EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.5.2015
COM(2015) 245 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige til ophør

{SWD(2015) 112 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige til ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 7,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) I henhold til punkt 4 i protokol (nr. 15) om visse bestemmelser vedrørende Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland finder forpligtelsen efter artikel 126, stk. 1, i TEUF til at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud ikke anvendelse på Det Forenede Kongerige, medmindre landet indfører euroen. I henhold til punkt 5 i protokollen bestræber Det Forenede Kongerige sig på at undgå et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud.

(3) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(4) Den 8. juli 2008 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 104, stk. 6, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (TEF), at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige, og rettede henstillinger om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i finansåret 2009/10 i overensstemmelse med artikel 104, stk. 7, i TEF og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[1,2].

(5) Den 27. april 2009 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 104, stk. 8, at Det Forenede Kongerige ikke havde truffet foranstaltninger til at efterkomme Rådets henstilling af 8. juli 2008. Den 2. december 2009 fremsatte Rådet reviderede henstillinger efter artikel 126, stk. 7, i TEUF og henstillede, at Det Forenede Kongerige skulle bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2014/15. Den 6. juli 2010 konkluderede Kommissionen på grundlag af Kommissionens forårsprognose fra 2010, at Det Forenede Kongerige havde truffet virkningsfulde foranstaltninger i overensstemmelse med Rådets henstilling af 2.

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.

[2] Alle dokumenter relateret til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Det Forenede Kongerige findes på: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm

december 2009, og at det på dette tidspunkt ikke var nødvendigt at tage yderligere skridt som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.

(6) Den [X juni 2015] fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 8, at Det Forenede Kongerige ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger i perioden 2010/11 til 2014/15 som respons på Rådets henstilling af 2. december 2009.

(7) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal Rådet rette henstillinger til den berørte medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henstillingen skal der være fastsat en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Endvidere bør Rådet i en henstilling om korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud pålægge, at der nås årlige budgetmål, som på basis af den prognose, der ligger til grund for henstillingen, svarer til en årlig minimumsforbedring af den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede saldo minus engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, på mindst 0,5 % af BNP som benchmark.

(8) Ifølge Kommissionens opdaterede forårsprognose fra 2015[3] ventes det reale BNP efter en stigning på 2,8 % i 2014/15 at stige med 2,4 % i 2015/16 og 2,1 % i 2016/17[4]. Den største drivkraft for væksten i begge år er den indenlandske efterspørgsel. Det private forbrug forventes gradvist at vokse i løbet af prognoseperioden, efterhånden som den nominelle vækst stiger i tempo, og inflationen forbliver lav. Inflationen er faldet kraftigt fra sit højeste punkt på 5,2 % i september 2011 til 0,1 % i første kvartal af 2015. Den forventes at stige til 1,1 % i sidste kvartal af 2015 og nå et gennemsnit på 0,4 % i år og derpå stige yderligere til 1,6 % i 2016. Der ventes et vist fald i investeringerne fra 2014, men de skulle forblive på et relativt højt niveau som følge af de gunstige kreditvilkår, sunde overskud i virksomhederne og en stærk efterspørgsel. Udenrigshandelen ventes fortsat at bidrage negativt til væksten, men dog i mindre grad, eftersom udsigterne for euroområdet, som er Det Forenede Kongeriges største handelspartner, ser lysere ud. Beskæftigelsen er stærk, og arbejdsløsheden ventes at falde til 5,4 % i 2015 og til 5,3 % i 2016.

(9) Det offentlige underskud er faldet fra dets højeste punkt på 10,9 % af BNP i 2009/10 til 5,2 % af BNP i 2014/15. Den strukturelle saldo er i samme periode nedbragt fra 8,0 % af BNP til 4,7 % af BNP. Der er foretaget en gennemsnitlig årlig strukturel forbedring på 0,7 % mellem 2010/11 og 2014/15. Når der tages højde for justeringerne af den potentielle outputvækst i den aktuelle prognose i forhold til den, der lå til grund for Rådets henstillinger af 2. december 2009, og udviklingen i indtægterne sammenlignet med standardelasticiteten i BNP-væksten, skønnes den gennemsnitlige årlige strukturelle indsats i løbet af perioden at være på 1,1 % af BNP. Langt de fleste foranstaltninger i konsolideringsplanen blev fastlagt i nødbudgettet fra juni 2010 og tegner sig for 2,5 % af BNP i perioden 2010/11 til 2014/15. Godt en fjerdedel af disse foranstaltninger var skatterelaterede, mens de sidste tre fjerdedele var relateret til udgiftsnedskæringer. De resterende ca. 1 % af BNP af den finanspolitiske konsolidering blev hentet gennem to finanspolitiske foranstaltninger, som blev bebudet forud for budgettet for 2010 og i de efterfølgende budgetter og "autumn

[3] Tallene for BNP-væksten i første kvartal af 2015 blev først offentliggjort, efter at Kommissionen havde afsluttet sin forårsprognose fra 2015, og derfor tages der i denne vurdering af de virkningsfulde foranstaltninger udgangspunkt i en opdateret prognose.

[4] Den offentliggjorte forårsprognose indeholder kun data for et kalenderår. Dataene for regnskabsårene beregnes på grundlag af kvartalsprofilerne i den offentliggjorte prognose.

statements" frem til november 2014. Der blev foretaget ændringer af de løbende udgifter og kapitaludgifterne, og konsolideringsperioden blev forlænget til 2018/19.

(10) Den offentlige bruttogæld steg fra 42,7 % af BNP i 2007/08 til 88,4 % af BNP i 2014/15; den har således løbende ligget over traktatens referenceværdi siden 2009/10. Denne gældsstigning skyldes hovedsageligt dynamikken i det primære underskud og interventioner til fordel for finanssektoren, dvs. nationaliseringen af to banker. Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2015 vil gældskvoten stige marginalt. Samtidig vil ikkebalanceførte poster relateret til interventioner i finanssektoren kunne få en positiv virkning for den fremtidige gældsudvikling.

(11) Det samlede underskud i 2014/15 udgjorde 5,2 % af BNP, og Det Forenede Kongerige har således ikke korrigeret det uforholdsmæssigt store underskud inden for fristen i Rådets henstilling af 2. december 2009. Det skyldes, at der ikke er gjort en tilstrækkelig indsats, og at udgangspunktet for væksten viste sig at være langt værre end forventet med en nedjustering af BNP-væksten med 1,0 procentpoint i 2008/09 til -2,3 %. I overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten er det derfor berettiget at rette en revideret henstilling til Det Forende Kongerige efter artikel 126, stk. 7, med en ny frist for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

(12) I betragtning af den usikre økonomiske og finanspolitiske udvikling bør den anbefalede budgetmålsætning for det sidste år i korrektionsperioden sættes et godt stykke under traktatens referenceværdi for at sikre en effektiv og varig korrektion inden for den fastsatte frist.

(13) En etårig forlængelse af fristen, jf. den generelle regel i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97, vil i Det Forenede Kongeriges tilfælde være for krævende, da det indebærer en forbedring af det samlede underskud på 2,2 % af BNP. En sådan tilpasning i 2015/16 risikerer at påvirke de seneste stigninger i reallønnen meget negativt, hvilket vil få negative følger for væksten. Det ville også kræve, at der gennemføres yderligere foranstaltninger over en meget kort tidshorisont. Ifølge Kommissionens opdaterede forårsprognose fra 2015 vil en sådan tilpasning få betydelige negative virkninger for den økonomiske vækst. Det synes derfor hensigtsmæssigt at forlænge Det Forenede Kongeriges frist til at bringe en ende på situationen med et uforholdsmæssigt underskud med to år.

(14) Hvis fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud forlænges med to år, vil de mellemliggende underskudsmål være 4,1 % af BNP i 2015/16 og 2,7 % af BNP i 2016/17. Den underliggende forbedring af den strukturelle budgetsaldo vil være henholdsvis 0,5 % af BNP og 1,1 % af BNP. Basisscenariet er Kommissionens opdaterede forårsprognose fra 2015, som omfatter de tidligere annoncerede diskretionære foranstaltninger på 1,4 % af BNP i 2015/16 og 2016/17, hvoraf tre fjerdedele vil være relateret til udgiftsnedskæringer. Tilpasningen giver en passende sikkerhedsmargen i forhold til underskudsbenchmarket på 3 % af BNP og anslås at hæmme væksten mindst muligt, samtidig med at der er plads til at opfylde den årlige minimumsforbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP. For at nå disse mål skal Det Forenede Kongerige sørge for fuldt ud og rettidigt at gennemføre de foranstaltninger, der er bebudet frem til og i budgettet for 2015, og sikre, at eventuelle ændringer af disse planer er budgetneutrale; i så fald vil der ikke være behov for yderligere foranstaltninger ud over dem, der allerede er bebudet,

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

(1) Det Forenede Kongerige bør senest i 2016/17 bringe den nuværende situation med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

(2) Det Forenede Kongerige bør nå et samlet underskud på 4,1 % af BNP i 2015/16 og 2,7 % af BNP i 2016/17, hvilket svarer til en forbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2015/16 og 1,1 % af BNP i 2016/17, jf. Kommissionens opdaterede forårsprognose fra 2015.

(3) Det Forenede Kongerige bør fuldt ud gennemføre de konsolideringsforanstaltninger, der er indeholdt i alle budgetterne og "autumn statements" frem til og med budgettet for 2015, for at nå den strukturelle indsats som beskrevet i denne henstilling, idet eventuelle ændringer i forhold til de nuværende planer skal være budgetneutrale. Det Forenede Kongerige bør derudover udspecificere udgiftsnedskæringerne nærmere i den kommende udgiftsoversigt. Disse er nødvendige for at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2016/17.

(4) Det Forenede Kongerige bør fremskynde nedbringelsen af det samlede underskud i 2015/16 og 2016/17, hvis de økonomiske og finanspolitiske forhold bliver bedre end ventet på nuværende tidspunkt. Budgetkonsolideringsforanstaltninger bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Der bør navnlig ikke foretages flere nedskæringer i kapitaludgifterne.

(5) Rådet fastsætter den 15. oktober 2015 som Det Forenede Kongeriges frist til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og til i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4a, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 at aflægge udførlig rapport om den konsolideringsstrategi, som påtænkes anvendt for at nå målene.

Myndighederne bør desuden i) opfylde forpligtelsen til at fastsætte en mellemfristet målsætning, jf. stabilitets- og vækstpagten, og ii) gennemføre de planlagte reformer, der sigter mod at hæve den offentlige pensionsalder med henblik på at styrke de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt.

Endelig er det for at sikre en vellykket finanspolitisk konsolideringsstrategi også vigtigt at understøtte den med omfattende strukturreformer på linje med Rådets henstillinger til Det Forenede Kongerige inden for rammerne af det europæiske semester og i særdeleshed de henstillinger, der er relateret til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store ubalancer.

Denne henstilling er rettet til Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand