KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.10.2014 r.
COM(2014) 625 final

2014/0289 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

przedłużająca obowiązywanie decyzji wykonawczej Rady 2011/335/UE, upoważniająca Republikę Litewską do dalszego stosowania środka specjalnego stanowiącego odstępstwo od art. 287 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Zgodnie z art. 395 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (zwanej dalej „dyrektywą VAT”), Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do stosowania środków specjalnych stanowiących odstępstwo od przepisów wspomnianej dyrektywy w celu uproszczenia poboru VAT lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

W piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 16 maja 2014 r., Litwa zwróciła się z wnioskiem o zezwolenie na dalsze stosowanie zwolnienia podatników, których roczny obrót nie przekracza w walucie krajowej równowartości progu obrotu wynoszącego 45 000 EUR zgodnie z kursem wymiany w dniu jej przystąpienia. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy VAT pismem z dnia 6 czerwca 2014 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Litwę. Pismem z dnia 12 czerwca 2014 r. Komisja zawiadomiła Litwę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.

Kontekst ogólny

Przepisy rozdziału 1 w tytule XII dyrektywy VAT umożliwiają państwom członkowskim stosowanie procedur szczególnych w odniesieniu do małych przedsiębiorstw, w tym przewidują możliwość przyznania zwolnienia z podatku podatnikom, których roczny obrót nie przekracza określonego progu. Zwolnienie takie oznacza, że podatnik nie musi naliczać podatku VAT za swoje dostawy towarów i świadczone przez siebie usługi i w konsekwencji nie może odliczyć naliczonego VAT.

Litwie przyznano po raz pierwszy wymieniony środek w drodze decyzji wykonawczej Rady 2011/335/UE[1], która traci moc w dniu 31 grudnia 2014 r. Środek ten stanowi odstępstwo od przepisów tytułu XII dyrektywy VAT tylko o tyle, że próg rocznych obrotów podatnika w ramach procedury szczególnej jest wyższy od progu obecnie dopuszczalnego na Litwie na mocy art. 287 pkt 11 dyrektywy VAT, który wynosi 29 000 EUR.

Litwa zwróciła się z wnioskiem o przedłużenie obowiązywania tego środka, który jest dobrowolny dla podatników, na dalszy czas określony.

Na podstawie informacji dostarczonych przez Litwę wydaje się, że wpływ środka na wpływy z podatków pobieranych na końcowym etapie konsumpcji jest znikomy. Jednak analiza przedstawiona przez Litwę wskazuje, że większość podatników, którzy zarejestrowali się do celów VAT (około 82 %) w latach 2012-2013, dokonało tego na podstawie wymienionego środka.

W związku z powyższym proponuje się przedłużyć obowiązywanie tego odstępstwa do dnia 31 grudnia 2017 r.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Podobne odstępstwa zostały już przyznane innym państwom członkowskim.

Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii

Środek jest zgodny z celami Unii dla małych przedsiębiorstw, określonymi w komunikacie Komisji „Najpierw myśl na małą skalę” – Program „Small Business Act” dla Europy (COM(2008) 394 z dnia 25 czerwca 2008 r.).

[1] Dz.U. L 150 z 9.6.2011, s. 6.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena skutków

Decyzja ma na celu dalsze stosowanie środka upraszczającego, który znosi wiele obowiązków związanych z podatkiem VAT w odniesieniu do przedsiębiorstw, których roczny obrót nie przekracza pewnego progu.

W każdym przypadku skutki będą ograniczone ze względu na wąski zakres odstępstwa i ograniczony czas jego stosowania.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Upoważnienie Litwy do dalszego stosowania środka stanowiącego odstępstwo od dyrektywy VAT w odniesieniu do wprowadzenia środka upraszczającego dla przedsiębiorstw, których roczne obroty nie przekraczają 45 000 EUR.

Podstawa prawna

Artykuł 395 dyrektywy VAT.

Zasada pomocniczości

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii, zważywszy na przepisy dyrektywy VAT, które stanowią podstawę dla tego wniosku. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Niniejsza decyzja dotyczy upoważnienia przyznanego państwu członkowskiemu w odpowiedzi na jego własny wniosek i nie stanowi jakiegokolwiek zobowiązania.

Biorąc pod uwagę ograniczony zakres odstępstwa, środek specjalny jest proporcjonalny do wyznaczonego celu.

Wybór instrumentów

Proponowane instrumenty: decyzja wykonawcza Rady.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów:

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT odstępstwo od wspólnych zasad dotyczących podatku VAT jest możliwe jedynie po uzyskaniu zgody Rady, stanowiącej jednogłośnie na wniosek Komisji. Decyzja wykonawcza Rady jest jedynym właściwym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Projekt nie ma wpływu na budżet Unii, ponieważ Litwa dokona obliczenia rekompensaty zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (EWG, EURATOM) nr 1553/89.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Wniosek zawiera klauzulę wygaśnięcia.

2014/0289 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

przedłużająca obowiązywanie decyzji wykonawczej Rady 2011/335/UE, upoważniająca Republikę Litewską do dalszego stosowania środka specjalnego stanowiącego odstępstwo od art. 287 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej[2] („dyrektywa VAT"), w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W piśmie, które wpłynęło do Komisji dnia 16 maja 2014 r., Republika Litewska wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie dotyczące środka stanowiącego odstępstwo od art. 287 ust. 11 dyrektywy VAT w celu dalszego stosowania zwolnienia w odniesieniu do niektórych podatników, których roczny obrót nie przekracza równowartości 45 000 EUR w walucie krajowej, zgodnie z kursem wymiany obowiązującym w dniu jej przystąpienia do Unii Europejskiej. Stosowanie tego środka umożliwiłoby zwolnienie wymienionych podatników z niektórych lub wszystkich obowiązków dotyczących podatku od wartości dodanej (VAT), o których mowa w rozdziałach 2-6 tytułu XI dyrektywy VAT.

(2) Pismem z dnia 6 czerwca 2014 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Litwę. Pismem z dnia 12 czerwca 2014 r. Komisja zawiadomiła Litwę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.

(3) Na mocy tytułu XII dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą już stosować procedurę szczególną dla małych przedsiębiorstw. Środek, objęty przedłużonym obowiązywaniem, stanowi odstępstwo od przepisów tytułu XII dyrektywy VAT tylko o tyle, że próg rocznych obrotów podatnika w ramach procedury szczególnej jest wyższy od progu dopuszczalnego na Litwie na mocy art. 287 pkt 11 dyrektywy VAT, który wynosi 29 000 EUR.

(4) Decyzją wykonawczą Rady 2011/335/UE z dnia 30 maja 2011 r.[3] upoważniono Litwę, w drodze odstępstwa, do przyznania do dnia 31 grudnia 2014 r. zwolnienia podatnikom, których roczny obrót nie przekracza 45 000 EUR. Zważywszy, że próg ten wynikał z ograniczenia zobowiązań w zakresie podatku VAT w odniesieniu do mniejszych przedsiębiorstw, Litwa powinna zostać upoważniona do dalszego

[2] Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.
[3] Dz.U. L 150 z 9.6.2011, s. 6.

stosowania środka przez określony czas. Podatnicy mają wciąż prawo do korzystania z systemu VAT na zasadach ogólnych.

(5) Według informacji przedstawionych przez Litwę przedłużenie obowiązywania odstępstwa będzie miało znikomy wpływ na ogólną kwotę wpływów z podatków pobieranych na końcowym etapie konsumpcji.

(6) Odstępstwo nie ma wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z podatku od wartości dodanej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 2 decyzji 2011/335/WE datę „31 grudnia 2014 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2017 r.”.

Artykuł 2

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2015 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Litewskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący