EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 17.12.2012
COM(2012) 766 final

2012/0355 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Nīderlandes Karalistei atļauj piemērot pasākumu, ar kuru atkāpjas no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Saskaņā ar Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīvas 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (turpmāk "PVN direktīva") 395. panta 1. punktu Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut dalībvalstīm piemērot īpašus pasākumus, lai atkāptos no minētās direktīvas noteikumiem ar nolūku vienkāršot šā nodokļa iekasēšanas procedūru vai nepieļaut atsevišķu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Vēstulēs, kas 2012. gada 12. jūlijā un 2012. gada 4. oktobrī reģistrētas Komisijā, Nīderlandes Karaliste (turpmāk "Nīderlande") lūdza atļauju piemērot pasākumu, ar kuru atkāpjas no PVN direktīvas 193. panta. Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2012. gada 17. oktobra vēstulē ir informējusi pārējās dalībvalstis par Nīderlandes prasījumu. 2012. gada 19. oktobra vēstulē Komisija paziņoja Nīderlandei, ka tās rīcībā ir visa informācija, ko tā uzskata par vajadzīgu prasījuma izvērtēšanai.

Vispārīgais konteksts

Parasti persona, kas atbildīga par pievienotās vērtības nodokļa samaksu nodokļu iestādēm atbilstīgi PVN direktīvas 193. pantam, ir nodokļa maksātājs, kas veic preču piegādi. Nīderlandes pieprasītās atkāpes mērķis ir noteikt, ka par nodokļa samaksu atbildīgs ir nodokļu maksātājs, kam piegādā preces, bet vienīgi konkrētos apstākļos un izņēmuma kārtā attiecībā uz noteiktiem produktiem, jo īpaši mobilajiem tālruņiem un integrālās shēmas ierīcēm, spēļu konsolēm un personālajiem datoriem mobilai lietošanai.

Saskaņā ar Nīderlandes sniegto informāciju minētajās tirdzniecības nozarēs daļa uzņēmēju izvairās no nodokļa maksāšanas, nodokļu iestādēm nemaksājot PVN pēc produktu pārdošanas. Tomēr šo uzņēmēju klienti, ciktāl tie ir nodokļa maksātāji ar nodokļa atskaitīšanas tiesībām un kuru rīcībā ir derīgs rēķins, saglabā tiesības uz nodokļa atskaitīšanu. Nodokļa nemaksāšanas agresīvākajā izpausmē minētās preces "karuseļa" veidā piegādā vairākas reizes, nemaksājot PVN nodokļu iestādēm. Šādos gadījumos norādot personu, kam piegādā preces, kā personu, kas atbild par PVN samaksu, minētā atkāpe novērstu iespēju iesaistīties šādā nodokļa nemaksāšanas veidā.

Atkāpe, kas pieprasīta attiecībā uz mobilajiem tālruņiem un integrālās shēmas ierīcēm, ir ļoti līdzīga atkāpei, ko Apvienotajai Karalistei, Austrijai, Itālijai un Vācijai piešķīra ar Padomes 2010. gada 22. novembra Īstenošanas lēmumu 2010/710/ES. Pamatojoties uz Nīderlandes Fiskālās informācijas un izmeklēšanas dienesta (*Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst* jeb *FIOD*) veiktajām inspekcijām, Nīderlande arī paziņoja par krāpšanas pāreju uz spēļu konsolēm, klēpjdatoriem un planšetdatoriem un pieprasīja, lai šie produkti tiktu iekļauti atļaujā piemērot atkāpi. Pietiekami augstam ar nodokli apliekamās summas slieksnim EUR 10 000 apmērā vajadzētu nepieļaut krāpšanas pāreju uz mazumtirdzniecības nozari.

Tomēr tajā pat laikā Nīderlande atzīst, ka individuālas atkāpes, kurām ir arvien plašāka piemērošanas joma, nevar būt pietiekama ilgtermiņa reakcija uz krāpšanas fenomenu, kas vērojams visā ES. Tāpēc Nīderlande ir piekritusi, ka minētā atkāpe būtu piemērojama tikai uz

īsu laikposmu un ka tās termiņš beigtos tajā pat laikā, kad iepriekš minētā atkāpe, proti, 2013. gada 31. decembrī, lai varētu īstenot alternatīvu un saskaņotāku PVN krāpšanas apkarošanas politiku nākotnē.

Šajā kontekstā būtu jāizdara atsauce uz Komisijas priekšlikumu (COM(2009) 511), lai grozītu PVN direktīvu un lai ļautu visām ieinteresētajām dalībvalstīm atkāpes vietā piemērot mērķtiecīgu nodokļa iekasēšanas apgriezto mehānismu attiecībā uz konkrētām precēm un pakalpojumiem, kam ir īpašs krāpniecības risks. Šis priekšlikums daļēji tika pieņemts ar Padomes 2010. gada 16. marta Direktīvu 2010/23/ES, kura tomēr paredz nodokļa apgriezto iekasēšanu piemērot tikai siltumnīcefekta gāzu emisiju kvotām. Padome protokolā iekļautajā paziņojumā apņēmās turpināt apspriest pārējās priekšlikuma daļas.

Komisija uzskata, ka vienīgais pasākums, kas ES līmenī var būt efektīvs šajā jomā, ir minētā priekšlikuma pieņemšana, nevis fragmentēta pieeja, kas balstīta uz individuālām atkāpēm un kuras ietekme uz citām dalībvalstīm varētu nebūt nenozīmīga. Tāpēc Komisija aicina Padomi drīz atsākt sarunas.

Apvienojumā ar priekšlikumu par ātrās reaģēšanas mehānismu pret krāpšanu PVN jomā (COM(2012) 428) "pazudušā tirgotāja" krāpšanas shēma PVN jomā tiktu novērsta gan īstermiņā, gan ilgtermiņā.

2. APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām

Neattiecas.

Ietekmes novērtējums

Lēmuma priekšlikuma mērķis ir cīnīties pret izvairīšanos no PVN maksāšanas, tāpēc tam iespējama pozitīva ietekme uz PVN ieņēmumiem.

Tomēr pasākumi ietekmēs uzņēmumus, ciktāl nosacījumi atšķirsies no tiem, kas piemērojami parastos preču piegādes gadījumos. Tas sarežģīs grāmatvedības uzskaiti uzņēmumos, kas veic darījumus arī ar precēm, kurām atkāpi nepiemēro. Paredzētie kontroles mehānismi radīs arī papildu saistības attiecīgajai uzņēmējdarbības nozarei. Tāpēc ir skaidrs, ka minētā atkāpe neatbilst 395. pantā paredzētajai vienkāršošanas pārbaudei, bet atbilst vienīgi tam, lai novērstu izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Ierosināto pasākumu kopsavilkums

Atļauja Nīderlandei piemērot pasākumu, ar kuru atkāpjas no PVN direktīvas 193. panta, attiecībā uz nodokļa iekasēšanas apgrieztā mehānisma izmantošanu konkrētu preču iekšzemes piegādēm.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav negatīvas ietekmes uz ES budžetu.

5. IZVĒLES ELEMENTI

Priekšlikumā ir iekļauta turpināmības klauzula.

2012/0355 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Nīderlandes Karalistei atļauj piemērot pasākumu, ar kuru atkāpjas no 193. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu[1] un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Vēstulēs, kas Komisijā reģistrētas 2012. gada 12. jūlijā un 2012. gada 4. oktobrī, Nīderlande lūdza atļauju ieviest īpašu pasākumu, lai atkāptos no Direktīvas 2006/112/EK 193. panta attiecībā uz personām, kuras atbildīgas par pievienotās vērtības nodokļa (PVN) samaksu.

(2) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punktu Komisija 2012. gada 17. oktobra vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Nīderlandes prasījumu. 2012. gada 19. oktobra vēstulē Komisija paziņoja Nīderlandei, ka tās rīcībā ir visa informācija, ko tā uzskata par nepieciešamu prasījuma izvērtēšanai.

(3) Direktīvas 2006/112/EK 193. pantā paredzēts, ka parasti nodokļa maksātājs, kas piegādā preces vai sniedz pakalpojumus, atbild par PVN nomaksu nodokļu iestādēm. Nīderlandes pieprasītās atkāpes mērķis ir konkrētos apstākļos padarīt konkrētu preču piegāžu saņēmēju atbildīgu par PVN samaksu attiecībā uz konkrētiem produktiem, jo īpaši mobilajiem tālruņiem, integrālās shēmas ierīcēm, spēļu konsolēm un personālajiem datoriem mobilai lietošanai.

(4) Saskaņā ar Nīderlandes sniegto informāciju daļa tirgotāju šajās nozarēs iesaistās krāpnieciskās darbībās un pārdod šos produktus, nodokļu iestādēm nemaksājot PVN. Tomēr to klientiem joprojām ir tiesības uz nodokļa atskaitīšanu, jo to rīcībā ir derīgs rēķins. Nodokļu nemaksāšanas agresīvākajā izpausmē minētās preces "karuseļa" veidā piegādā vairākas reizes, nemaksājot PVN. Šajā kontekstā Nīderlandes izmeklēšanas dienests ir konstatējis krāpšanas pāreju no mobilajiem tālruņiem un integrālās shēmas ierīcēm uz spēļu konsolēm un personālajiem datoriem mobilai lietošanai. Šādos gadījumos, norādot personu, kam piegādā preces, kā personu, kas atbild par PVN

[1] OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

samaksu, minētā atkāpe novērstu iespēju iesaistīties no šāda veida nodokļa nemaksāšanā.

(5) Lai nodrošinātu šīs atkāpes efektīvu darbību un lai novērstu to, ka izvairīšanās no nodokļa maksāšanas tiek pārnesta uz vairumtirdzniecības posmu vai citiem produktiem, Nīderlande ieviesīs pienācīgus kontroles un ziņošanas pienākumus. Turklāt minimālajam ar nodokli apliekamās summas slieksnim vajadzētu samazināt krāpšanas riska pāreju uz mazumtirdzniecību.

(6) Atļauja būs derīga tikai īsu laikposmu, jo saglabājas jautājums īpaši par nodokļa iekasēšanas apgrieztā mehānisma iespējamo ietekmi uz PVN sistēmu darbību dalībvalstīs, kas to piemēro, vai citās dalībvalstīs. Termiņa beigu datums sakrīt ar tādu līdzīgu atkāpju termiņa beigu datumu, kas piešķirtas par mobilajiem tālruņiem un integrālās shēmas ierīcēm, lai varētu izstrādāt precīzāku un saskaņotāku krāpšanas apkarošanas politiku nākotnē.

(7) Atkāpei nebūs negatīvas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko iegūst no PVN,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 193. panta, Nīderlandei atļauj par personu, kas atbild par nodokļa samaksu, noteikt nodokļu maksātāju, kuram piegādā šādas preces:

a) mobilos tālruņus, kas ir ierīces, kuras pagatavotas vai pielāgotas, lai nodrošinātu pieslēgumu licencētam tīklam, un kuras darbojas noteiktās frekvencēs, un kam var būt vai var nebūt cits pielietojums;

b) integrālās shēmas ierīces, piemēram, mikroprocesorus un centrālo procesoru blokus, pirms to integrēšanas galapatēriņam paredzētajos produktos;

c) spēļu konsoles, kuras, ņemot vērā to objektīvās īpašības un galvenās funkcijas, ir paredzētas videospēļu un citu datorspēļu spēlēšanai un kam var būt vai var nebūt cits pielietojums;

d) klēpjdatorus un planšetdatorus.

Šo atkāpi attiecina uz preču piegādēm, kam piemērojamā summa, kurai uzliek nodokli, ir EUR 10 000 vai lielāka.

2. pants

Lēmuma 1. pantā paredzētā atkāpe piemērojama ar nosacījumu, ka Nīderlande ievieš pienācīgus un efektīvus kontroles un ziņošanas pienākumus par nodokļu maksātājiem, kas piegādā preces, kurām saskaņā ar šo lēmumu piemēro nodokļa iekasēšanas apgriezto mehānismu.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

Šis lēmums zaudē spēku dienā, kad stājas spēkā Savienības noteikumi, kas atļauj visām dalībvalstīm pieņemt šādus pasākumus, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 193. panta, bet vēlākais 2013. gada 31. decembrī.

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Nīderlandes Karalistei.

Briselē,

Padomes vārdā —
priekšēdētājs