COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.10.2014
COM(2014) 626 final

2014/0290 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Republicii Letonia de a aplica o măsură de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective, pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la data de 1 iulie 2014, Letonia a solicitat o autorizație de scutire pentru persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisoarea din 7 august 2014, cu privire la cererea înaintată de Letonia. Prin scrisoarea din 11 august 2014, Comisia a comunicat Letoniei faptul că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

Contextul general

Titlul XII capitolul 1 din directiva TVA prevede posibilitatea ca statele membre să aplice regimuri speciale pentru întreprinderile mici, printre care și scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Această scutire implică faptul că o persoană impozabilă nu este obligată să perceapă TVA pentru livrările sale și, în consecință, nu poate deduce TVA aferentă achizițiilor sale.

Aceeași scutire a fost acordată inițial Letoniei prin Decizia de punere în aplicare 2010/584/UE a Consiliului[1], care a expirat la 31 decembrie 2013. Măsura a derogat de la titlul XII din directiva TVA doar în măsura în care plafonul cifrei de afaceri anuale a persoanei impozabile în cadrul regimului special era mai ridicat decât cel permis în prezent pentru Letonia în temeiul articolului 287 alineatul (10) din directiva TVA, care este de 17 200 EUR.

Pe baza acestei experiențe, Letonia solicită în prezent reînnoirea autorizării de a aplica măsura, care oricum ar fi opțională pentru persoanele impozabile.

Din informațiile furnizate de Letonia reiese că impactul măsurii asupra veniturilor fiscale colectate în etapa consumului final este neglijabil.

Prin urmare, se propune acordarea derogării pentru o perioadă limitată, până la 31 decembrie 2017.

Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii

Derogări similare au fost acordate și altor state membre.

Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii

Măsura este conformă cu obiectivele Uniunii pentru întreprinderile mici, prezentate în Comunicarea Comisiei intitulată „«Gândiți mai întâi la scară mică»: Prioritate pentru IMM-uri – Un «Small Business Act» pentru Europa” [COM(2008) 394 din 25 iunie 2008].

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

Consultarea părților interesate

[1] JO L 256, 30.9.2010, p. 29.

Nu se aplică.

Obținerea și utilizarea expertizei

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

Evaluarea impactului

Decizia urmărește să permită aplicarea unei măsuri de simplificare care înlătură multe dintre obligațiile privind TVA ale întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală situată sub un anumit prag.

Având în vedere domeniul restrâns de aplicare al derogării și perioada sa de aplicare redusă, amploarea impactului va fi, în orice caz, limitată.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Rezumatul acțiunii propuse

Autorizarea Letoniei de a aplica o măsură de derogare de la directiva TVA privind aplicarea unei măsuri de simplificare pentru întreprinderile cu o cifră de afaceri anuală care nu depășește 50 000 EUR.

Temei juridic

Articolul 395 din directiva TVA.

Principiul subsidiarității

Având în vedere dispoziția din directiva TVA pe care se bazează propunerea, aceasta din urmă intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive:

Prezenta decizie vizează o autorizație acordată unui stat membru la solicitarea acestuia și nu constituie nicio obligație.

Având în vedere domeniul de aplicare limitat al derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit.

Alegerea instrumentelor

Instrument propus: decizie de punere în aplicare a Consiliului.

Alte instrumente nu ar fi adecvate din următoarele motive:

În temeiul articolului 395 din directiva TVA, o derogare de la dispozițiile comune privind TVA nu se poate acorda decât cu autorizația Consiliului hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie de punere în aplicare a Consiliului reprezintă singurul instrument adecvat, dat fiind că aceasta poate fi adresată unui singur stat membru.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii, deoarece Letonia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului.

5. ELEMENTE OPȚIONALE

Propunerea este limitată în timp.

2014/0290 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Republicii Letonia de a aplica o măsură de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată ([2]) („directiva TVA”), în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Printr-o scrisoare înregistrată de Comisie la data de 1 iulie 2014, Republica Letonia a solicitat autorizarea unei măsuri de derogare de la articolul 287 alineatul (10) din directiva TVA, în scopul scutirii anumitor persoane impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR. Prin această măsură, persoanele impozabile respective ar fi scutite parțial sau total de obligațiile privind taxa pe valoarea adăugată (TVA) menționate în titlul XI capitolele 2-6 din directiva TVA. O astfel de măsură fusese deja acordată Republicii Letonia prin Decizia de punere în aplicare 2010/584/UE a Consiliului[3], care a expirat la 31 decembrie 2013.

(2) Prin scrisoarea din 7 august 2014, Comisia a informat celelalte state membre cu privire la cererea depusă de Letonia. Prin scrisoarea din 11 august 2014, Comisia a comunicat Letoniei faptul că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

(3) În temeiul titlului XII din directiva TVA, statele membre dispun deja de un regim special pentru întreprinderile mici. Măsura derogă de la titlul XII din directiva TVA doar în măsura în care plafonul cifrei de afaceri anuale a persoanei impozabile în cadrul regimului special este mai ridicat decât cel permis pentru Letonia în temeiul articolului 287 alineatul (10) din directiva TVA, care este de 17 200 EUR.

(4) Un plafon mai ridicat pentru regimul special constituie o măsură de simplificare, deoarece ar putea reduce semnificativ obligațiile celor mai mici întreprinderi în ceea ce privește TVA, regimul special respectiv fiind opțional pentru persoanele impozabile și permițând întreprinderilor să aleagă aplicarea regimului TVA normal.

(5) Conform informațiilor furnizate de Letonia, derogarea va avea doar un efect neglijabil asupra valorii totale a veniturilor fiscale colectate în etapa consumului final.

(6) Derogarea nu are niciun impact asupra resurselor proprii ale Uniunii provenind din taxa pe valoarea adăugată,

---

[2] JO L 347, 11.12.2006, p. 1.
[3] JO L 256, 30.9.2010, p. 29.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin derogare de la articolul 287 alineatul (10) din Directiva 2006/112/CE, Republica Letonia este autorizată să scutească de la plata TVA persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR.

Articolul 2

Prezenta decizie se aplică până la 31 decembrie 2017.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Letonia.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele