EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.10.2014
COM(2014) 625 final

2014/0289 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se prodlužuje platnost prováděcího rozhodnutí Rady 2011/335/EU a kterým se Litevské republice povoluje nadále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 16. května 2014, požádala Litva o povolení nadále uplatňovat osvobození od daně osob povinných k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu prahové hodnoty ročního obratu 45 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jejího přistoupení. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisem ze dne 6. června 2014 o žádosti Litvy ostatní členské státy. Dopisem ze dne 12. června 2014 uvědomila Komise Litvu, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy pro malé podniky, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekročí určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí účtovat DPH na své dodávky, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Litvě bylo opatření poprvé uděleno prováděcím rozhodnutím Rady 2011/335/EU[1], jehož platnost skončí dne 31. prosince 2014. Opatření se odchyluje od hlavy XII směrnice o DPH pouze natolik, že prahová hodnota ročního obratu osob povinných k dani v rámci zvláštního režimu je vyšší, než jaká je v současnosti Litvě povolena podle čl. 287 bodu 11 směrnice o DPH, což je 29 000 EUR.

Litva nyní požádala, aby bylo toto opatření, které je pro osoby povinné k dani volitelné, prodlouženo o další časově omezené období.

Z informací poskytnutých Litvou vyplývá, že dopad opatření na příjmy z daní vybraných ve fázi konečné spotřeby je zanedbatelný. Analýza poskytnutá Litvou však ukazuje, že většina osob povinných k dani, které se zaregistrovaly pro účely DPH během let 2012–2013 (přibližně 82 %), tak učinila na základě tohoto opatření.

Navrhuje se proto prodloužit platnost odchylky na další období do 31. prosince 2017.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Obdobné odchylky byly povoleny dalším členským státům.

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu“ (KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008).

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace se zúčastněnými stranami

[1] Úř. věst. L 150, 9.6.2011, s. 6.

Nevztahuje se na tento návrh.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem rozhodnutí je pokračovat v uplatňování zjednodušujícího opatření, které pro podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje určitou částku, odstraní mnoho povinností ohledně DPH.

S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou platnost bude její dopad v každém případě omezený.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení pro Litvu nadále uplatňovat opatření, které se odchyluje od směrnice o DPH a které se týká zavedení zjednodušujícího opatření pro podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 45 000 EUR.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

Zásada subsidiarity

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, na němž je návrh založen, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení uděleného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nepředstavuje žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Navrhované nástroje: prováděcí rozhodnutí Rady.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z tohoto důvodu/těchto důvodů:

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je jediným vhodným nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie, jelikož Litva vypočte náhradu v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

2014/0289 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se prodlužuje platnost prováděcího rozhodnutí Rady 2011/335/EU a kterým se Litevské republice povoluje nadále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty ([2]) (dále jen „směrnice o DPH“), a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 16. května 2014, požádala Litevská republika o povolení pro opatření odchylující se od čl. 287 bodu 11 směrnice o DPH tak, aby mohla nadále uplatňovat osvobození od daně některých osob povinných k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu 45 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jejího přistoupení k Evropské unii. Na základě tohoto opatření by byly tyto osoby povinné k dani osvobozeny od určitých či všech povinností souvisejících s daní z přidané hodnoty (DPH) podle hlavy XI kapitol 2 až 6 směrnice o DPH.

(2) Komise o žádosti Litvy informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 6. června 2014. Dopisem ze dne 12. června 2014 uvědomila Komise Litvu, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

(3) Členské státy již mohou využívat zvláštní režim pro malé podniky podle hlavy XII směrnice o DPH. Prodloužené opatření se odchyluje od hlavy XII směrnice o DPH pouze natolik, že prahová hodnota ročního obratu osob povinných k dani v rámci zvláštního režimu je vyšší, než jaká je Litvě povolena podle čl. 287 bodu 11 směrnice o DPH, což je 29 000 EUR.

(4) Prováděcím rozhodnutím Rady 2011/335/EU ze dne 30. května 2011[3] bylo Litvě povoleno uplatňovat do 31. prosince 2014 odchylující se opatření a osvobozovat od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje 45 000 EUR. Vzhledem k tomu, že tato prahová hodnota vedla ke snížení povinností ohledně DPH pro menší podniky, mělo by být Litvě povoleno uplatňovat toto opatření i v dalším časově omezeném období. Osoby povinné k dani si stále mohou zvolit běžný režim DPH.

(5) Z informací poskytnutých Litvou vyplývá, že prodloužení odchylky bude mít na celkovou částku příjmů z daní vybraných ve fázi konečné spotřeby pouze zanedbatelný dopad.

---

[2] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

[3] Úř. věst. L 150, 9.6.2011, s. 6.

(6) Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z daně z přidané hodnoty,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 2 rozhodnutí 2011/335/EU se datum „31. prosince 2014“ nahrazuje datem „31. prosince 2017“.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2015.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Litevské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda