KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.6.2014 r.
COM(2014) 405 final

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie krajowego programu reform Danii na 2014 r.

oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Danię programu konwergencji na 2014 r.

{SWD(2014) 405 final}

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie krajowego programu reform Danii na 2014 r.

oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Danię programu konwergencji na 2014 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 2 i art. 148 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych[1], w szczególności jego art. 9 ust. 2,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej[2],

uwzględniając rezolucje Parlamentu Europejskiego[3],

uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej,

uwzględniając opinię Komitetu Zatrudnienia,

uwzględniając opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego,

uwzględniając opinię Komitetu Ochrony Socjalnej,

uwzględniając opinię Komitetu Polityki Gospodarczej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 26 marca 2010 r. Rada Europejska przyjęła wniosek Komisji dotyczący wprowadzenia nowej strategii na rzecz zatrudnienia i wzrostu gospodarczego, zatytułowanej „Europa 2020”, opartej na ściślejszej koordynacji polityki gospodarczej, która skupia się na najważniejszych obszarach wymagających podjęcia działań służących pobudzeniu europejskiego potencjału w dziedzinie zrównoważonego rozwoju i konkurencyjności.

(2) W dniu 13 lipca 2010 r., na podstawie wniosków Komisji, Rada przyjęła zalecenie w sprawie ogólnych wytycznych polityk gospodarczych państw członkowskich i Unii (na lata 2010–2014), a w dniu 21 października 2010 r. – decyzję dotyczącą wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich, które razem stanowią „zintegrowane wytyczne”. Państwa członkowskie zostały poproszone o uwzględnienie zintegrowanych wytycznych w swojej krajowej polityce gospodarczej i polityce zatrudnienia.

---

1 Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.
2 COM(2014) 405 final.
3 P7_TA(2014)0128 i P7_TA(2014)0129.

(3) W dniu 29 czerwca 2012 r. szefowie państw lub rządów przyjęli Pakt na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, nakreślający spójne ramy działania na poziomie krajowym, unijnym i w strefie euro z wykorzystaniem wszelkich możliwych dźwigni, instrumentów i obszarów polityki. Podjęli oni decyzję co do działań, które należy przedsięwziąć w państwach członkowskich, i wyrazili pełną gotowość do realizacji celów strategii „Europa 2020" oraz wdrożenia zaleceń dla poszczególnych krajów.

(4) W dniu 9 lipca 2013 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie krajowego programu reform Danii na 2013 r. oraz wydała opinię na temat przedstawionego przez Danię zaktualizowanego programu konwergencji na lata 2013–2016.

(5) W dniu 13 listopada 2013 r. Komisja przyjęła roczną analizę wzrostu gospodarczego[4], rozpoczynając tym samym europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej w 2014 r. Tego samego dnia Komisja, na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, przyjęła sprawozdanie w ramach mechanizmu ostrzegania[5], w którym wskazała Danię jako jedno z państw członkowskich, w przypadku których przeprowadzona zostanie szczegółowa ocena sytuacji.

(6) W dniu 20 grudnia 2013 r. Rada Europejska zatwierdziła priorytety dotyczące zapewnienia stabilności finansowej, konsolidacji budżetowej i działań wspierających wzrost gospodarczy. Rada Europejska podkreśliła potrzebę dążenia do zróżnicowanej konsolidacji budżetowej sprzyjającej wzrostowi gospodarczemu, przywrócenia gospodarce normalnych warunków udzielania pożyczek, wspierania wzrostu i konkurencyjności, rozwiązania problemu bezrobocia i społecznych skutków kryzysu, jak również modernizacji administracji publicznej.

(7) W dniu 5 marca 2014 r., na podstawie art. 5 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, Komisja opublikowała wyniki szczegółowej oceny sytuacji dotyczącej Danii[6]. W wyniku analizy Komisja doszła do wniosku, że wyzwania makroekonomiczne w Danii związane z zadłużeniem sektora prywatnego i konkurencyjnością zewnętrzną nie są już uznawane za zakłócenia równowagi w świetle procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej. W szczególności przeprowadzono korektę na rynku nieruchomości oraz ograniczono konsekwencje wysokiego zadłużenia sektora prywatnego dla gospodarki realnej i stabilności sektora finansowego. Konieczne jest jednak stałe monitorowanie tych zmian oraz czynników wpływających na konkurencyjność na rynkach międzynarodowych.

(8) W dniu 15 kwietnia 2014 r. Dania przedłożyła swój program konwergencji na 2014 r. oraz swój krajowy program reform na 2014 r. W celu uwzględnienia powiązań między tymi dwoma programami poddano je jednoczesnej ocenie.

(9) Celem strategii budżetowej zarysowanej w programie konwergencji na rok 2014 jest zapewnienie trwałej korekty nadmiernego deficytu oraz utrzymanie strukturalnego salda budżetowego na poziomie średniookresowego celu budżetowego lub powyżej tego poziomu. Średniookresowy cel budżetowy, jakim jest deficyt strukturalny nie większy niż 0,5 % PKB, jest zgodny z wymogami paktu stabilności i wzrostu. Deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych Danii został trwale obniżony do poziomu poniżej 3 % PKB w 2013 r. Celem programu jest zatrzymanie deficytu nominalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie 1,3 % PKB

---

4 COM(2013) 800 final.
5 COM(2013) 790 final.
6 SWD(2014) 77 final.

w 2014 r. i 2,9 % w 2015 r., zgodnie z (ponownie obliczonym) saldem strukturalnym na poziomie średniookresowego celu budżetowego lub powyżej tego poziomu. Ogólnie rzecz biorąc, określona w programie strategia budżetowa jest zgodna z wymogami paktu stabilności i wzrostu. Przewiduje się, że poziom zadłużenia wynoszący 44,5 % PKB w 2013 r. tymczasowo wzrośnie w 2015 r., a następnie obniży się. Scenariusz makroekonomiczny, na którym oparto prognozy budżetowe we wspomnianym programie, jest wykonalny. Scenariusz ten, zakładający wzrost PKB na poziomie 1,6 % w 2014 r. i 1,9 % w 2015 r., jest w dużej mierze zgodny z prognozą Komisji z wiosny 2014 r., która przewiduje wzrost odpowiednio o 1,5 % i 1,9 %. Na podstawie oceny programu konwergencji na 2014 r. i prognoz Komisji, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1466/97, Rada jest zdania, że finanse publiczne Danii są stabilne oraz że można oczekiwać, że cel programu konwergencji zostanie osiągnięty.

(10) Dania nie poczyniła jeszcze wystarczających postępów w celu poprawy sytuacji osób znajdujących się na marginesie rynku pracy, jak i w celu poprawy efektywności kosztowej systemu edukacji. Reforma rent inwalidzkich i subsydiowanych programów zatrudnienia (flex-jobs) zaczyna przynosić owoce; w życie weszła reforma świadczeń pieniężnych, uzgodniono reformę świadczeń chorobowych, a w kwietniu rząd przedstawił wniosek w sprawie reform w dziedzinie aktywnej polityki rynku pracy. Wyzwania, którymi należy się zająć, to: zapewnienie wystarczającej liczby miejsc przyuczania do zawodu oraz poprawa jakości i wizerunku tego rodzaju uczenia się; podniesienie poziomu systemów kształcenia i szkolenia zawodowego oraz rozwiązanie problemu wysokiego poziomu przedwczesnego zakończenia nauki. Pełnych skutków reform jeszcze nie widać, gdyż są one wciąż na wczesnym etapie realizacji. Odnośnie do kształcenia i szkolenia zawodowego – w lutym 2014 r. osiągnięto porozumienie w sprawie reform, które mają wejść w życie w połowie 2015 r. i dzięki zawartemu w nich szerokiemu spektrum inicjatyw, mają poprawić jakość kształcenia i szkolenia zawodowego.

(11) Wyzwaniem dla gospodarki Danii pozostaje ożywienie wydajności. Ocena Komisji Europejskiej jest zasadniczo zgodna z ustaleniami komisji ds. wydajności. W kwietniu 2014 r. komisja ds. wydajności opublikowała 25 głównych zaleceń oraz ponad 100 konkretnych propozycji w zakresie konkurencyjności, udzielania zamówień publicznych, edukacji, umiędzynarodowienia, innowacyjności, opodatkowania i infrastruktury. Problem zmierzenia się z wyzwaniami związanymi z niskim wzrostem wydajności zostanie uwzględniony przy wdrażaniu zaleceń komisji ds. wydajności.

(12) W ramach europejskiego semestru Komisja przeprowadziła wszechstronną analizę duńskiej polityki gospodarczej. Komisja dokonała oceny programu konwergencji i krajowego programu reform. Wzięła pod uwagę nie tylko ich znaczenie dla zrównoważonego charakteru polityki budżetowej i polityki społeczno-gospodarczej w Danii, ale także stopień przestrzegania przepisów i wytycznych UE, ze względu na konieczność wzmocnienia całościowego zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej przez wnoszenie na poziomie UE wkładu w przyszłe decyzje krajowe. Zalecenia Komisji w ramach europejskiego semestru zostały przedstawione poniżej w zaleceniach 1–3.

(13) W świetle powyższej oceny Rada przeanalizowała program konwergencji Danii, a jej opinia[7] znajduje odzwierciedlenie w szczególności w zaleceniu 1 poniżej,

[7] . Na podstawie art. 9 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1466/97.

NINIEJSZYM ZALECA Danii podjęcie w latach 2014–2015 działań mających na celu:

1. Po dokonaniu korekty nadmiernego deficytu dalsze realizowanie polityki budżetowej sprzyjającej wzrostowi oraz zachowanie stabilnej sytuacji budżetowej, zapewniając, aby średniookresowy cel budżetowy był nadal przestrzegany w całym okresie objętym programem konwergencji.

2. Podjęcie dalszych działań w celu poprawy zdolności do zatrudnienia osób znajdujących się na marginesie rynku pracy. Poprawę wyników nauczania, zwłaszcza młodych ludzi ze środowisk migracyjnych oraz skuteczności szkolenia zawodowego. Ułatwienie przejścia z etapu kształcenia na rynek pracy, między innymi w drodze propagowania szerszego stosowania szkolenia poprzez praktykę w miejscu pracy i przyuczania do zawodu.

3. Zwiększenie wysiłków dążących do usuwania przeszkód związanych z wejściem na rynek i zmniejszenia obciążeń regulacyjnych, co miałoby zwiększyć konkurencyjność w krajowym sektorze usług, zwłaszcza w zakresie sprzedaży detalicznej i budownictwa, zgodnie z zaleceniami komisji ds. wydajności.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący