



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.12.2012
COM(2012) 730 final

2012/0344 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 92 a 93 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. CÍL A SOUVISLOSTI NÁVRHU

V zájmu účinného prosazování práva a zjednodušení administrativy, aniž by se oslabil dohled Komise, opravňuje nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 92 a 93 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory (dále jen „zmocňovací nařízení“)¹ Komisi, aby prostřednictvím nařízení stanovila, že určité kategorie podpory jsou slučitelné se společným trhem a jsou vyňaty z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 SFEU. Jde o podpory *de minimis*², podpory ve prospěch malých a středních podniků, výzkumu a vývoje, ochrany životního prostředí, zaměstnanosti a vzdělávání a podpory, jež odpovídají mapě poskytování regionální podpory schválené Komisí pro každý členský stát.

Ve svém sdělení o modernizaci státní podpory ze dne 8. května 2012³ Komise poznamenala, že prosazování pravidel státní podpory by se mělo soustředit na případy s největším dopadem na vnitřní trh. Na jedné straně to předpokládá přísnější kontrolu velkých a potenciálně škodlivých podpor a na druhé straně zjednodušenou analýzu případů, které mají jen omezené účinky na obchod a omezený potenciál vážně narušit hospodářskou soutěž. Druhého z cílů je možné dosáhnout prostřednictvím přezkumu režimu výjimek, zejména oblasti působnosti nařízení Rady (ES) č. 994/98, což by Komisi umožnilo uplatňovat blokové výjimky z oznamovací povinnosti na další kategorie podpory, kromě kategorií již zahrnutých do stávajícího zmocňovacího nařízení.

Návrh s cílem zahrnout do zmocňovacího nařízení některé nové kategorie neznámá, že bude ve všech těchto kategoriích nutné ihned provádět blokovou výjimku, ani že veškerá opatření v rámci dané kategorie budou blokově vyňata v celém svém rozsahu. Umožňují spíše Komisi přijímat blokové výjimky postupně, jakmile Komise získá dostatečnou zkušenost ke stanovení jasných kritérií slučitelnosti pro určité druhy opatření státní podpory, které zajistí, že účinek na hospodářskou soutěž a obchod mezi členskými státy bude omezený. Stejný přístup byl uplatněn i v rámci stávajícího zmocňovacího nařízení: první blokové výjimky byly schváleny v roce 2001 – podpory na vzdělávání, podpora malým a středním podnikům, zatímco pro jiné typy podpor byly první výjimky přijaty až později, jakmile byly získány dostatečné zkušenosti – podpora zaměstnanosti v roce 2002, regionální podpora v roce 2006 a podpora výzkumu a vývoje a podpora na ochranu životního prostředí až v roce 2008 na základě schválení nařízení o všeobecné blokové výjimce pro státní podpory (*General Block Exemption Regulation on State Aids*, GBER⁴). V budoucnu mohou být s přihlédnutím k získaným zkušenostem zapotřebí častější revize zmocňovacího nařízení, zejména s cílem patřičně zohlednit investice nutné vzhledem k vývoji vnitřního trhu a s tímto vývojem slučitelné. Po přijetí rozhodnutí o příštím víceletém finančním rámci Komise rovněž bez prodlení posoudí možnosti zjednodušení postupů státní podpory pro projekty spolufinancované v rámci strukturálních politik EU.

¹ Úř. věst. L 142, 14.5.1998, s. 1.

² Možnost jejich vynětí je stanovena v článku 2 nařízení (ES) č. 994/98.

³ COM(2012) 209 final.

⁴ Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), Úř. věst. L 214, 9.8.2008, s. 3.

Nové kategorie, které by měly být zahrnuty do zmocňovacího nařízení

- *Státní podpora v oblastech kultury a zachování kulturního dědictví*

Nařízení Rady č. 994/98 zmocňuje Komisi k tomu, aby přijala nařízení o výjimkách pro všechny kategorie státních podpor ve prospěch malých a středních podniků. Na tomto základě by tedy Komise mohla blokově vyjímat státní podpory v oblasti kultury a zachování kulturního dědictví udělované malým a středním podnikům, jak jsou definovány v článku 167 SFEU podle stávajícího zmocňovacího nařízení. Taková výjimka by nicméně měla omezený význam, jelikož příjemci státních podpor, zejména z odvětví kinematografie a audiovizuálního odvětví, jsou často velké společnosti. Tyto případy způsobují značnou zátěž Komise a členských států, a to i když se často jedná o běžné případy s omezenou výší podpory.

Jakmile bude tato kategorie podpory zařazena do zmocňovacího nařízení, Komise bude moci přijímat blokové výjimky, například pro opatření, která splňují kritéria revidovaného sdělení o filmu nebo pro opatření na propagaci kultury nebo zachování kulturního dědictví, která obvykle mají na obchod jen omezený dopad (např. četná jednotlivá oznámení obnovy chráněných budov nebo památek).

V důsledku toho je potřeba pozměnit nařízení Rady č. 994/98 s cílem pokrýt tyto kategorie státních podpor.

- *Státní podpora v oblasti přírodních katastrof*

Pokud jde o státní podpory na náhradu škod způsobených přírodními katastrofami, nařízení Rady č. 994/98 by, jak bylo vysvětleno výše, povolilo Komisi vyjmout podpory poskytnuté malým a středním podnikům, ale neumožňuje poskytnout podporu velkým společnostem. Blokové vynětí podpor v případě takových přírodních katastrof by členským státům umožnilo na tyto katastrofy rychle reagovat s cílem kompenzovat způsobené škody.

Komise navíc mezitím získala s tímto druhem podpory dostatečné zkušenosti a je schopna jasně vymezit podmínky slučitelnosti *ex ante*. Pokud je podpora správně definována a omezena na materiální škody přímo způsobené přírodní katastrofou a pokud je její výše ověřena nezávislým subjektem, vynětí z oznamovací povinnosti se jeví jako oprávněné. V důsledku toho je potřeba pozměnit nařízení Rady č. 994/98 s cílem pokrýt tyto kategorie státních podpor i pro velké společnosti.

- *Státní podpora spojená s určitými nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu*

Členské státy musí oznámit Komisi i opatření státní podpory na náhradu škod způsobených určitými nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu. Částky podpory poskytnuté v této oblasti jsou většinou omezené a mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti. Nařízení (ES) č. 994/98 zplnomocňuje Komisi vyjmout takovou podporu z oznamovací povinnosti, pouze pokud je poskytnuta malým a středním podnikům. Nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu mohou být nicméně postiženy i velké společnosti.

Komise již s tímto typem podpory získala dostatečné zkušenosti a na tomto základě mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti. V důsledku toho je potřeba pozměnit nařízení Rady č. 994/98 s cílem pokrýt tuto kategorii státních podpor.

- *Státní podpora na inovace*

Nařízení Rady č. 994/98 výslovně pokrývá výzkum a vývoj, ale nikoli inovace. Inovace se mezitím staly jedním z cílů EU jako součást iniciativy „Unie inovací“. Například podpora na inovace postupů a organizační inovace ve službách a podpora pro inovační klastry nemusí hospodářskou soutěž narušovat, pokud jsou dodrženy stanovené podmínky. Podpora na inovace v oblasti technologií a výrobků včetně finančních prostředků na demonstrační projekty a prototypy je již zahrnutá v článku 30 nařízení GBER. Nařízení Rady č. 994/98 je proto třeba změnit tak, aby podpora na inovace mohla být v budoucnosti podporou, na kterou se vztahuje výjimka.

- *Státní podpora v odvětví lesnictví a propagace produktů neuvedených v příloze I v odvětví potravinářství*

Na základě článku 42 SFEU se právní předpisy o hospodářské soutěži uplatňují na výrobu a obchod se zemědělskými produkty pouze v míře určené Evropským parlamentem a Radou. Některá opatření, kterých se netýká článek 42 SFEU a na které se tedy uplatňují obecná pravidla o hospodářské soutěži, jsou nicméně obsažena v programech na rozvoj zemědělství a venkova nebo pro propagaci a reklamu produktů neuvedených v příloze I v odvětví potravinářství a jsou předmětem specifických podmínek slučitelnosti podle pravidel o státní podpoře. To platí zejména v odvětví lesnictví a u podpor na propagaci produktů neuvedených v příloze I v odvětví potravinářství. Tento typ podpory mohl být dosud blokově vyňat, pouze pokud byl omezen na malé a střední podniky. S ohledem na bohaté zkušenosti s tímto typem opatření, které umožňují formulovat jasné podmínky slučitelnosti, by nařízení Rady č. 994/98 mělo být změněno, aby tyto kategorie státních podpor mohly být v budoucnosti vyňaty.

- *Státní podpora na ochranu mořských biologických zdrojů*

V souladu s článkem 7 nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu⁵ se články 107, 108 a 109 Smlouvy uplatňují na podporu poskytovanou členskými státy ve prospěch podniků v odvětví rybářství, s výjimkou plateb, které členské státy uskutečnily na základě nařízení (ES) č. 1198/2006 a v souladu s ním. Dodatečná státní podpora na ochranu mořských biologických zdrojů má na obchod v rámci Unie obvykle omezený vliv, přispívá k plnění cílů EU v oblasti rybolovu a námořní politiky a nepředstavuje vážné narušení hospodářské soutěže. Kromě toho jsou poskytnuté částky obvykle omezené. Nařízení Rady č. 994/98 je proto třeba změnit tak, aby tyto kategorie státní podpory mohly být v budoucnosti vyňaty.

- *Státní podpora pro amatérské sporty*

Značný počet případů spojených s amatérským sportem vůbec nepředstavuje podporu a jiné případy mají na obchod v rámci Unie pouze omezený vliv a nepředstavují vážné narušení hospodářské soutěže; kromě toho jsou poskytnuté částky obvykle omezené. Nařízení Rady č. 994/98 je proto třeba změnit tak, aby tyto kategorie státní podpory mohly být v budoucnosti vyňaty.

- *Sociální podpora v oblasti dopravy pro obyvatele odlehlých regionů*

⁵ Úř. věst. L 223, 15.8.2006, s. 1.

V oblasti dopravy již zvláštní pravidla existují, zejména nařízení Rady (ES) č. 1370/2007 o službách v silniční a železniční přepravě cestujících v obecném hospodářském zájmu.

Neexistují však žádná zvláštní pravidla, pokud jde o podporu letecké a námořní dopravy. V rámci těchto odvětví získala Komise dostatečnou zkušenost při formulaci obecných kritérií slučitelnosti sociální podpory v oblasti dopravy pro obyvatele odlehlých regionů (zejména nejvzdálenější regiony a ostrovy / poloostrovy pojímané jako ostrovy v kontinentální EU). Tato podpora je obvykle relativně malá a nepředstavuje vážné narušení hospodářské soutěže. Nařízení Rady č. 994/98 je proto třeba změnit tak, aby tato kategorie státní podpory mohla být v budoucnosti vyňata.

- *Státní podpora pro odvětví dopravy podle článku 93 SFEU*

Článek 9 nařízení č. 1370/2007 v současnosti osvobozuje od povinnosti předběžného oznamování, která je stanovena v čl. 108 odst. 3 SFEU, vyrovnávací platby za závazek veřejné služby při přepravě osob nebo za plnění tarifních závazků stanovených obecnými pravidly, přičemž vyrovnávací platby jsou vypláceny podle uvedeného nařízení.

V rámci rozdělení kompetencí mezi Radou a Komisí zavedeného Lisabonskou smlouvou a stanoveného v čl. 108 odst. 4 a článku 109 SFEU je na Radě, aby určila kategorie podpory osvobozené od oznamování státní podpory, ale je na Komisi, aby stanovila přesná pravidla týkající se takové výjimky. S cílem uvést do souladu s těmito ustanoveními výjimku týkající se vyrovnávací platby za závazek veřejné služby by tato kategorie měla být začleněna do rozsahu působnosti nařízení Rady č. 994/98. Ustanovení článku 9 nařízení č. 1370/2007 by měla přestat platit 6 měsíců po vstupu v platnost nařízení přijatého Komisí a týkajícího se této kategorie státní podpory. Komise v současnosti očekává, že taková bloková výjimka by obsahově odpovídala současné výjimce, pokud nařízení č. 1370/2007 nebude změněné plánovanými legislativními návrhy týkajícími se odvětví železniční dopravy.

- *Státní podpora pro některé širokopásmové infrastruktury*

V posledních letech získala Komise rozsáhlé zkušenosti s podporou pro odvětví širokopásmového připojení a vypracovala pokyny. Na tomto základě může Komise formulovat přesná kritéria slučitelnosti, která by umožnila blokovou výjimku u podpor pro určité typy infrastruktury širokopásmového připojení za zvláštních podmínek. Týká se to podpory na základní širokopásmové připojení v oblastech, kde neexistuje žádná širokopásmová infrastruktura a kde taková infrastruktura nebude pravděpodobně v blízké budoucnosti rozvinuta („bílé“ oblasti), a malá jednotlivá opatření podpory, která se týkají vysokorychlostního přístupu nové generace („NGA“) na „bílých místech z hlediska NGA“.

Kromě toho by se bloková výjimka mohla vztahovat na stavebně-inženýrské práce širokopásmového připojení a na pasivní širokopásmovou infrastrukturu. Finanční prostředky pro stavebně-inženýrské práce mohou v mnoha případech znamenat státní podporu, pokud se jedná o instalaci vyhrazené telekomunikační infrastruktury (kabelovodů). Pasivní širokopásmová struktura zahrnuje instalaci kabelovodů i nenasvícených optických vláken. Podporuje hospodářskou soutěž, protože infrastruktura může být používána různými provozovateli (pevného, bezdrátového, mobilního spojení), nemá dopředu určený přístup nebo technologii a je obvykle vlastněna veřejnými orgány, které nemají zájem diskriminovat některé operátory. Bloková výjimka pro stavebně-inženýrské práce a pro pasivní širokopásmovou infrastrukturu by mohla urychlit investice, protože (malé) místní orgány často raději podpoří tyto činnosti, než aby přijímaly programy na budování širokopásmových

sítí a musely dodržovat komplexnější podmínky státní podpory. Komise získala v oblasti podpory pro pasivní infrastrukturu dostatečné zkušenosti. Blokova výjimka může podnítit častější využití podpory ve venkovských oblastech, kde stávající pasivní infrastruktura není vhodná.

Nařízení Rady č. 994/98 je proto třeba změnit tak, aby tyto kategorie státní podpory mohly být v budoucnosti vyňaty.

Stanovení kategorií podpory, na které se vztahuje blokova výjimka

V čl. 1 odst. 2 písm. c) je stanoveno, že pro každou kategorii blokově vyňatých podpor by prahy měly být „vyjádřené buď jako výše podpory v poměru k souhrnu nákladů, které je možné zahrnout, nebo v podobě maximální výše podpory“.

Vzhledem k rozvoji nových typů podpůrných státních opatření, jako jsou nástroje finančního inženýrství nebo různé druhy rizikového kapitálu, má Komise za to, že definice prahů by měla být aktualizována, aby zahrnula možnost blokového vynětí také těchto nových typů podpory. Mělo by tedy být možné stanovit prahové hodnoty nejen s ohledem na intenzitu podpory nebo maximální výši podpory, ale také pokud jde o maximální objem státních finančních prostředků, a to bez ohledu na to, zda představuje státní podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU či nikoli. Nařízení Rady č. 994/98 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Ustanovení týkající se transparentnosti

Ustanovení čl. 3 odst. 2 nařízení č. 994/98 stanoví, že „při uskutečňování režimů podpory nebo jednotlivé podpory poskytnutých mimo jakýkoliv režim, které byly vyňaty podle takových nařízení, předloží členské státy Komisi vzhledem k jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* souhrny informací o režimech podpory nebo jednotlivých podporách, na které se nevztahuje vynětí“.

V roce 1998, kdy bylo přijato nařízení č. 994/98, se zveřejnění těchto souhrnů v *Úředním věstníku* jevílo jako nejvhodnější prostředek. Nicméně vzhledem k významnému nárůstu úředních jazyků a k rozvoji nových prostředků komunikace by zveřejňování těchto souhrnů na internetové stránce Komise zvýšilo transparentnost, urychlilo lhůty pro zveřejnění a snížilo administrativní zátěž, protože pro zúčastněné strany, zejména podniky, je jednodušší sledovat internetovou stránku Komise než *Úřední věstník*.

Povinnost zveřejnit v *Úředním věstníku* uvedené souhrny by tedy měla být nahrazena povinností zveřejnit informace na internetových stránkách Komise. Nařízení Rady č. 994/98 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Ustanovení týkající se postupu pro přijetí nařízení o výjimkách Komisi

V souladu s ustanoveními článku 8 nařízení č. 994/98 musí Komise ještě před přijetím nařízení o výjimkách konzultovat návrh s poradním výborem pro státní podpory. Komise se domnívá, že aby mohly zúčastněné strany předložit své připomínky a zajistit tak lepší transparentnost, měly by být návrhy předpisů zveřejňovány ve stejné době, kdy je konzultován poradní výbor.

Vzhledem k rozvoji nových elektronických komunikačních médií má Komise za to, že nejrychlejší a nejúčinnější postup zveřejnění návrhu nařízení je zveřejnění návrhu na její internetové stránce, a nikoli v Úředním věstníku. To lépe umožní zúčastněným stranám návrhy komentovat a sníží administrativní zátěž i zpoždění.

Výše uvedená ustanovení článku 8 nařízení Rady č. 994/98 by měla být odpovídajícím způsobem změněna.

2. SOULAD S OSTATNÍMI POLITIKAMI A CÍLI UNIE

Tento návrh je klíčovým prvkem modernizace státní podpory v EU, iniciativy zahájené na základě sdělení Komise ze dne 8. května 2012⁶ a uvádějící ctižádostivý program reforem státní podpory. Měla by přispívat k všeobecným cílům Unie, zejména pokud jde o cíl zaměřit se na vymáhání práva v oblasti státní podpory u případů s největším dopadem na vnitřní trh a pokud jde o strategii EU 2020, s cílem podpořit růst na posíleném, dynamickém a konkurenceschopném vnitřním trhu.

Aby bylo dosaženo cílů této strategie, navrhuje Komise zvýšit počet kategorií podpor, které je možné vyjmout z oznamovací povinnosti, a snížit tak byrokracii a počet opatření podpory, jež je třeba oznamovat. Pro dotčené kategorie a předpokládané blokové výjimky by měly být stanoveny podmínky slučitelnosti, které se zaměří na ty druhy podpory, které budou skutečně přispívat k dosažení cílů strategie EU 2020.

3. PRÁVNÍ HLEDISKA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 109 SFEU, který umožňuje Radě přijímat veškerá potřebná nařízení, zejména s cílem stanovit podmínky pro uplatňování čl. 108 odst. 3 SFEU a kategorie podpor, které jsou z uvedeného postupu vyňaty. Rada musí rozhodnout kvalifikovanou většinou na návrh Komise a po konzultaci s Evropským parlamentem.

• Subsidiarita a proporcionalita

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Tato iniciativa nezachází dále, než je potřebné pro dosažení jejího cíle, a je tudíž ve shodě se zásadou proporcionality.

⁶ COM(2012) 209 final.

- **Volba nástrojů**

Navrhovaný nástroj: nařízení.

Nařízení je jediným právním nástrojem, který je vhodný pro změnu nařízení (ES) č. 994/98.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné negativní důsledky pro rozpočet Unie.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 92 a 93 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 109 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,⁷

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,⁸

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,⁹

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 92 a 93 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory¹⁰ zmocňuje Komisi prohlásit prostřednictvím nařízení, že některé specifikované kategorie státních podpor jsou slučitelné s vnitřním trhem a nevztahuje se na ně oznamovací povinnost podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy.
- (2) Nařízení (ES) č. 994/98 zmocňuje Komisi vyhlásit v souladu s článkem 107 Smlouvy, že za určitých podmínek je podpora ve prospěch malých a středních podniků, podpora ve prospěch výzkumu a vývoje, podpora ve prospěch ochrany životního prostředí, podpora ve prospěch zaměstnanosti a vzdělávání a podpora, jež odpovídá mapě poskytování regionální podpory schválené Komisí pro každý členský stát, slučitelná s vnitřním trhem a nevztahuje se na ni oznamovací povinnost podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy.

⁷ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

⁸ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

⁹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹⁰ Úř. věst. L 142, 14.5.1998, s. 1.

- (3) Nařízení (ES) č. 994/98 opravňuje Komisi vyjmout podpory na výzkum a vývoj, avšak nikoliv na inovace. Inovace se mezitím staly jednou z prioritních politik Unie v rámci iniciativy „Unie inovací“, jedné ze stěžejních iniciativ strategie Evropa 2020. Navíc mnohá opatření podpory na inovace jsou menšího významu a nenarušují význačně hospodářskou soutěž.
- (4) Členské státy jsou v současnosti povinny Komisi oznamovat příslušné návrhy státních podpor v oblasti kultury a zachování kulturního dědictví. Nařízení (ES) č. 994/98 zmocňuje Komisi, aby udělila výjimku na podporu poskytnutou malým a středním podnikům, ale taková výjimka má v oblasti kultury omezené použití, protože příjemci jsou často velké podniky. Malé projekty v oblasti kultury a zachování kulturního dědictví, a to i když jsou prováděny většími společnostmi, nevedou obvykle k žádným význačným narušením hospodářské soutěže a nedávné případy ukázaly, že taková podpora má na obchod omezený účinek.
- (5) Členské státy musí oznámit Komisi i opatření státní podpory na náhradu škod způsobených přírodními katastrofami. Částky podpory poskytnuté v této oblasti jsou většinou omezené a mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti. Nařízení (ES) č. 994/98 zplnomocňuje Komisi vyjmout takovou podporu z oznamovací povinnosti, pouze pokud je poskytnuta malým a středním podnikům. Velké společnosti však mohou být přírodními katastrofami rovněž postiženy. Ze zkušeností Komise vyplývá, že taková podpora nevede k žádným významným narušením hospodářské soutěže a že na základě získaných zkušeností lze definovat jasné podmínky slučitelnosti.
- (6) Členské státy musí oznámit Komisi i opatření státní podpory na náhradu škod způsobených určitými nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu. Částky podpory poskytnuté v této oblasti jsou většinou omezené a mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti. Nařízení (ES) č. 994/98 zplnomocňuje Komisi vyjmout takovou podporu z oznamovací povinnosti, pouze pokud je poskytnuta malým a středním podnikům. Nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu mohou být nicméně postiženy i velké společnosti. Ze zkušeností Komise vyplývá, že taková podpora nevede k žádným významným narušením hospodářské soutěže a že na základě získaných zkušeností lze definovat jasné podmínky slučitelnosti.
- (7) V souladu s článkem 42 Smlouvy se pravidla státní podpory za určitých podmínek nevztahují na některá opatření podpory ve prospěch zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy. Článek 42 se nicméně nevztahuje na odvětví lesnictví a produkty neuvedené v příloze I. Proto je v současnosti možné vyjmout na základě nařízení (ES) č. 994/98 podporu v odvětví lesnictví a pro produkty neuvedené v příloze I v odvětví potravinářství, pouze pokud je omezena na malé a střední podniky. Komise by měla mít možnost vyjmout určité druhy podpory ve prospěch odvětví lesnictví zahrnuté do programů rozvoje venkova a rovněž podpory ve prospěch propagace produktů neuvedených v příloze I v odvětví potravinářství tam, kde jsou podle zkušeností Komise narušení hospodářské soutěže omezená a lze definovat jasné podmínky slučitelnosti.

- (8) V souladu s článkem 7 nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu¹¹ se články 107, 108 a 109 Smlouvy uplatňují na podporu poskytovanou členskými státy ve prospěch podniků v odvětví rybářství, s výjimkou plateb, které členské státy uskutečnily na základě nařízení (ES) č. 1198/2006 a v souladu s ním. Dodatečná státní podpora na ochranu mořských biologických zdrojů má na obchod v rámci Unie obvykle omezený vliv, přispívá k plnění cílů EU v oblasti rybolovu a námořní politiky a nepředstavuje vážné narušení hospodářské soutěže. Poskytnuté částky podpory jsou většinou omezené a mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti.
- (9) V odvětví amatérského sportu mají veřejná podpůrná opatření, pokud představují státní podporu, na obchod v rámci Unie omezený vliv a nepředstavují vážné narušení hospodářské soutěže. Kromě toho jsou poskytnuté částky obvykle omezené. Na základě zkušeností mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti a lze tak zajistit, aby podpora amatérskému sportu neznamenal vážné narušení hospodářské soutěže.
- (10) Pokud jde o podporu v oblasti letecké a námořní přepravy, podle zkušeností Komise nezpůsobuje sociální podpora v oblasti dopravy pro obyvatele odlehlých regionů, pokud je poskytována nezávisle na totožnosti dopravce, výrazná narušení hospodářské soutěže a je možné stanovit jasné podmínky slučitelnosti.
- (11) Pokud jde o podporu pro železniční, silniční a vnitrozemskou vodní dopravu, článek 93 Smlouvy stanoví, že podpora, která odpovídá potřebě koordinovat dopravu nebo představuje náhradu za určitá plnění související s pojmem veřejné služby, je slučitelná se Smlouvami. Článek 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici¹² v současnosti osvobozuje od povinnosti předběžného oznamování stanovené v čl. 108 odst. 3 SFEU vyrovnávací platby za závazek veřejné služby při přepravě osob nebo za plnění tarifních závazků stanovených obecnými pravidly, přičemž vyrovnávací platby jsou vypláceny podle uvedeného nařízení. S cílem uvést do souladu přístup k nařízením o blokových výjimkách v oblasti státní podpory a ve shodě s postupy stanovenými v čl. 108 odst. 4 a 109 Smlouvy by podpory pro koordinaci dopravy nebo náhrady za určitá plnění související s pojmem veřejné služby, uvedené v článku 93 Smlouvy, měly být začleněny do působnosti nařízení (ES) č. 994/98. Článek 9 nařízení (ES) č. 1370/2007 by tedy měl být zrušen s účinností 6 měsíců po vstupu v platnost nařízení přijatého Komisí a týkajícího se této kategorie státní podpory.
- (12) V posledních letech získala Komise rozsáhlé zkušenosti s podporou pro odvětví širokopásmového připojení a vytvořila pokyny¹³. Ze zkušeností Komise vyplývá, že podpory pro některé typy širokopásmové infrastruktury nevedou k žádným významným narušením trhu a mohou být blokově vyňaty, za předpokladu splnění určitých podmínek slučitelnosti. Týká se to podpory na základní širokopásmové připojení v oblastech, kde neexistuje žádná širokopásmová infrastruktura a kde taková infrastruktura nebude pravděpodobně v blízké budoucnosti rozvinuta („bílé“ oblasti), a podpory pro malá jednotlivá opatření podpory, která se týkají sítí vysokorychlostního

¹¹ Úř. věst. L 223, 15.8.2006, s. 1.

¹² Úř. věst. L 315, 3.12.2007, s. 1.

¹³ Pokyny Společenství k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí, Úř. věst. C 235, 30.9.2009, s. 7.

přístupu nové generace („NGA“), kde neexistuje NGA infrastruktura a kde taková infrastruktura nebude pravděpodobně v blízké budoucnosti rozvinuta. Týká se to také stavebně-inženýrských prací širokopásmového připojení a pasivní širokopásmovou infrastruktury, kde již Komise získala základní zkušenost a mohou být definovány jasné podmínky slučitelnosti.

- (13) Oblast působnosti nařízení (ES) č. 994/98 by proto měla být rozšířena na takové kategorie podpory.
- (14) V nařízení (ES) č. 994/98 se vyžaduje, aby pro každou kategorii podpor, u kterých Komise zavádí nařízení o blokových výjimkách, byly prahy vyjádřené buď jako výše podpory v poměru k souhrnu způsobilých nákladů nebo v podobě maximální výše podpory. Tato podmínka znesnadňuje blokové výjimky na opatření zahrnující podpůrná státní opatření, které v důsledku zvláštního způsobu, jakým byly koncipovány, nemohou být vyjádřeny jako intenzita podpory nebo jako maximální výše podpory, jako jsou například nástroje finančního inženýrství nebo určité formy opatření k propagaci investic rizikového kapitálu. To je způsobeno zejména skutečností, že taková komplexní opatření mohou zahrnovat podporu na různých úrovních (přímí příjemci, zprostředkující příjemci, nepřímí příjemci). S ohledem na rostoucí význam takových opatření a jejich přínosu pro cíle Unie by měla být při umožnění výjimek u těchto opatření zajištěna větší flexibilita. Mělo by tedy být možné stanovit prahové hodnoty, pokud jde o maximální objem státních finančních prostředků bez ohledu na to, zda představují státní podporu.
- (15) Nařízení (ES) č. 994/98 vyžaduje po členských státech, aby předložily souhrny informací týkajících se podpor, které poskytly a které jsou pokryty nařízením o výjimkách. Jejich zveřejnění je nezbytné pro zabezpečení transparentnosti opatření přijatých členskými státy. Jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* bylo nejúčinnějším prostředkem v době, kdy bylo nařízení (ES) č. 994/98 přijato. Nicméně s ohledem na rozvoj elektronických komunikačních prostředků je zveřejnění těchto souhrnů na internetových stránkách Komise stejně rychlé a zvýší transparentnost ku prospěchu zúčastněných třetích stran. Je proto třeba nahradit zveřejnění uvedených souhrnů v *Úředním věstníku* zveřejněním na internetových stránkách Komise.
- (16) Obdobně by se návrhy nařízení a ostatní dokumenty, které má zkoumat poradní výbor pro státní podporu v souladu s nařízením (ES) č. 994/98, měly zveřejňovat na internetových stránkách Komise, a nikoli v *Úředním věstníku Evropské unie*, aby byla zabezpečena větší transparentnost, snížena administrativní zátěž a zkrácena lhůta pro zveřejnění.
- (17) Konzultační postup zavedený v článku 8 nařízení (ES) č. 994/98 stanoví, že poradní výbor pro státní podpory musí být před zveřejněním návrhu nařízení konzultován. Nicméně v zájmu větší transparentnosti by měl být návrh nařízení zveřejněn na internetu ve stejné době, kdy probíhá první konzultace Komise a poradního výboru.
- (18) Nařízení (ES) č. 994/98 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (ES) č. 994/98 se mění takto:

(1) Článek 1 se mění takto:

(a) v odst. 1 se písm. a) nahrazuje tímto:

„a) podpora ve prospěch:

- i) malých a středních podniků;
- ii) výzkumu, vývoje a inovací;
- iii) ochrany životního prostředí;
- iv) zaměstnanosti a vzdělávání;
- v) kultury a zachování kulturního dědictví;
- vi) nápravy škod způsobených přírodními katastrofami;
- vii) nápravy škod způsobených některými nepříznivými povětrnostními podmínkami při rybolovu;
- viii) odvětví lesnictví a propagace produktů neuvedených v příloze I v odvětví potravinářství;
- ix) ochrany mořských biologických zdrojů;
- x) amatérského sportu;
- xi) obyvatel odlehlých regionů na dopravu, pokud má podpora sociální charakter a je poskytována nezávisle na totožnosti dopravce;
- xii) koordinace dopravy nebo náhrad za určitá plnění související s pojmem veřejné služby stanovená v článku 93 Smlouvy;
- xiii) základní širokopásmové infrastruktury a malých jednotlivých opatření podpory infrastruktury, která se týkají vysokorychlostního přístupu nové generace v oblastech, kde buď neexistuje žádná širokopásmová infrastruktura nebo kde taková infrastruktura nebude pravděpodobně v blízké budoucnosti rozvinuta, stavebně-inženýrské práce širokopásmového připojení a pasivní širokopásmové infrastruktury.“

(b) v odst. 2 se písm. c) nahrazuje tímto:

„c) prahy vyjádřené jako výše podpory v poměru k souhrnu nákladů, které je možné zahrnout, nebo v podobě maximální výše podpory nebo maximálního objemu státních finančních prostředků;“

(2) Čl. 3 odst. 2 se nahrazuje tímto:

„Při uskutečňování režimů podpory nebo jednotlivé podpory poskytnutých mimo jakýkoliv režim, které byly vyňaty podle takových nařízení, předloží členské státy Komisi vzhledem k jejich zveřejnění na internetových stránkách Komise souhrny informací o režimech podpory nebo jednotlivých podporách, na které se nevztahuje vynětí.“

(3) Článek 8 se mění takto:

(a) v odst. 1 se písm. a) nahrazuje tímto:

„a) současně s uveřejněním jakéhokoli návrhu nařízení v souladu s článkem 6;“

(b) v odst. 2 se druhá věta nahrazuje tímto:

„K oznámení o svolání zasedání se přikládají projednávané návrhy a dokumenty, přičemž mohou být zveřejněny na internetových stránkách Komise.“

Článek 2

Nařízení (ES) č. 1370/2007 se mění takto:

Článek 9 nařízení bude zrušen s účinností 6 měsíců po vstupu v platnost nařízení Komise týkajícího se kategorie státní podpory, jíž se týká čl. 1 písm. a) bod xii) nařízení Rady (ES) č. 994/98.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*