ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.4.2015
COM(2015) 179 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Έκθεση προόδου σχετικά με την εφαρμογή της κοινής προσέγγισης για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ

Η κοινή προσέγγιση για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ, που συμφωνήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή τον Ιούλιο του 2012, καθορίζει πιο συνεκτικό και αποτελεσματικό πλαίσιο για τη λειτουργία των οργανισμών.

Η Επιτροπή δεσμεύτηκε να δώσει συνέχεια στην εν λόγω συμφωνία, σε συνεργασία με τους οργανισμούς εν ανάγκη. Οι κύριοι στόχοι της Επιτροπής για την εφαρμογή της κοινής προσέγγισης είναι οι εξής: πιο ισορροπημένη διακυβέρνηση, βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της λογοδοσίας και ενίσχυση της συνεκτικότητας. Οι στόχοι αυτοί έχουν ιδιαίτερη σημασία σε μια εποχή κατά την οποία η αποδοτική και υπεύθυνη χρήση των πόρων είναι πρωταρχικής σημασίας.

Στον χάρτη πορείας της Επιτροπής, του Δεκεμβρίου του 2012, αναλύεται λεπτομερώς ο τρόπος με τον οποίο πρόκειται να υλοποιηθεί η κοινή προσέγγιση: απαριθμούνται ορισμένες πρωτοβουλίες για τις οποίες έπρεπε να αναληφθεί δράση από την πλευρά της Επιτροπής και/ή από την πλευρά των οργανισμών, των κρατών μελών, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Οι πρωτοβουλίες αποτελούν άμεση εφαρμογή των διατάξεων της κοινής προσέγγισης με συγκεκριμένα αποτελέσματα. Ο χάρτης πορείας καθορίζει προθεσμίες για τα εν λόγω αποτελέσματα για τα οποία είναι υπεύθυνη η Επιτροπή (30 πρωτοβουλίες) και επισημαίνει πέντε πρωτοβουλίες που η Επιτροπή θεωρεί προτεραιότητες. Επιπλέον, αναφέρει τις περιπτώσεις στις οποίες είναι αναγκαία η συνεργασία με τους οργανισμούς και τις περιπτώσεις στις οποίες οι οργανισμοί έχουν ήδη αρχίσει να εφαρμόζουν την κοινή προσέγγιση.

Παράλληλα με τις δράσεις που απαριθμούνται στον χάρτη πορείας, η εφαρμογή της κοινής προσέγγισης απαιτεί την προσαρμογή των ιδρυτικών πράξεων των υφιστάμενων οργανισμών μετά από κατά περίπτωση ανάλυση, καθώς και την προσαρμογή ή την έκδοση άλλων νομοθετικών πράξεων (κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης[1], δημοσιονομικός κανονισμός-πλαίσιο[2]).

Η παρούσα είναι η δεύτερη έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του χάρτη πορείας που παρουσίασε η Επιτροπή. Επικεντρώνεται ειδικότερα στην πρόοδο που έχει σημειωθεί μετά την έγκριση της πρώτης έκθεσης[3], τον Δεκέμβριο του 2013, όσον αφορά τις δράσεις του χάρτη πορείας για τις οποίες είναι υπεύθυνη η Επιτροπή. Κατά το προηγούμενο έτος η Επιτροπή πραγματοποίησε ήδη σημαντική πρόοδο ως προς την εφαρμογή του χάρτη πορείας, που περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την έγκριση κατευθυντήριων γραμμών με τυποποιημένες διατάξεις για τις συμφωνίες σχετικά με τις έδρες των αποκεντρωμένων οργανισμών της ΕΕ, εγχειρίδιο επικοινωνίας για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ, κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων στους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ και κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την κατάρτιση προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς.

1. Ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή του χάρτη πορείας

1 ΕΕ L 287 της 29.10.2013, σ. 15.

2 ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42.

3 http://europa.eu/agencies/documents/2013-12-10_progress_report_on_the_implementation_of_the_common_approach_en.pdf

Με τον χάρτη πορείας η Επιτροπή καθόρισε ένα φιλόδοξο θεματολόγιο για το 2013 και μετά. Έχουν καταβληθεί σημαντικές προσπάθειες τόσο από τις υπηρεσίες της Επιτροπής όσο και από τους αποκεντρωμένους οργανισμούς.

α. Ίδρυση οργανισμών

Το 2014 οι υπηρεσίες της Επιτροπής, με τη συνδρομή των οργανισμών, κατάρτισαν δέσμη εργαλείων εκκίνησης που καλύπτει τις διαδικασίες οι οποίες πρέπει να εφαρμόζονται κατά την ίδρυση κάποιου οργανισμού[4]. Οι εν λόγω οδηγίες είναι διαθέσιμες τόσο για τους οργανισμούς όσο και για τις Γενικές Διευθύνσεις-εταίρους και επικαιροποιούνται συνεχώς.

Η διαδικασία αυτή είναι ιδιαίτερα χρήσιμη στο πλαίσιο της δημιουργίας του Ενιαίου Συμβουλίου Εξυγίανσης (ΕΣΕ), του νέου οργανισμού της Ένωσης που ιδρύθηκε το 2014[5]. Το ΕΣΕ είναι η αρχή εξυγίανσης της Τραπεζικής Ένωσης και θα συνεργαστεί στενά με τις εθνικές αρχές εξυγίανσης των συμμετεχόντων κρατών μελών. Θα αρχίσει να εκπονεί σχέδια εξυγίανσης των πιστωτικών ιδρυμάτων από την 1η Ιανουαρίου 2015 και προβλέπεται ότι θα λειτουργεί κανονικά από την 1η Ιανουαρίου 2016. Σύμφωνα με την κοινή προσέγγιση, θα πρέπει να υπογραφεί συμφωνία σχετικά με την έδρα μεταξύ του ΕΣΕ και των βελγικών αρχών όσο το δυνατόν γρηγορότερα, με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές που εξέδωσε για τον σκοπό αυτόν η Επιτροπή το 2013.

Επί του παρόντος, άλλοι επτά οργανισμοί[6] δεν διαθέτουν κατάλληλες συμφωνίες σχετικά με την έδρα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί εκ νέου τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη[7] και τους ανωτέρω οργανισμούς να προχωρήσουν, το ταχύτερο δυνατό, στην υπογραφή των συμφωνιών αυτών[8].

β. Λειτουργία των οργανισμών

Με βάση τις πληροφορίες από τους οργανισμούς, η Επιτροπή εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές για το έγγραφο προγραμματισμού[9] των οργανισμών (που ισχύει από το 2016), καθώς και υπόδειγμα για την ενοποιημένη ετήσια έκθεση πεπραγμένων[10] των οργανισμών (που ισχύει από το 2015), σύμφωνα με τις απαιτήσεις του νέου δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου. Τα εν λόγω έγγραφα[11] θα βοηθήσουν τους οργανισμούς κατά την εκπόνηση αυτών των δύο βασικών εγγράφων, δηλαδή της ετήσιας έκθεσης, που στην πρώτη έκδοσή της θα

---

4 Δράση αριθ. 10 του χάρτη πορείας.

5 Το άρθρο 64 του κανονισμού ίδρυσης του ΕΣΕ (κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 806/2014 της 15.7.2014, ΕΕ L 225 της 30.7.2014, σ. 1) προβλέπει ότι, στον βαθμό που αυτό συμβιβάζεται με τον ιδιαίτερο χαρακτήρα του Συμβουλίου Εξυγίανσης, οι δημοσιονομικές διατάξεις βασίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό-πλαίσιο ο οποίος εκδίδεται για οργανισμούς που δημιουργούνται δυνάμει της ΣΛΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

6 ΚΓΦΠ, EASA, EMA, ΕΟΣ, ESMA, Eurofound, FRONTEX.

7 Γαλλία, Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Ιρλανδία, Πολωνία.

8 Δράση αριθ. 8 του χάρτη πορείας.

9 Δράση αριθ. 26 του χάρτη πορείας.

10 Δράση αριθ. 31 του χάρτη πορείας.

11 C(2014) 9641.

καλύψει το οικονομικό έτος 2014, και του εγγράφου προγραμματισμού για το οικονομικό έτος 2017 και εξής, και με τον τρόπο αυτόν θα συμβάλουν στην ενίσχυση της συνεκτικής διακυβέρνησης και της λογοδοσίας σε όλους τους οργανισμούς.

Στο πλαίσιο των περιορισμένων οικονομικών και ανθρώπινων πόρων, η Επιτροπή και οι οργανισμοί συνέχισαν τις προσπάθειές τους για να προσδιορίσουν και να θέσουν σε εφαρμογή διαρθρωτικά μέτρα με σκοπό τον εξορθολογισμό της λειτουργίας των οργανισμών.

- Παροχή υπηρεσιών[12]: τον Μάρτιο του 2014 οι υπηρεσίες της Επιτροπής εξέδωσαν τις «οδηγίες σχετικά με τον αντιλογισμό χρέωσης υπηρεσιών» μεταξύ των Γενικών Διευθύνσεων και υπηρεσιών της Επιτροπής. Μολονότι οι εν λόγω οδηγίες δεν ισχύουν για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς, καθορίζουν βασικές αρχές για τον εσωτερικό αντιλογισμό χρέωσης, π.χ. ίση μεταχείριση των πελατών, διαφάνεια και κανόνας περί μη αποκόμισης κέρδους. Για να διασφαλιστεί η συνέπεια, προτείνονται επίσης ένα βασικό μοντέλο υπολογισμού του κόστους και ένα υπόδειγμα για την υποβολή ετήσιας έκθεσης. Η Επιτροπή προετοιμάζει παρόμοιες οδηγίες για τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους αποκεντρωμένους οργανισμούς. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή έχει λάβει δεόντως υπόψη τις γενικές αρχές που προτείνουν οι οργανισμοί σε σχέση με υπηρεσίες που παρέχονται από την Επιτροπή (π.χ. διαφάνεια, υποστηρικτική προσέγγιση, αποδοτικότητα, επικαιρότητα, συνεκτικότητα και λογοδοσία).

- Επανεξέταση των συμφωνιών επιπέδου υπηρεσιών (SLA)[13]: οι συμφωνίες επιπέδου υπηρεσιών (SLA) μεταξύ των οργανισμών και του Γραφείου Διαχείρισης και Εκκαθάρισης των Ατομικών Δικαιωμάτων (PMO) αποτέλεσαν αντικείμενο επαναδιαπραγμάτευσης, η οποία οδήγησε σε εξορθολογισμό των όρων με βάση διαφανή μέθοδο υπολογισμού του πραγματικού μέσου κόστους. Οι λοιπές συμφωνίες επιπέδου υπηρεσιών θα επανεξεταστούν στο μέλλον σύμφωνα με τις νέες οδηγίες.

- Υποστήριξη στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων[14]: έχουν εκπονηθεί πρόσθετες οδηγίες λαμβανομένης υπόψη της συμμετοχής των οργανισμών σε προσκλήσεις υποβολής προσφορών και συμβάσεις που δημοσιεύονται από την Επιτροπή, όποτε υπάρχει η δυνατότητα να επιτευχθεί βελτίωση της αποδοτικότητας. Η Επιτροπή παρέχει επίσης γενική υποστήριξη στους οργανισμούς στον τομέα αυτόν. Ειδικότερα, η Επιτροπή παρέχει εξατομικευμένη χρηματοοικονομική κατάρτιση στους οργανισμούς που έχουν υπογράψει συμφωνία επιπέδου υπηρεσιών με την Επιτροπή. Η Επιτροπή έχει επίσης διαθέσει την υπηρεσία χρηματοοικονομικής υποστήριξης, όπου περίπου το ένα τρίτο των ερωτημάτων που αφορούν τη χρηματοοικονομική διαχείριση προέρχεται από τους οργανισμούς. Επιπλέον, οι οργανισμοί μπορούν να έχουν πρόσβαση σε όλες τις πληροφορίες σχετικά με τη διαχείριση αγορών και συμβάσεων μέσω ειδικού ιστοτόπου στο ενδοδίκτυο.

- Υποστήριξη στο πεδίο της πιστοποίησης των ετήσιων λογαριασμών των οντοτήτων: το άρθρο 208 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού προβλέπει ότι «ένας ανεξάρτητος εξωτερικός ελεγκτής ελέγχει τους ετήσιους λογαριασμούς κάθε

12 Δράση αριθ. 12 του χάρτη πορείας.

13 Δράση αριθ. 13 του χάρτη πορείας.

14 Δράση αριθ. 14 του χάρτη πορείας.

οργανισμού». Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή έχει διαθέσει στους οργανισμούς τη σύμβαση-πλαίσιο για τον λογιστικό και τους λοιπούς ελέγχους. Παρόλο που κάθε οργανισμός παραμένει πλήρως υπεύθυνος για την υπογεγραμμένη ειδική σύμβαση, οι όροι έχουν καταρτιστεί σε στενή συνεργασία με το Ελεγκτικό Συνέδριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να διασφαλίζονται η συνέπεια με τις πρακτικές του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η προστιθέμενη αξία της έκθεσης του εξωτερικού αναδόχου.

Όσον αφορά τον εξορθολογισμό των διεθνών δραστηριοτήτων των οργανισμών, έχουν υπογραφεί ή βρίσκονται στο στάδιο της υπογραφής συμφωνίες εργασίας μεταξύ των περισσότερων Γενικών Διευθύνσεων-εταίρων και των οργανισμών, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι οι οργανισμοί λειτουργούν στο πλαίσιο της εντολής τους και εντός του θεσμικού πλαισίου[15], ειδικότερα σε περιπτώσεις κατά τις οποίες οι σχετικές διατάξεις για τις διεθνείς δραστηριότητες που περιλαμβάνονται στις ιδρυτικές πράξεις των οργανισμών είναι γενικού χαρακτήρα. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί την ανωτέρω διαδικασία.

Όσον αφορά το σημαντικό ζήτημα της πρόληψης και της διαχείρισης των συγκρούσεων συμφερόντων[16], η Επιτροπή εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές τον Δεκέμβριο του 2013. Η Επιτροπή καλεί τους οργανισμούς να εγκρίνουν, πάραυτα, αντίστοιχα πλαίσια σχετικά με τις συγκρούσεις συμφερόντων, σύμφωνα με τις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές. Επομένως, οι οργανισμοί πρέπει να επιτύχουν την κατάλληλη ισορροπία ανάμεσα στη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και τη διατήρηση της ικανότητάς τους να λαμβάνουν τις καλύτερες δυνατές επιστημονικές συμβουλές. Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, επειδή οι οργανισμοί είναι νομικά ανεξάρτητες οντότητες, είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι για τον τρόπο με τον οποίο χειρίζονται το ζήτημα της σύγκρουσης συμφερόντων στην πράξη και, ιδίως, για τον τρόπο με τον οποίο επιβάλλουν και ελέγχουν την τήρηση των βασικών αρχών στον εν λόγω τομέα, καθώς και για την υποβολή σχετικών εκθέσεων.

Προκειμένου να προωθηθεί η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών σχετικά με την ανταλλαγή διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ (ΔΠΕΕ)[17], η Επιτροπή δημιούργησε δίκτυο υπαλλήλων των αποκεντρωμένων οργανισμών της ΕΕ με ευθύνες στον τομέα της ασφάλειας. Το δίκτυο έχει ως στόχο τη διεξαγωγή τακτικών (τουλάχιστον μία φορά ετησίως) διαδραστικών συσκέψεων που χρησιμεύουν ως πλατφόρμα για την ενδελεχή ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και εμπειριών σχετικά με τον χειρισμό ΔΠΕΕ γενικότερα και την ανταλλαγή ΔΠΕΕ ειδικότερα. Επιπλέον, μέσω των συμφωνιών επιπέδου υπηρεσιών που έχουν συναφθεί, η Επιτροπή παρέχει υποστήριξη σε ορισμένους οργανισμούς σε άλλους τομείς ασφάλειας, όπως η παραγωγή υπηρεσιακών ταυτοτήτων, η κατάρτιση σε θέματα ασφάλειας, η παροχή συμβουλών για τη φυσική προστασία των κτιρίων κ.λπ.

γ. Αξιολογήσεις, λογιστικός έλεγχος και η OLAF

15 Δράση αριθ. 17 του χάρτη πορείας.

16 Δράσεις αριθ. 33 έως 35 του χάρτη πορείας.

17 Δράση αριθ. 37 του χάρτη πορείας.

Η Επιτροπή συνεχίζει τις εργασίες της με σκοπό την αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών για την αξιολόγηση[18]. Οι οργανισμοί έχουν συμμετάσχει σε αυτήν τη διαδικασία. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές, που ισχύουν για όλες τις αξιολογήσεις τις οποίες πραγματοποιούν οι υπηρεσίες της Επιτροπής, θα αποτελέσουν τη βάση για το εγχειρίδιο σχετικά με τις αξιολογήσεις των οργανισμών που είχε εκπονηθεί στο πλαίσιο του δικτύου ενίσχυσης των επιδόσεών τους.

Όσον αφορά τον καθορισμό του ελεγκτικού της προγράμματος, η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου (IAS) έχει υιοθετήσει προσέγγιση αξιολόγησης κινδύνου σε επίπεδο χαρτοφυλακίου. Κάθε οργανισμός λαμβάνει διαβάθμιση επικινδυνότητας με βάση μια σειρά συγκεκριμένων κριτηρίων. Οι διαβαθμίσεις επικινδυνότητας των ελεγχόμενων οντοτήτων επανεξετάζονται ετησίως. Η συχνότητα, το είδος των ελέγχων και οι οικείες διαδικασίες καθορίζονται με βάση τη διαβάθμιση επικινδυνότητας της οντότητας σε συνδυασμό με ειδικές πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους σε επίπεδο διαδικασίας. Επιπλέον, θεσπίζονται κατάλληλες διατάξεις για να διασφαλιστεί η ελάχιστη δυνατή κάλυψη των ελέγχων για τις οντότητες χαμηλότερου κινδύνου. Όσον αφορά την παρακολούθηση της εφαρμογής των συστάσεων, αντί για την περιοδική/ετήσια διαδικασία η έμφαση πλέον δίνεται στη συνεχή επιτήρηση και παρακολούθηση των εκκρεμών συστάσεων. Σύμφωνα με τον νέο χάρτη της IAS για τους οργανισμούς και τα λοιπά αυτόνομα όργανα, η IAS επιδιώκει συνεργασία και συντονισμό με τα κλιμάκια εσωτερικού ελέγχου, κατά περίπτωση, με σκοπό τη διενέργεια όσο το δυνατόν καλύτερων ελέγχων.

Η OLAF διοργάνωσε δύο σεμινάρια για τους οργανισμούς τον Ιανουάριο του 2014 για να τους παράσχει πρόσθετες λεπτομερείς οδηγίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να εκπονήσουν τη στρατηγική τους για την καταπολέμηση της απάτης. Επίσης, η OLAF παρείχε αργότερα εξατομικευμένη βοήθεια σε διάφορους οργανισμούς. Μέχρι σήμερα, η EFCA, το CEDEFOP, ο EASA, το EIGE, η EIOPA, η ESMA και το ΓΕΕΑ έχουν ήδη εγκρίνει τις στρατηγικές τους για την καταπολέμηση της απάτης. Η στρατηγική της ΕΑΤ για την καταπολέμηση της απάτης βρίσκεται στο στάδιο της οριστικοποίησης.

δ. Η διαχείριση των οικονομικών και των ανθρώπινων πόρων και η διαδικασία του προϋπολογισμού

Το 2013, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν ως προς τη σύσταση διοργανικής ομάδας εργασίας για τους πόρους των οργανισμών στο πλαίσιο της συνδιαλλαγής για τον προϋπολογισμό της ΕΕ για το 2014. Όπως προβλέπεται από το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020, τα τρία θεσμικά όργανα δεσμεύτηκαν να μειώσουν σταδιακά το προσωπικό όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ κατά 5% σε διάστημα πέντε ετών και συμφώνησαν ότι απαιτείται πιο στενός και διαρκής έλεγχος της ανάπτυξης των αποκεντρωμένων οργανισμών, ώστε να διασφαλιστεί συνεκτική προσέγγιση. Η διοργανική ομάδα εργασίας για τους πόρους των αποκεντρωμένων υπηρεσιών συνεδρίασε δύο φορές το 2014 και αναμένεται να συνεχίσει τις εργασίες της έως τα τέλη του 2017 που προβλέπεται να εγκριθεί ο προϋπολογισμός του 2018 και να επιτευχθεί ο στόχος του 5%.

Μετά τον νέο δημοσιονομικό κανονισμό-πλαίσιο, το εργαλείο προγραμματισμού για τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων (δηλαδή το πολυετές σχέδιο πολιτικής προσωπικού)

[18] Δράση αριθ. 45 του χάρτη πορείας.

αποτελεί μέρος του νέου ενιαίου εγγράφου προγραμματισμού που περιλαμβάνει το ετήσιο και το πολυετές πρόγραμμα εργασιών σε συνδυασμό με τον προγραμματισμό για τους ανθρώπινους και τους οικονομικούς πόρους. Το νέο αυτό εργαλείο[19] θα αρχίσει να χρησιμοποιείται από τους οργανισμούς κατά τη διαδικασία προγραμματισμού για το 2017. Επιπλέον, καταρτίστηκαν νέες κατευθυντήριες γραμμές για την υποβολή εκθέσεων, με στόχο να εξορθολογιστούν οι διαδικασίες υποβολής εκθέσεων, δηλαδή να εναρμονισθούν οι διαδικασίες υποβολής εκθέσεων για τους ανθρώπινους πόρους με τις διαδικασίες υποβολής χρηματοοικονομικών εκθέσεων και εκθέσεων πεπραγμένων.

Μετά από διεξοδικές διαβουλεύσεις με τους οργανισμούς, οι υπηρεσίες της Επιτροπής εξέδωσαν κατευθυντήριες γραμμές[20] για εξειδικευμένους δείκτες επιδόσεων προκειμένου να αξιολογούνται τα αποτελέσματα που επιτυγχάνουν οι εκτελεστικοί διευθυντές των οργανισμών[21]. Οι εν λόγω δείκτες χρησιμοποιούνται για τις εργασίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής των οργανισμών.

Με την τελευταία μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης απλοποιήθηκε η διαδικασία όσον αφορά την εφαρμογή των εκτελεστικών κανόνων στους οργανισμούς. Επιπροσθέτως, επιτεύχθηκε περαιτέρω απλοποίηση με τις νέες κατευθυντήριες γραμμές[22] που καταρτίστηκαν από τις υπηρεσίες της Επιτροπής για την έκδοση των εκτελεστικών κανόνων, με αποτέλεσμα την εξοικονόμηση χρόνου και πόρων στο πλαίσιο της διαδικασίας. Επιπλέον, έχουν καταρτιστεί πρότυποι εκτελεστικοί κανόνες στον τομέα της απασχόλησης και της σταδιοδρομίας του προσωπικού στους οργανισμούς, ώστε να μην ισχύει πληθώρα διαφορετικών κανόνων στους επιμέρους οργανισμούς. Οι εν λόγω κανόνες ήταν το αποτέλεσμα συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής και των οργανισμών.

Όσον αφορά τις διοικητικές έρευνες και τις πειθαρχικές διαδικασίες, οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνεργάστηκαν στενά με τους οργανισμούς για τη δημιουργία διυπηρεσιακής πειθαρχικής ομάδας ελεγκτών. Εν προκειμένω περιλαμβάνεται επίσης η διοργάνωση προγραμμάτων εντατικής κατάρτισης από την Επιτροπή.

Τέλος, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα συνεχίσουν να εργάζονται για την εκπόνηση οδηγού σχετικά με τον εσωτερικό σχεδιασμό και τις προβλέψεις εσόδων των οργανισμών, βάσει βέλτιστων πρακτικών, προκειμένου να βοηθήσουν τους οργανισμούς να μειώσουν τα ποσοστά μεταφορών και ακυρώσεων, στις περιπτώσεις όπου συμβαίνει αυτό[23].

2. Η αναθεώρηση των ιδρυτικών πράξεων των οργανισμών

Το 2014 η Επιτροπή πρότεινε να προσαρμοστεί η ιδρυτική πράξη της CEPOL στις αρχές που ορίζονται στην κοινή προσέγγιση. Η πρόταση βασίζεται και στις σχετικές διατάξεις του αναθεωρημένου δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου. Η αναθεώρηση ήταν απαραίτητη προκειμένου να ανατεθεί στη CEPOL η κατάλληλη νομική εντολή και να της διατεθούν οι

19 Δράση αριθ. 26 του χάρτη πορείας.

20 SWD(2015)62

21 Δράση αριθ. 89 του χάρτη πορείας.

22 Δράση αριθ. 87 του χάρτη πορείας.

23 Δράση αριθ. 82 του χάρτη πορείας.

αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση του προγράμματος κατάρτισης της ΕΕ για την επιβολή του νόμου. Η πρόταση συνάδει με την απόφαση που ελήφθη από τους συννομοθέτες για τη μεταφορά της CEPOL στη Βουδαπέστη. Η αρχική πρόταση της Επιτροπής για συγχώνευση της CEPOL και της Ευρωπόλ απορρίφθηκε από τους συννομοθέτες.

Στην περίπτωση της αναθεώρησης των ιδρυτικών πράξεων της CEPOL, της Eurojust, της Ευρωπόλ και του ΓΕΕΑ, η Επιτροπή πρότεινε σημαντικά στοιχεία μεταρρύθμισης, προκειμένου να διασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της κοινής προσέγγισης. Η Επιτροπή υπενθυμίζει τη διοργανική δέσμευση για την αντιμετώπιση των εν λόγω αναθεωρήσεων των ιδρυτικών πράξεων των οργανισμών ως ευκαιριών για την εφαρμογή και, συνεπώς, την τήρηση της κοινής προσέγγισης, για παράδειγμα με την ενίσχυση του εποπτικού ρόλου του διοικητικού συμβουλίου (διασφαλίζοντας, μεταξύ άλλων, την πλήρη συμμετοχή της Επιτροπής), τη διασφάλιση διαφανούς διαδικασίας επιλογής των διευθυντών και της αναγκαίας έγκρισης εγγράφου προγραμματισμού με πολυετή συνιστώσα, την ενδεχόμενη σύσταση εκτελεστικού συμβουλίου, όταν αυτό εξασφαλίζει μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα, και την υποχρέωση να δίνεται η δέουσα συνέχεια στις αξιολογήσεις και τους ελέγχους. Λαμβανομένων υπόψη των εν εξελίξει διοργανικών συζητήσεων σχετικά με την αναθεώρηση των ιδρυτικών πράξεων ορισμένων οργανισμών, η Επιτροπή εκφράζει τη λύπη της για την έλλειψη πολιτικής δέσμευσης προκειμένου να διασφαλιστεί η τήρηση της κοινής προσέγγισης για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ, ιδίως σε ό,τι αφορά τον ρόλο ή τη σύνθεση των δομών διαχείρισης των οργανισμών.

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για την έκδοση, το 2014, του αναθεωρημένου ιδρυτικού κανονισμού του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS (GSA)[24], που έχει σε μεγάλο βαθμό ευθυγραμμιστεί με τις αρχές που ορίζονται στην κοινή προσέγγιση.

3. Ο ρόλος των εκπροσώπων της Επιτροπής στα συμβούλια των οργανισμών

Όπως και το 2013, οι εκπρόσωποι της Επιτροπής στα συμβούλια των οργανισμών δεν ενεργοποίησαν το σύστημα επαγρύπνησης/προειδοποίησης που συστάθηκε με την κοινή προσέγγιση. Υπενθυμίζεται ότι το εργαλείο αυτό έχει πολιτική και όχι νομική διάσταση. Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής δεν έχει τη νομική δυνατότητα να αναστείλει απόφαση που λαμβάνεται από το διοικητικό συμβούλιο. Ωστόσο, το σύστημα δίνει στους εκπροσώπους της Επιτροπής τη δυνατότητα να αντιταχθούν επισήμως σε απόφαση των συμβουλίων, με σκοπό να διασφαλιστεί η συνοχή με τις πολιτικές της ΕΕ και η συμβατότητα των δραστηριοτήτων των οργανισμών με την εντολή τους και τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ, και, εν συνεχεία, να προειδοποιήσουν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Οι εκπρόσωποι της Επιτροπής στα συμβούλια των οργανισμών συνέχισαν να στηρίζουν την εφαρμογή της κοινής προσέγγισης από την πλευρά των οργανισμών, παρακολουθώντας την εφαρμογή του χάρτη πορείας σε κάθε επιμέρους οργανισμό, αξιολογώντας την πρόοδο και προειδοποιώντας τη Γενική Διεύθυνση-εταίρο και τις κεντρικές υπηρεσίες, σε περίπτωση δυσκολιών.

[24] ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 72.

Ειδικότερα, αν οι αρμόδιοι κύριοι διατάκτες της Επιτροπής αναθέσουν, κατ' εξαίρεση, καθήκοντα εκτέλεσης του προϋπολογισμού στους οργανισμούς, θα πρέπει να μπορούν να βασιστούν στα αποτελέσματα του ελέγχου και στους δείκτες που υπέβαλε ο οργανισμός και, συνεπώς, να λάβουν εγγυήσεις για την επίτευξη των στόχων του εσωτερικού ελέγχου όσον αφορά τη σχετική εκτέλεση του προϋπολογισμού. Στο πλαίσιο αυτό, οι αρμόδιοι κύριοι διατάκτες δύνανται επίσης να βασιστούν σε πληροφορίες που συγκεντρώνονται από τους εκπροσώπους της Επιτροπής στο συμβούλιο του οργανισμού.

4. Συμπεράσματα

Σύμφωνα με τις προηγούμενες δεσμεύσεις της, καθ' όλη τη διάρκεια του 2013 και του 2014, η Επιτροπή κατέβαλε σημαντικές προσπάθειες προκειμένου να υλοποιήσει τις δράσεις για τις οποίες είναι υπεύθυνη στο πλαίσιο του χάρτη πορείας για την εφαρμογή της κοινής προσέγγισης για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ. Η Επιτροπή προέβη επίσης σε διεξοδική κατά περίπτωση ανάλυση κατά την εκπόνηση των νομοθετικών της προτάσεων, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι προτάσεις συνάδουν με την κοινή προσέγγιση. Ο κύριος στόχος των εργασιών της ήταν να διασφαλίσει πιο ισορροπημένη διακυβέρνηση, τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της λογοδοσίας και την ενίσχυση της συνεκτικότητας.

Η εφαρμογή του χάρτη πορείας για την κοινή προσέγγιση βασίστηκε σε εκτεταμένες εργασίες από την πλευρά της Επιτροπής, αλλά και από την πλευρά των αποκεντρωμένων οργανισμών, οι οποίοι συμμετείχαν ενεργά σε όλη τη διάρκεια της διαδικασίας. Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για την προορατική προσέγγιση των οργανισμών και λαμβάνει υπόψη της την έκθεση που εγκρίθηκε από το δίκτυο των οργανισμών της ΕΕ τον Φεβρουάριο του 2015 σχετικά με τις δράσεις του χάρτη πορείας που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των οργανισμών.

Οι μεταρρυθμίσεις που έχουν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της κοινής προσέγγισης θα αποδειχθούν πολύ σημαντικές κατά τα επόμενα έτη. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να υποστηρίζει τις αρχές που καθορίζονται στην κοινή προσέγγιση και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, τα κράτη μέλη και τους ίδιους τους οργανισμούς να πράξουν το ίδιο, ιδίως για θέματα που είναι υπό την άμεση ευθύνη τους.