvens ska övervakas kontinuerligt för att säkerställa att det uppfyller sina mål och principer, och vid behov kommer ändringar att föreslås. En övergripande översyn av den rättsliga ramen för omstrukturering av den privata sektorns skulder ska genomföras i början av 2016, med en handlingsplan för ändringar av ramverket för att rätta till eventuella brister. Rekommendationer ska utformas för civilprocesslagen och rättegångsreglerna för att säkerställa att de reviderade ramarna för utmätning och insolvens fungerar smidigt och effektivt, inbegripet med sikte på att förbättra domstolarnas handläggning av ärenden och avhjälpa domstolarnas eftersläpning.

n) Slutföra harmoniseringen av regleringen av och tillsynen över kooperativa kreditinstitut med regleringen av och tillsynen över affärsbankerna.

o) Säkerställa att det kooperativa kreditinstitutet (”the Cooperative Group”) i rätt tid och fullt ut genomför den överenskomna omstruktureringsplanen och vidtar ytterligare åtgärder för att förbättra sin operativa kapacitet, särskilt när det gäller hanteringen av obetalda förfallna skulder, ledningsinformationssystem, företagsstyrning och ledningskapacitet.

p) Fortsätta att ytterligare förstärka ramverket för att förhindra penningtvätt och genomföra en handlingsplan som säkerställer tillämpningen av förbättrad praxis med avseende på kundkontroll och företagsinsyn, i enlighet med bästa praxis.

(*) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/59/EU av den 15 maj 2014 om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av rådets direktiv 82/891/EEG och Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/24/EG, 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2005/56/EG, 2007/36/EG, 2011/35/EU, 2012/30/EU och 2013/36/EU samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1093/2010 och (EU) nr 648/2012 (EUT L 173, 12.6.2014, s. 190).

(**) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/49/EU av den 16 april 2014 om insättningsgarantisystem (EUT L 173, 12.6.2014, s. 149).”

2) Följande punkt ska läggas till:

”7b. Vad gäller finanspolitiken under perioden 2017–18 ska de cypriotiska myndigheterna eftersträva ett saldo i de offentliga finanserna i linje med den anpassningsbana som föreskrivs i stabilitets- och tillväxtpakten.”

3) I punkt 8 ska led h ersättas med följande:

”h) reform av den offentliga förvaltningen i syfte att förbättra dess funktion och kostnadseffektivitet, särskilt genom att se över den offentliga förvaltningens storlek och funktionella organisation, införande av ett nytt system för utvärdering och befordran samt ökad rörlighet för personalen för att säkerställa att offentliga medel används effektivt och att tjänster av hög kvalitet tillhandahålls befolkningen,”

4) Punkterna 12 och 13 ska ersättas med följande:

”12. Cypern ska se till att eftersläpningen i utfärdandet av lagfartsbevis reduceras och förenkla förfarandena för snabbt och effektivt utfärdande av nya bygglov och lagfarter.

13. Cypern ska ta initiativ för att stärka turismsektorns konkurrenskraft som ett led i handlingsplanen för tillväxt, särskilt genom verkställande av handlingsplanen för turismsektorn, identifiering av konkurrenshinder inom turismsektorn, antagande av en ny nationell strategi för turism och genomförande av en strategi för luftfartspolitiken som tar hänsyn till EU:s externa luftfart och EU:s luftfartsavtal, samtidigt som tillräckliga luftfartsanslutningar garanteras.”

5) Punkt 16 ska ersättas med följande:

”16. Cypern ska genomföra handlingsplanen för tillväxt med beaktande av den pågående offentliga förvaltningsreformen, reformen av den offentliga ekonomistyrningen, övriga åtaganden i Cyperns makroekonomiska anpassningsprogram och relevanta unionsinitiativ med beaktande av partnerskapsavtalet för genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Handlingsplanen för tillväxt kommer att samordnas och verkställas genom det gemensamma organet.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Cypern.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
[…]