EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.3.2013
COM(2013) 116 final

2013/0069 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij Tsjechië en Polen worden gemachtigd bijzondere maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

# TOELICHTING

## 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

### Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig artikel 395, lid 1, van Richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brieven, ingekomen bij de Commissie op 26 september 2011 en 8 juni 2012, hebben respectievelijk Tsjechië en Polen verzocht om maatregelen te mogen toepassen die afwijken van artikel 5 van de btw-richtlijn. Bij brief, ingekomen op 5 november 2012, heeft Tsjechië zijn oorspronkelijke verzoek aangevuld en zich akkoord verklaard met een aantal toevoegingen in het Poolse verzoek. Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van de btw-richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 5 december 2012 van het verzoek van Tsjechië en Polen in kennis gesteld. Bij brief van 10 december 2012 heeft de Commissie Tsjechië en Polen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

### Algemene context

Om het wegvervoer tussen beide landen te vergemakkelijken en de bouw en het onderhoud van de weginfrastructuur aan de Pools-Tsjechische staatsgrens te regelen, hebben Tsjechië en Polen besloten een overeenkomst te sluiten voor de bouw en het onderhoud van bruggen en voor het onderhoud van gemeenschappelijke weggedeelten aan de Pools-Tsjechische staatsgrens. Deze ontwerpovereenkomst bevat vereenvoudigingsmaatregelen die afwijken van het in de btw-richtlijn neergelegde territorialiteitsbeginsel.

Krachtens de ontwerpovereenkomst zullen Tsjechië en Polen elk verantwoordelijk worden voor het onderhoud van de grensbruggen en de gemeenschappelijke weggedeelten zoals bepaald in bijlage A bij de overeenkomst.

Tsjechië en Polen zullen ook elk de verantwoordelijkheid krijgen voor de bouw en het latere onderhoud van de grensbruggen zoals bepaald in bijlage B bij de overeenkomst.

De in de bijlagen A en B bij de overeenkomst genoemde grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten alsook de desbetreffende bouwterreinen zullen, ter zake van de levering van goederen, diensten en intracommunautaire verwervingen van goederen die bestemd zijn voor de bouw of het onderhoud van deze bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten, voor btw-doeleinden worden aangemerkt als zijnde gelegen op het grondgebied van de staat die verantwoordelijk is voor de bouw of het onderhoud zoals bepaald in de bijlagen A en B bij de overeenkomst.

Volgens de normale regels moeten leveringen van goederen, diensten en intracommunautaire verwervingen van goederen in Tsjechië op grond van het in de btw-richtlijn neergelegde territorialiteitsbeginsel aan Tsjechische btw worden onderworpen. Op dezelfde manier moeten leveringen van goederen, diensten en intracommunautaire verwervingen van goederen in Polen aan Poolse btw worden onderworpen. Om deze bepalingen te kunnen toepassen, zouden de genoemde handelingen moeten worden opgesplitst naar het grondgebied waarop de afzonderlijke werkzaamheden worden verricht.

Tsjechië en Polen menen dat de toepassing van deze regels zou leiden tot aanzienlijke fiscale complicaties voor de bedrijven die de werkzaamheden in kwestie uitvoeren. Zij zijn van oordeel dat de fiscale bepalingen in de ontwerpovereenkomst waarop dit derogatieverzoek ziet, gerechtvaardigd zijn om de administratieve lasten voor die bedrijven te verlagen. De Commissie is het ermee eens dat een uniforme belastingheffing van de bouw- en de onderhoudswerkzaamheden in dit geval een vereenvoudiging zou betekenen voor de betrokken bedrijven, die de belastingregels gemakkelijker zullen kunnen toepassen dan wanneer de normale regels zouden gelden.

**Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

De Raad heeft al meermaals lidstaten gemachtigd om van het territorialiteitsbeginsel af te wijken als het vervoersinfrastructuurprojecten in grensregio's betreft.

## 2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

**Raadpleging van belanghebbende partijen**

Niet relevant.

**Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

**Effectbeoordeling**

Dit voorstel voor een besluit strekt ertoe de btw-heffing ter zake van de bouw en het onderhoud van bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten tussen Tsjechië en Polen te vereenvoudigen en kan bijgevolg een positief economisch effect sorteren.

Gelet op de beperkte werkingssfeer van de derogatie zal het effect evenwel in ieder geval beperkt zijn.

## 3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

**Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Machtiging van Tsjechië en Polen om af te wijken van de territoriale toepassing van de btw ter zake van de bouw en het onderhoud van grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten.

**Rechtsgrondslag**

Artikel 395 van de btw-richtlijn.

## 4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de EU-begroting.

2013/0069 (NLE)

Voorstel voor een

# BESLUIT VAN DE RAAD

## waarbij Tsjechië en Polen worden gemachtigd bijzondere maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde[1], en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij brieven, ingekomen bij de Commissie op 26 september 2011 en 5 november 2012 alsook op 8 juni 2012, hebben respectievelijk Tsjechië en Polen verzocht om machtiging tot toepassing van bijzondere maatregelen die afwijken van de bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG ter zake van de bouw en het onderhoud van grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten tussen beide lidstaten.

(2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 5 december 2012 van het verzoek van Tsjechië en Polen in kennis gesteld. Bij brief van 10 december 2012 heeft de Commissie Tsjechië en Polen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van de verzoeken.

(3) De bijzondere maatregelen strekken ertoe dat, ter zake van de levering van goederen, diensten en intracommunautaire verwervingen van goederen bestemd voor het onderhoud van de in bijlage I genoemde grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten alsook voor de bouw en het latere onderhoud van de in bijlage II genoemde grensbruggen, deze bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten, evenals de desbetreffende bouwterreinen, worden geacht zich volledig op het grondgebied van ofwel Tsjechië ofwel Polen te bevinden zoals bepaald in een onderling te sluiten overeenkomst voor de bouw en het onderhoud van bruggen en voor het onderhoud van gemeenschappelijke weggedeelten aan de Pools-Tsjechische staatsgrens.

(4) Zonder deze bijzondere maatregelen zou voor iedere levering van goederen of diensten of intracommunautaire verwerving van goederen moeten worden bepaald of de plaats van belastingheffing zich in Tsjechië dan wel in Polen bevindt. Werkzaamheden aan een grensbrug of een gemeenschappelijk weggedeelte die op Tsjechisch grondgebied worden verricht, zouden in Tsjechië aan de btw worden onderworpen, terwijl die op Pools grondgebied aan de Poolse btw zouden worden onderworpen.

[1] PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

(5) Deze derogatie strekt er derhalve toe de procedure voor de belastinginning met betrekking tot de bouw en het onderhoud van de grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten in kwestie te vereenvoudigen.

(6) De derogatie heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Behoudens de inwerkingtreding van een overeenkomst tussen Tsjechië en Polen voor het onderhoud van bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten aan de Pools-Tsjechische staatsgrens als bedoeld in bijlage I bij dit besluit alsook voor de bouw en het latere onderhoud van bruggen aan de Pools-Tsjechische staatsgrens als bedoeld in bijlage II bij dit besluit, worden Tsjechië en Polen gemachtigd om met betrekking tot de bouw en het onderhoud van die grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten, die zich alle ten dele op het grondgebied van Tsjechië en ten dele op het grondgebied van Polen bevinden, in overeenstemming met de artikelen 2 en 3 maatregelen toe te passen die afwijken van Richtlijn 2006/112/EG.

*Artikel 2*

In afwijking van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG worden de grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten ten aanzien waarvan Tsjechië voor de bouw en het onderhoud verantwoordelijk is, en in voorkomend geval het desbetreffende bouwterrein, voor zover zij zich op Pools grondgebied bevinden, met het oog op de levering van goederen en diensten en de intracommunautaire verwerving van goederen bestemd voor de bouw of het onderhoud van deze bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten, geacht deel uit te maken van het Tsjechische grondgebied.

*Artikel 3*

In afwijking van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG worden de grensbruggen en gemeenschappelijke weggedeelten ten aanzien waarvan Polen voor de bouw en het onderhoud verantwoordelijk is, en in voorkomend geval het desbetreffende bouwterrein, voor zover zij zich op Tsjechisch grondgebied bevinden, met het oog op de levering van goederen en diensten en de intracommunautaire verwerving van goederen bestemd voor de bouw of het onderhoud van deze bruggen en gemeenschappelijke weggedeelten, geacht deel uit te maken van het Poolse grondgebied.

*Artikel 4*

Dit besluit is gericht tot de Tsjechische Republiek en de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*
*De voorzitter*

## BIJLAGE I

**Tsjechië is verantwoordelijk voor het onderhoud van de volgende brugstructuren en gemeenschappelijke weggedeelten aan de Pools-Tsjechische staatsgrens:**

(1) de brugstructuur over de Olecka Potok (Oleška) tussen Jasnowice en Bukovec, in grenssector I tussen grensmarkeringen 12/6 en I/13,

(2) de brugstructuur (Wolności/Svobody) over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Český Těšín, in grenssector I tussen grensmarkeringen I/86 en 86/1,

(3) de brugstructuur (Przyjaźni/Družby) over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Český Těšín, in grenssector I tussen grensmarkeringen 87/2 en I/88,

(4) de brugstructuur over de Piotrówka Potok (Petrůvka) tussen Gołkowice en Závada, in grenssector I tussen grensmarkeringen I/156 en 156/1,

(5) de brugstructuur over de Odra (Oder) tussen Chałupki en Bohumín (betonnen gedeelte van een oude brug), in grenssector II tussen grensmarkeringen 7/4 en 7/5,

(6) de brugstructuur over de Odra (Oder) tussen Chałupki en Bohumín (een nieuwe brug), in grenssector II tussen grensmarkeringen 8/1 en 8/2,

(7) de brugstructuur over de Opawa (Opava) tussen Wiechowice en Vávrovice, in grenssector II tussen grensmarkeringen 71/4 en II/72,

(8) de brugstructuur over de Opawa (Opava) tussen Dzierzkowice en Držkovce, in grenssector II tussen grensmarkeringen 74/1 en 74/2,

(9) de brugstructuur over de Opawa (Opava) tussen Branice en Úvalno, in grenssector II tussen grensmarkeringen 85/4 en 85/5,

(10) de brugstructuur over de Opawica (Opavice) tussen Krasne Pole en het district Krásné Loučky van de stad Krnov, in grenssector II tussen grensmarkeringen 97/11 en II/98,

(11) de brugstructuur over de Opawica (Opavice) tussen Lenarcice en Linhartovy, in grenssector II tussen grensmarkeringen 99/8 en 99/9,

(12) de brugstructuur over de Oleśnica Potok (Olešnice) tussen Podlesie en Ondřejovice (bij het sportterrein), in grenssector II tussen grensmarkeringen 155/3a en 155/3b,

(13) de brugstructuur over de Oleśnica Potok (Olešnice) tussen Podlesie en Ondřejovice (aan het kruispunt met de weg naar Rejvíz), in grenssector II tussen grensmarkeringen 155/9 en 155/10,

(14) de brugstructuur over de Oleśnica Potok (Olešnice) tussen Podlesie en Ondřejovice (bij de machinefabriek van Ondřejovice), in grenssector II tussen grensmarkeringen 157/8 en II/158a,

(15) de brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Niemojów en Bartošovice v Orlických horách, in grenssector III tussen grensmarkeringen III/102 en III/103,

(16) de brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Mostowice en Orlické Záhoří, in grenssector III tussen grensmarkeringen III/113 en III/114,

(17) de brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Lasówka en Orlické Záhoří, kadastraal gebied Bedřichovka, in grenssector III tussen grensmarkeringen 117/8 en III/118,

(18) de brugstructuur over de Lubota Potok (Oldřichovský potok) tussen Kopaczów en Oldřichov na Hranicích, in grenssector IV tussen grensmarkeringen IV/144 en 144/1,

(19) de brugstructuur over de Lubota Potok (Oldřichovský potok) tussen Porajów en Hrádek nad Nisou, in grenssector IV tussen grensmarkeringen 145/16 en IV/146,

(20) de weg tussen Leszna Górna en Horní Lištná, in grenssector I tussen grensmarkeringen I/60 en 60/3a, 60/3b, over een lengte van 0,333 km,

(21) de weg tussen Chałupki en Šilheřovice, in grenssector II tussen grensmarkeringen 11/4a, 11/4b en II/12, over een lengte van 0,671 km,

(22) de weg tussen Kopaczów en Oldřichov na Hranicích, in grenssector IV tussen grensmarkeringen IV/142 en 142/14a, 142/14b, over een lengte van 0,867 km.

**Polen is verantwoordelijk voor het onderhoud van de volgende brugstructuren en gemeenschappelijke weggedeelten aan de Pools-Tsjechische staatsgrens:**

(1) de brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Chotěbuz, in grenssector I tussen grensmarkeringen 91/3 en 91/4,

(2) de brugstructuur over de Odra (Oder) tussen Chałupki en Bohumín (stalen gedeelte van een oude brug), in grenssector II tussen grensmarkeringen 7/4 en 7/5,

(3) de brugstructuur over de Strachowicki Potok (Strahovický potok) tussen Krzanowice en Rohov, in grenssector II tussen grensmarkeringen 35/12 en 35/13,

(4) de brugstructuur over de Opawa (Opava) tussen Boboluszki en Skrochovice, in grenssector II tussen grensmarkeringen 81/8 en 81/9,

(5) de brugstructuur over de Opawica (Opavice) tussen Chomiąża en Chomýž, in grenssector II tussen grensmarkeringen II/96 en 96/1,

(6) de brugstructuur over de Wielki Potok (potok Hrozová) tussen Pielgrzymów en Pelhřimovy, in grenssector II tussen grensmarkeringen 108/2 en 108/3,

(7) de brugstructuur over de Ciekłec Potok (potok Hrozová) tussen Równe en Slezské Rudoltice, in grenssector II tussen grensmarkeringen 110/7 en 110/8,

(8) de brugstructuur (duiker) over de Graniczny Potok (Hraniční potok) tussen Trzebina en Bartultovice, in grenssector II tussen grensmarkeringen II/135 en 135/1,

(9) de brugstructuur (duiker) over de Łużyca Potok (Lužický potok) tussen Czerniawa Zdrój en Nove Mesto pod Smrkem, in grenssector IV tussen grensmarkeringen 66/23 en IV/67,

(10) de weg tussen Puńców en Kojkovice u Třince, in grenssector I tussen grensmarkeringen I/65a, I/65b en I/67a, I/67b over een lengte van 0,968 km,

(11) de weg tussen Chałupki/Rudyszwałd en Šilheřovice, in grenssector II tussen grensmarkeringen II/12 en 12/8, over een lengte van 0,917 km.

De nummering van de grensmarkeringen ter bepaling van de precieze ligging van de brugstructuren en gemeenschappelijke weggedeelten is dezelfde als in de grensbeschrijving die is opgesteld op basis van artikel 10, lid 4, van de op 17 januari 1995 te Praag gesloten Overeenkomst tussen de Republiek Polen en de Tsjechische Republiek over de gemeenschappelijke staatsgrens.

## BIJLAGE II

**Tsjechië is verantwoordelijk voor de bouw en het latere onderhoud van de volgende brugstructuren aan de Pools-Tsjechische staatsgrens:**

(1) een brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Český Těšín (een brug voor voetgangers en sporters), in grenssector I tussen grensmarkeringen I/85 en 84/4,

(2) een brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Český Těšín (een voetgangersbrug bij een spoorwegbrug), in grenssector I bij grensmarkering 88/7,

(3) een brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Olza en het district Kopytov van de stad Bohumín (een voetgangersbrug), in grenssector I tussen grensmarkeringen I/182 en 182/1,

(4) een brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Niemojów en Bartošovice v Orlických horách, in grenssector III bij grensmarkering 101/32,

(5) een brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Poniatów en Bartošovice v Orlických horách, kadastraal gebied Neratov (een voetgangersbrug), in grenssector III bij grensmarkering III/106,

(6) een brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Rudawa en Bartošovice v Orlických horách, kadastraal gebied Podlesí (een voetgangersbrug), in grenssector III tussen grensmarkeringen 107/9 en 107/10.

**Polen is verantwoordelijk voor de bouw en het latere onderhoud van de volgende brugstructuren aan de Pools-Tsjechische staatsgrens:**

(1) een brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Cieszyn en Český Těšín (Europese voetgangersbrug), in grenssector I bij grensmarkering I/87,

(2) een brugstructuur over de Olza (Olše) tussen Hażlach-Pogwizdów en het district Louky nad Olší van de stad Karviná (een voetgangersbrug), in grenssector I tussen grensmarkeringen 98/6 en I/99,

(3) een brugstructuur over de Opawica (Opavice) tussen Chomiąża en Chomýž (een voetgangersbrug), in grenssector II tussen grensmarkeringen 95/2 en 95/3,

(4) een brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Niemojów en Bartošovice v Orlických horách, kadastraal gebied Vrchní Orlice (een voetgangersbrug), in grenssector III tussen grensmarkeringen III/104 en 104/1,

(5) een brugstructuur over de Orlica (Divoká Orlice) tussen Rudawa en Bartošovice v Orlických horách, kadastraal gebied Nová Ves (een voetgangersbrug), in grenssector III tussen grensmarkeringen 108/2 en 108/3.

De nummering van de grensmarkeringen ter bepaling van de precieze ligging van de brugstructuren is dezelfde als in de grensbeschrijving die is opgesteld op basis van artikel 10, lid 4, van de op 17 januari 1995 te Praag gesloten Overeenkomst tussen de Republiek Polen en de Tsjechische Republiek over de gemeenschappelijke staatsgrens.