EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 13.10.2014
COM(2014) 625 final

2014/0289 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Liettuan tasavallalle annettavasta luvasta soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 2011/335/EU soveltamisen jatkamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY, jäljempänä ’alv-direktiivi’, 395 artiklan 1 kohdan mukaisesti myöntää yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron kantamisen yksinkertaistamiseksi tai tietyntyyppisten veropetosten tai veron kiertämisen estämiseksi.

Liettua pyysi komission 16. toukokuuta 2014 saapuneeksi kirjaamalla kirjeellä lupaa vapauttaa edelleen arvonlisäverosta sellaiset verovelvolliset, joiden kansallisena valuuttana ilmaistu vuosittainen liikevaihto on Liettuan liittymispäivänä voimassa olleen muuntokurssin mukaan laskettuna enintään liikevaihdon raja-arvona olevan 45 000 euron suuruinen. Komissio antoi alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Liettuan pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 6. kesäkuuta 2014 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti 12. kesäkuuta 2014 päivätyllä kirjeellä Liettualle, että sillä oli kaikki hakemuksen arviointia varten tarvittavat tiedot.

Yleinen tausta

Alv-direktiivin XII osaston 1 luvussa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa pieniin yrityksiin erityisjärjestelmiä, kuten mahdollisuutta myöntää verovapautus verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto jää tietyn raja-arvon alle. Tällainen vapautus merkitsee sitä, ettei verovelvollisen tarvitse veloittaa arvonlisäveroa luovutuksistaan ja suorituksistaan, minkä vuoksi verovelvollinen ei voi vähentää arvonlisäveroa tuotantopanoksistaan.

Liettualle myönnettiin ensi kerran lupa soveltaa tätä toimenpidettä neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2011/335/EU[1], jonka voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2014. Toimenpide poikkeaa alv-direktiivin XII osastosta ainoastaan siten, että verovelvollisen vuosittaisen liikevaihdon raja-arvo on erityisjärjestelmässä korkeampi kuin Liettualle alv-direktiivin 287 artiklan 11 kohdan nojalla tällä hetkellä sallittu 29 000 euron raja-arvo.

Liettua on nyt pyytänyt, että tätä verovelvollisille valinnaista toimenpidettä jatkettaisiin rajoitetun ajan.

Liettuan toimittamista tiedoista ilmenee, että toimenpiteen vaikutus lopullisessa kulutusvaiheessa kerättyihin verotuloihin on vähäinen. Liettuan toimittamasta selvityksestä käy kuitenkin ilmi, että suurin osa verovelvollisista, jotka on vuosina 2012 ja 2013 merkitty alv-rekisteriin (noin 82 %), tekivät niin tämän toimenpiteen perusteella.

Sen vuoksi ehdotetaan, että poikkeuksen soveltamista jatkettaisiin 31. joulukuuta 2017 asti.

Voimassa olevat aiemmat säännökset

Vastaavia poikkeuksia on myönnetty muille jäsenvaltioille.

Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin

Toimenpide on eurooppalaisia pk-yrityksiä tukevaa ”Pienet ensin” -aloitetta koskevassa komission tiedonannossa (KOM(2008) 394, 25.6.2008) vahvistettujen pieniä yrityksiä koskevien unionin tavoitteiden mukainen.

[1] EUVL L 150, 9.6.2011, s. 6.

2. INTRESSITAHOJEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Intressitahojen kuuleminen

Ei sovelleta.

Asiantuntijatiedon käyttö

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

Vaikutusten arviointi

Päätöksen tarkoituksena on jatkaa yksinkertaistustoimenpidettä, jolla poistetaan monia alv-velvoitteita yrityksiltä, joiden vuosittainen liikevaihto alittaa raja-arvon.

Koska poikkeuksen soveltamisala on suppea ja sen voimassaoloaika rajallinen, sen vaikutukset ovat joka tapauksessa rajallisia.

3. EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Luvan antaminen Liettualle soveltaa edelleen alv-direktiivistä poikkeavaa toimenpidettä, joka koskee yrityksiin, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 45 000 euroa, sovellettavan yksinkertaistamistoimenpiteen käyttöönottoa.

Oikeusperusta

Alv-direktiivin 395 artikla.

Toissijaisuusperiaate

Ehdotuksen perustana olevan alv-direktiivin säännöksen perusteella ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

Suhteellisuusperiaate

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Päätös koskee jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä annettavaa lupaa eikä siihen liity velvollisuuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on rajoitettu, erityistoimenpide on tavoitteeseensa nähden oikeasuhteinen.

Sääntelytavan valinta

Ehdotettu sääntelytapa: Neuvoston täytäntöönpanopäätös.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä arvonlisäverosäännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan komission ehdotuksesta tekemällään yksimielisellä päätöksellä. Neuvoston täytäntöönpanopäätös on ainoa soveltuva sääntelytapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon, koska Liettua tekee kompensaatiolaskelman neuvoston asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89 6 artiklan mukaisesti.

5. LISÄTIEDOT

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen.

2014/0289 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Liettuan tasavallalle annettavasta luvasta soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 287 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 2011/335/EU soveltamisen jatkamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY[2], jäljempänä ’alv-direktiivi’, ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Liettuan tasavalta pyysi kirjeessään, jonka komissio kirjasi saapuneeksi 16 päivänä toukokuuta 2014, lupaa alv-direktiivin 287 artiklan 11 kohdasta poikkeavaan toimenpiteeseen antaakseen edelleen vapautuksen tietyille verovelvollisille, joiden kansallisena valuuttana ilmaistu vuosittainen liikevaihto Liettuan Euroopan unioniin liittymispäivänä voimassa olleen muuntokurssin mukaan laskettuna on enintään 45 000 euroa. Kyseisellä toimenpiteellä nämä verovelvolliset saisivat vapautuksen tietyistä tai kaikista alv-direktiivin XI osaston 2–6 luvussa tarkoitetuista arvonlisäveroon (alv) liittyvistä velvoitteista.

(2) Komissio antoi Liettuan pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 6 päivänä kesäkuuta 2014 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti 12 päivänä kesäkuuta 2014 päivätyllä kirjeellä Liettualle, että sillä oli kaikki hakemuksen arviointia varten tarvittavat tiedot.

(3) Jäsenvaltioilla on jo käytettävissään alv-direktiivin XII osastossa tarkoitettu pienten yritysten erityisjärjestelmä. Jatkettava toimenpide poikkeaa alv-direktiivin XII osastosta ainoastaan siten, että verovelvollisen vuosittaisen liikevaihdon raja-arvo on erityisjärjestelmässä korkeampi kuin Liettualle alv-direktiivin 287 artiklan 11 kohdan nojalla sallittu 29 000 euron raja-arvo.

(4) Liettualle annettiin 30 päivänä toukokuuta 2011 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2011/335/EU[3] lupa myöntää 31 päivään joulukuuta 2014 poikkeustoimenpiteenä vapautus verovelvollisille, joiden vuosittainen liikevaihto on enintään 45 000 euroa. Koska tämä raja-arvo on vähentänyt pienten yritysten alv-velvoitteita, Liettualle olisi annettava lupa edelleen soveltaa toimenpidettä rajoitetun ajan. Verovelvolliset voivat edelleen päättää kuulua tavanomaisten alv-järjestelyjen piiriin.

---

[2] EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

[3] EUVL L 150, 9.6.2011, s. 6.

(5) Liettuan toimittamista tiedoista ilmenee, että poikkeuksen jatkamisella on vain vähäinen vaikutus lopullisessa kulutusvaiheessa kerättävien verotulojen kokonaismäärään.

(6) Poikkeus ei vaikuta arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan päätöksen 2011/335/EU 2 artiklassa ilmaisu ”31 päivään joulukuuta 2014” ilmaisulla ”31 päivään joulukuuta 2017”.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2015.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Liettuan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja