EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 14.11.2012
COM(2012) 661 final

2012/0314 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse otsust 2010/39/EL ja lubatakse Portugalil jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 168, 193 ja 250

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil võtta erimeetmeid, millega tehakse erand kõnealusest direktiivist, et lihtsustada maksu kogumise menetlust või hoida ära teatavat maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Portugali Vabariik taotles kirjas, mille komisjon registreeris 18. aprillil 2012, luba jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 168, 193 ja 250, et kohaldada koduuksemüügi suhtes vabatahtlikku erikorda.

Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõikele 2 teavitas komisjon 1. juuni 2012. aasta kirjaga teisi liikmesriike Portugali Vabariigi taotlusest. Komisjon teatas 6. juuni 2012. aasta kirjaga Portugali Vabariigile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Üldine taust

Direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 168 on sätestatud, et maksukohustuslasel on õigus arvata maha maksustatavate tehingute tarbeks tehtud ostude eest tasutud käibemaks. Direktiivi 2006/112/EÜ artikliga 193 on ette nähtud, et käibemaksu tasub maksukohustuslane, kelle kaubatarned või teenuste osutamine on maksustatav, välja arvatud siis, kui artiklites 194–199 ja artiklis 202 osutatud juhtudel tasub maksu teine isik. Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 250 lõikega 1 on ette nähtud, et iga maksukohustuslane peab esitama käibedeklaratsiooni, kus on ära toodud kogu sissenõutavaks muutunud maksu ning tehtavate mahaarvamiste arvutamiseks vajalik teave, sealhulgas nimetatud maksu ja mahaarvamistega seotud tehingute koguväärtus ning maksuvabade tehingute summa, ulatuses, mis on vajalik maksubaasi kindlaksmääramiseks.

Portugali Vabariigi rakendatav meede kaldub eespool nimetatud sätetest siiski kõrvale. Kõnealune vabatahtlik erikord hõlmab koduuksemüügi sektoris tegutsevaid ettevõtteid, kes täidavad konkreetseid tingimusi ja kellel on pädeva maksuhalduri luba kõnealust korda kohaldada. Kõnealused ettevõtted kasutavad vahendajatest edasimüüjaid, kellele nad müüvad oma tooted otse ning kes omakorda müüvad samad tooted otse lõpptarbijatele.

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193 on ettevõtted, kelle suhtes kord kehtib, tehtud vastutavaks käibemaksu tasumise eest kaupadelt, mille edasimüüja tarnib lõpptarbijatele. Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 168 on kõnealustele ettevõtetele antud õigus arvata maha käibemaks, mida edasimüüjad peavad tasuma või on tasunud neile tarnitud vastavate kaupade eest. Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 250 pannakse loa saanud ettevõtetele edasimüüjate asemel kohustus esitada käibedeklaratsioon nende kaupade kohta, mis loa saanud ettevõtted on tarninud edasimüüjatele ja mis edasimüüjad on tarninud lõpptarbijatele.

Ainult sellistel ettevõtetel võib lubada kasutada kõnealust erikorda, kelle kogukäive tekib koduuksemüügist edasimüüjate kaudu, kes tegutsevad oma nimel ja arvel, tingimusel et kõik ettevõtte müüdud tooted on esitatud eelnevalt kehtestatud hinnakirjas, mida kohaldatakse

lõpptarbimisjärgus ning äriühing müüb oma tooted otse edasimüüjatele, kes müüvad need omakorda otse lõpptarbijale.

Algselt anti nõukogu otsusega 2004/738/EÜ[1] Portugali Vabariigile luba kasutada erandmeedet kuni 31. detsembrini 2009 ja seejärel taas nõukogu otsusega 2010/39/EL[2] kuni 31. detsembrini 2012.

Oma praeguses taotluses teavitas Portugali Vabariik komisjoni, et põhjused, mille alusel nõukogu tegi otsuse 2010/39/EL, on alles ning selgitas, et erimeedet kohaldatakse siiani ja see on osutunud käibemaksu kogumise lihtsustamise ja asjaomases sektoris käibemaksu tõhusama kontrolli seisukohast väga kasulikuks.

Üldiselt on erandid ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata erimeetme kohasust ja tõhusust. Sellega seoses, võttes aluseks Portugali Vabariigi esitatud teabe, saab komisjon aru, et kõnealune erimeede kujutab endast lihtsustust nii maksuhalduritele kui ka äriühingutele, kuna see puudutab ainult väga väikeseid maksumaksjaid, kellel puudub sobiv struktuur või organisatsiooniline võimekus järgida käibemaksuseaduse nõudeid. See mõjutab lõpptarbimisetapi tasandil tasumisele kuuluvat maksusummat üksnes tühises ulatuses. Erandmeetme pikendamine on seepärast asjakohane.

Siiski peaks mis tahes pikendamine olema ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata, kas tingimused, millel erand põhineb, ikka veel kehtivad. Seepärast tehakse ettepanek pikendada erandit kuni 2015. aasta lõpuni ja paluda, et Portugali Vabariik esitaks juhul, kui on kavas taotleda erandi edasist pikendamist pärast 2015. aastat, koos pikendamistaotlusega hiljemalt 1. aprilliks 2015 aruande, milles oleks ülevaade erimeetme kohaldamise kohta.

Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid

Ei kohaldata.

Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Ei kohaldata.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE TULEMUSED JA MÕJU HINDAMINE

Konsulteerimine huvitatud isikutega

Ei ole asjakohane.

Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

[1] ELT L 325, 28.10.2004, lk 62.
[2] ELT L 19, 23.1.2010, lk 5.

Mõju hindamine

Ettepaneku eesmärk on lihtsustada maksu kogumise menetlust, seega on selle võimalik mõju positiivne nii ettevõtjatele kui ka haldusasutustele. Portugali Vabariik peab lahendust sobivaks meetmeks.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetme kokkuvõte

Ettepaneku eesmärk on lubada Portugali Vabariigil jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 168, 193 ja 250, et teatavatele loa saanud ettevõtetele saaks panna kohustuse tasuda käibemaks edasimüüjate vahendusel lõpptarbijatele tehtavate kaubatarnete eest, andes kõnealustele loa saanud ettevõtetele õiguse arvata maha käibemaks, mida edasimüüja peab tasuma või on tasunud kõnealuste kaupade ostul, ning kanda loa saanud ettevõtetele üle kohustus esitada käibedeklaratsioon, mis on seotud kõnealuste kaupade tarnega loa saanud äriühingutelt edasimüüjatele ning edasimüüjatelt lõpptarbijatele.

Erandmeetme kohaldamine ja vajalikkus vaadatakse läbi ning Portugali Vabariik esitab selle kohta aruande koos pikendamise mis tahes taotlusega. Otsus aegub selles märgitud kuupäeval.

Õiguslik alus

Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artikli 395 lõige 1.

Subsidiaarsuse põhimõte

Ettepanek tehakse ELi ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seepärast ei kohaldata.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Käesolev otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antavat luba ja sellega ei kaasne mingeid kohustusi.

Erimeede on erandi piiratud reguleerimisala arvestades kooskõlas taotletava eesmärgiga.

Vahendi valik

Kavandatud õigusakt: nõukogu otsus.

Muud meetmed ei oleks asjakohased järgmistel põhjustel.

Nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu otsus on ainus sobiv õigusakt, sest selle saab adresseerida üksikule liikmesriigile.

4. MÕJU EELARVELE

Erand ei mõju ebasoodsalt käibemaksust saadavatele ELi omavahenditele,

5. VALIKULISED ÜKSIKASJAD

Ettepanek sisaldab ülevaatamisklauslit ja aegumisklauslit.

2012/0314 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse otsust 2010/39/EL ja lubatakse Portugalil jätkuvalt kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 168, 193 ja 250

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,[3] eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Komisjonis 18. aprillil 2012 registreeritud kirjaga taotles Portugal luba kohaldada jätkuvalt erimeedet, mille kohta on varem antud luba nõukogu otsusega 2010/39/EL[4], millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ mahaarvamisõigust, maksukohustuslasi ja käibedeklaratsiooni esitamise kohustust käsitlevatest sätetest.

(2) Kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõiguga teavitas komisjon 1. juuni 2012. aasta kirjaga teisi liikmesriike Portugali taotlusest. Komisjon teatas 6. juuni 2012. aasta kirjaga Portugalile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

(3) Portugali rakendatav erandmeede ei vasta direktiivi 2006/112/EÜ sätetele, kuna sellega lubatakse kohaldada vabatahtlikku erikorda, mis käsitleb koduuksemüügi sektoris tegutsevaid teatavaid äriühinguid, kes vastavad konkreetsetele tingimustele ja kellel on pädeva maksuhalduri luba. Kõnealused ettevõtted kasutavad teatavat ärimudelit ja müüvad oma tooteid otse vahendajatest edasimüüjatele, kes omakorda müüvad samad tooted otse lõpptarbijatele.

(4) Erimeetmega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 168, millega reguleeritakse maksukohustuslase õigust arvata maha maksustatavate tehingute tarbeks talle tarnitud kaupade ja teenuste eest tasutud käibemaks, andes kõnealustele ettevõtetele õiguse arvata maha käibemaks, mille edasimüüja tasub või on tasunud talle tarnitud kaupade eest.

(5) Erimeetmega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193, millega reguleeritakse kohustust tasuda käibemaks, sätestades, et erikorraga hõlmatud

[3] ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.
[4] ELT L 19, 23.1.2010, lk 5.

ettevõtted vastutavad edasimüüjate poolt lõpptarbijatele tarnitavate kaupade käibemaksu tasumise eest.

(6) Erimeetmega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 250, millega reguleeritakse kohustust esitada käibedeklaratsioon, kandes üle edasimüüjate kohustuse esitada käibedeklaratsioon nende kaupade kohta, mis kõnealused ettevõtted on neile tarninud ja mis tarnitakse lõpptarbijatele.

(7) Erimeedet võib kohaldada üksnes nende ettevõtete suhtes, kelle käive tekib koduuksemüügil selliste edasimüüjate kaudu, kes tegutsevad oma nimel ja arvel, tingimusel et kõik ettevõtte müüdud tooted on esitatud eelnevalt kehtestatud hinnakirjas, mida kohaldatakse lõpptarbimisjärgus ning ettevõte müüb oma tooted otse edasimüüjatele, kes müüvad need omakorda otse lõpptarbijale.

(8) Seega on kõnealuse erikorra eesmärk tagada, et käibemaks, mis on kogutud kõnealustelt ettevõtetelt saadud toodete müügi jaekaubanduse etapis, kantakse riigikassasse, hoides seega ära maksudest kõrvalehoidmise. Ühtlasi lihtsustab see maksuhaldurite jaoks käibemaksu kogumise korda ja vähendab edasimüüjate kohustusi seoses käibemaksuga.

(9) Portugali esitatud teabe kohaselt ei ole kõnealuse erimeetme praegust kohaldamist õigustav õiguslik ja faktiline olukord muutunud ja on endiselt sama. Seepärast tuleks Portugalil lubada jätkata kõnealuse erimeetme kohaldamist järgneval piiratud ajavahemikul kuni 31. detsembrini 2015, et oleks võimalik erandmeetme vajalikkus ja tõhusus läbi vaadata.

(10) Kui Portugal peab pärast 2015. aastat edasist pikendamist vajalikuks, tuleks tal koos pikendamistaotlusega esitada komisjonile aruanne meetme kohaldamise kohta hiljemalt 31. märtsiks 2015 selleks, et komisjonil oleks piisavalt aega taotluse kaalumiseks, ning selleks, et kui komisjon teeb ettepaneku, oleks nõukogul aega see vastu võtta.

(11) Erandi kohaldamine mõjutab lõpptarbimise etapil kogutud käibemaksutulude kogusummat üksnes tühises ulatuses ega mõjuta negatiivselt käibemaksust saadavaid ELi omavahendeid.

(12) Seepärast tuleks otsust 2010/39/EL vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsuse 2010/39/EL artikkel 4 asendatakse järgmiselt:

„Artikkel 4

1. Käesolev otsus kehtib kuni 31. detsembrini 2015.

2. Käesolevas otsuses sätestatud erimeetme pikendamise taotlus tuleb komisjonile esitada hiljemalt 31. märtsiks 2015.

Kõnealusele taotlusele lisatakse aruanne erimeetme kohaldamise kohta.”

Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2013.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Portugali Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja