EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 13.10.2014
COM(2014) 625 final

2014/0289 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

millega pikendatakse nõukogu rakendusotsuse 2011/335/EL (mille kohaselt lubatakse Leedu Vabariigil kohaldada meedet, millega antakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287) kohaldamisaega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv”) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil kohaldada erimeetmeid, millega tehakse erand kõnealuse direktiivi sätetest, et lihtsustada käibemaksu kogumise menetlust või hoida ära teatavat maksudest kõrvalehoidmist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 16. mail 2014 registreeritud kirjaga taotles Leedu luba jätkata maksuvabastuse kohaldamist maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive riigi valuutas ühinemiskuupäeval kehtinud vahetuskursi kohaselt arvutatult ei ületa 45 000 euro suurust käibe ülempiiri. Komisjon teavitas 6. juuni 2014. aasta kirjaga käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teisi liikmesriike Leedu taotlusest. Komisjon teatas 12. juuni 2014. aasta kirjas Leedule, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Üldine taust

Käibemaksudirektiivi XII jaotise 1. peatükiga on liikmesriikidel lubatud kohaldada väikeettevõtjatele erikorda, sealhulgas kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa teatavat summat. Kõnealune maksuvabastus tähendab seda, et maksukohustuslane ei pea oma tarnetelt käibemaksu sisse nõudma ning järelikult ei saa ta käibemaksu tootmissisenditelt maha arvata.

Esimest korda lubati Leedul kõnealust meedet rakendada nõukogu rakendusotsusega 2011/335/EL,[1] mis kaotab kehtivuse 31. detsembril 2014. Meede on erand käibemaksudirektiivi XII jaotisest ainult sel määral, kuivõrd maksukohustuslase eriskeemi kohane aastakäibe ülempiir on kõrgem kui praegu käibemaksudirektiivi artikli 287 lõike 11 kohaselt Leedus lubatud 29 000 eurot.

Leedu on nüüd taotlenud, et maksukohustuslastele vabatahtliku meetme kehtivusaega pikendataks veel ühe piiratud ajavahemiku võrra.

Leedu edastatud teabe põhjal näib, et nimetatud meede avaldab lõplikus tarbimisetapis kogutavale maksutulule vähest mõju. Leedu esitatud analüüsist ilmneb siiski, et suurem osa (ligikaudu 82 %) aastail 2012–2013 käibemaksukohustuslastena registreerinud maksukohustuslastest tegi seda kõnealuse meetme põhjal.

Seetõttu tehakse ettepanek pikendada erandi kestust veel ühe perioodi võrra, kuni 31. detsembrini 2017.

Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid

Sarnaseid erandeid on eelnevalt tehtud ka teistele liikmesriikidele.

Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Meede on kooskõlas Euroopa Liidu väikeettevõtjatega seotud eesmärkidega, mis on esitatud komisjoni teatises „Kõigepealt mõtle väikestele” (Euroopa algatus „Small Business Act” (KOM(2008) 394, 25. juuni 2008)).

[1] ELT L 150, 9.6.2011, lk 6.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJUHINNANGU TULEMUSED

Konsulteerimine huvitatud isikutega

Ei kohaldata.

Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertiisiks polnud tarvidust.

Mõju hindamine

Otsuse eesmärk on jätkuvalt kohaldada lihtsustamismeedet, millega kõrvaldatakse paljud selliste ettevõtjate käibemaksukohustused, kelle aastakäive ei ületa ülempiiri.

Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on mõju igal juhul piiratud.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetmete kokkuvõte

Lubada Leedul jätkuvalt kohaldada erandit käibemaksudirektiivist seoses lihtsustamismeetme kasutuselevõtuga kuni 45 000 euro suuruse aastakäibega ettevõtjate jaoks.

Õiguslik alus

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

Subsidiaarsuse põhimõte

Võttes arvesse käibemaksudirektiivi sätet, millele ettepanek tugineb, tehakse ettepanek liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Käesolev otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud kohaldamisala arvestades on erimeede taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

Õigusakti valik

Kavandatud õigusakt(id): nõukogu rakendusotsus.

Muud õigusaktid ei oleks asjakohased järgmistel põhjustel.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu otsus on ainus sobiv õigusakt, sest selle saab adresseerida üksikule liikmesriigile.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub mõju ELi eelarvele, sest Leedu arvutab nõukogu määruse (EMÜ, EURATOM) nr 1553/89 artikli 6 kohaselt hüvitise.

5. TÄIENDAV TEAVE

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit.

2014/0289 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

millega pikendatakse nõukogu rakendusotsuse 2011/335/EL (mille kohaselt lubatakse Leedu Vabariigil kohaldada meedet, millega antakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287) kohaldamisaega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (edaspidi „käibemaksudirektiiv")[2], eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Komisjonis 16. mail 2014 registreeritud kirjaga taotles Leedu Vabariik luba kohaldada erandit käibemaksudirektiivi artikli 287 punktist 11, et jätkata maksuvabastuse kohaldamist teatavate maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive riigi valuutas Leedu ELiga liitumise kuupäeval kehtinud vahetuskursi kohaselt arvutatult ei ületa 45 000 eurot. Nimetatud meetmega oleksid kõnealused maksukohustuslased jätkuvalt vabastatud teatavatest või kõigist käibemaksuga seotud kohustustest, millele on osutatud käibemaksudirektiivi XI jaotise 2.–6. peatükis.

(2) Komisjon teavitas muid liikmesriike Leedu taotlusest 6. juuni 2014. aasta kirjaga. Komisjon teatas 12. juuni 2014. aasta kirjas Leedule, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

(3) Liikmesriikidele on juba kättesaadav käibemaksudirektiivi XII jaotise kohane erikord, mida kohaldatakse väikeettevõtjate suhtes. Pikendatud meede on erand käibemaksudirektiivi XII jaotisest ainult sel määral, kuivõrd maksukohustuslase eriskeemi kohane aastakäibe ülempiir on kõrgem kui käibemaksudirektiivi artikli 287 lõike 11 kohaselt Leedus lubatud 29 000 eurot.

(4) Nõukogu 30. mai 2011. aasta rakendusotsusega 2011/335/EL[3] lubati Leedul kuni 31. detsembrini 2014 kohaldada erandmeetmena käibemaksuvabastust maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 45 000 eurot. Arvestades, et kõnealune piirmäär on vähendanud väiksemate ettevõtete käibemaksukohustusi, tuleks Leedul lubada kohaldada meedet veel ühe piiratud ajavahemiku jooksul. Maksukohustuslased võivad endiselt valida tavapärase käibemaksusüsteemi.

(5) Leedu esitatud teabe kohaselt avaldab erandi pikendamine vaid piiratud mõju lõplikus tarbimisetapis kogutava maksutulu kogusummale.

(6) Erandi kohaldamine ei mõjuta käibemaksust tulenevaid Euroopa Liidu omavahendeid,

[2] ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.
[3] ELT L 150, 9.6.2011, lk 6.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsuse 2011/335/EL artiklis 2 asendatakse kuupäev „31. detsember 2014” kuupäevaga „31. detsember 2017”.

Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2015.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Leedu Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja