KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 5.10.2012 r.
COM(2012) 575 final

2012/0277 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia Europejska w Międzynarodowej Grupie Badawczej do spraw Juty w odniesieniu do rokowań dotyczących nowego zakresu uprawnień po 2014 r.

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Międzynarodowa Grupa Badawcza do spraw Juty (International Jute Study Group – IJSG), ustanowiona pod egidą Konferencji Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju (UNCTAD), rozpoczęła działalność w 2002 r. Porozumienie ustanawiające IJSG zostało przyjęte przez Wspólnotę Europejską w dniu 15 kwietnia 2002 r. decyzją Rady 2002/312/WE[1]. IJSG jest organem międzyrządowym ustanowionym do pełnienia funkcji międzynarodowej organizacji surowcowej ds. juty, kenafu i podobnych włókien. Zadaniem grupy jest propagowanie zrównoważonego rozwoju światowego sektora produkcji juty, który zakłada znaczącą rolę sektora prywatnego oraz położenie nacisku na nowe zastosowania, komercjalizację i zmniejszanie ubóstwa.

Z uwagi na to, że zakres uprawnień ustanowiony obowiązującym porozumieniem wygasa z końcem kwietnia 2014 r., kwestia jego odnowienia w drodze negocjacji nowego zakresu uprawnień IJSG była omawiana podczas posiedzeń rady IJSG w 2011 i 2012 r. Temat ten zostanie ponownie poruszony podczas kolejnego spotkania rady IJSG w listopadzie 2012 r.; wówczas też powinna zapaść oficjalna decyzja w sprawie rozpoczęcia rokowań pod egidą UNCTAD.

Komisja uważa, że IJSG w swojej obecnej i prawdopodobnie również przyszłej formie nie wnosi żadnej istotnej wartości dodanej dla UE. W wymiarze handlowym unijny przywóz produktów z juty i kenafu sięga około 80 mln EUR rocznie. Ponadto IJSG nie dostarcza analiz rynku ani statystyk dotyczących handlu, ponieważ organizacja ta w pełni polega na danych pochodzących od międzyrządowej grupy ds. juty FAO (IGG/JU). Mimo że sektor prywatny reprezentuje w IJSG 150 przedsiębiorstw, tylko 3 z nich pochodzą z UE.

Z punktu widzenia polityki rozwoju mandat IJSG obejmuje zmniejszanie ubóstwa, co jest zgodne z unijnymi celami rozwoju. Niezależna ocena przeprowadzona w 2010 r. wykazała jednak, że 15 projektów w zakresie rozwoju zainicjowanych przez IJSG na przestrzeni ostatnich 10 lat miało niewielki wpływ na zmniejszenie ubóstwa. W tym kontekście Komisja uważa, że UE może skuteczniej działać na rzecz zmniejszania ubóstwa za pośrednictwem swoich programów dwustronnych (np. w Bangladeszu i Indiach, w których ma miejsce 96 % światowej produkcji juty) niż przez wspieranie prac IJSG.

Głównym problemem IJSG jest niskie uczestnictwo. W rzeczy samej, po wycofaniu się w 2010 r. Szwajcarii, IJSG może zaliczać do swoich członków tylko Indie, Bangladesz oraz UE z jej 27 państwami członkowskimi. Maroko, które wyrażało zainteresowanie uczestnictwem w IJSG, odracza swoje przystąpienie ze względu na niedawne wybory nowego rządu. Pozostałe państwa będące znacznymi importerami, takie jak USA, Kanada czy Turcja, nie są członkami IJSG. Z tego względu IJSG można uznać raczej za organizację regionalną niż międzynarodową.

W związku z tym Komisja nie zaleca rozpoczęcia rokowań w sprawie odnowienia zakresu uprawnień IJSG.

W celu dalszego wspierania sektora juty Komisja zaleca skupienie się na istniejącej międzyrządowej grupie ds. juty, kenafu i podobnych włókien (IGG/JU) zarządzanej przez FAO i dążenie do przekształcenia tej grupy w międzynarodową organizację surowcową. Najważniejsze powody tej decyzji są następujące:

[1] Dz.U. L 112 z 27.4.2002, s. 34.

- W komunikacie „Łańcuchy towarów rolnych, zależność i ubóstwo”[2] Komisja uznała, że łańcuch wartości jest kluczowym podejściem dla zapewnienia uczestnictwa i poprawy dochodów drobnych producentów rolnych. Począwszy od 2005 r. dział ds. towarów i handlu FAO rozwija znaczną wiedzę fachową w zakresie podejścia opartego na łańcuchu wartości, które wykorzystał już w przypadku innych towarów, takich jak włókna liściowe.
- FAO, będąc już odpowiedzialną za IGG ds. włókien liściowych[3], mogłaby z łatwością wykorzystać podobieństwa między jutą i włóknami liściowymi oraz wynikająca z tego synergia.
- Jeśli IJSG przestanie istnieć, IGG/JU mogłaby zostać wyznaczona do roli międzynarodowej organizacji surowcowej. Mając taki status, jej zadaniem będzie inicjowanie i monitorowanie projektów oraz mobilizowanie znacznych środków ze Wspólnego Funduszu Towarowego, a także od członków FAO i innych darczyńców.
- Jeśli chodzi o uczestnictwo, udział w IGG jest otwarty dla wszystkich państw-członków ONZ i nie wymaga długotrwałego procesu ratyfikacji. Wykazano ponadto, że powierzenie IGG realizacji projektów w zakresie rozwoju ma większy wpływ na pracę grupy i uczestnictwo państw rozwijających się.
- Zmniejszanie ubóstwa i poprawa bezpieczeństwa żywnościowego to najważniejsze cele FAO. Biorąc pod uwagę z jednej strony duże doświadczenie tej organizacji w doradzaniu rządom i analizowaniu lub opracowywaniu strategii politycznych, a z drugiej strony jej doświadczenie w pracy w terenie, zwłaszcza z drobnymi producentami rolnymi i przedsiębiorcami, wydaje się, że FAO zajmuje dobrą pozycję, aby ukierunkowywać strategie polityczne na cel zmniejszania ubóstwa oraz uwzględniać problemy ubogich społeczności w krajowych strategiach politycznych. UE jako członek FAO ma możliwość dopilnowania, aby jej cele były odpowiednio uwzględniane.

2. OBOWIĄZUJĄCE PRZEPISY W DZIEDZINIE, KTÓREJ DOTYCZY WNIOSEK

Wspólnota przyjęła Porozumienie ustanawiające Międzynarodową Grupę Badawczą do spraw Juty w dniu 15 kwietnia 2002 r. na podstawie decyzji Rady 2002/312/WE.

3. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Podczas posiedzenia Grupy Roboczej ds. Grup Towarowych (PROBA) Rady w dniu 14 czerwca 2012 r. państwa członkowskie wyraziły poparcie dla decyzji o nierozpoczynaniu rokowań w sprawie odnowienia IJSG.

4. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- Podstawa prawna

Art. 207 ust. 3 i 4 oraz art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- Zasada pomocniczości

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji.

---

2 COM (2004) 89.

3 IGG ds. włókien liściowych ma status międzynarodowej organizacji surowcowej, ponieważ nie ma innej międzynarodowej organizacji zajmującej się tą grupą towarów.

- Zasada proporcjonalności

Nie dotyczy

- Wybór instrumentów

Proponowany instrument: decyzja Rady.

5. WPŁYW NA BUDŻET

Roczny wkład do budżetu administracyjnego IJSG wynosi 310 000 EUR (w lipcu 2012). Skupienie się na FAO-IGG/JU nie będzie miało żadnych skutków finansowych, ponieważ koszty bieżące FAO-IGG są pokrywane z regularnego budżetu FAO. UE zaoszczędzi więc 310 000 EUR.

Podsumowanie

W związku z powyższym Komisja proponuje, aby Rada zajęła następujące stanowisko w imieniu Unii Europejskiej i upoważniła Komisję do sprzeciwienia się rozpoczęciu rokowań w sprawie odnowienia zakresu uprawnień IJSG.

2012/0277 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia Europejska w Międzynarodowej Grupie Badawczej do spraw Juty w odniesieniu do rokowań dotyczących nowego zakresu uprawnień po 2014 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i 4, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Porozumienie ustanawiające zakres uprawnień Międzynarodowej Grupy Badawczej do spraw Juty z 2001 r. zostało przyjęte w imieniu Wspólnoty Europejskiej w dniu 15 kwietnia 2002 r. decyzją Rady 2002/312/WE[4].

(2) Obecny zakres uprawnień wygasa w dniu 30 kwietnia 2014 r. i kwestia rozpoczęcia rokowań w sprawie odnowienia tego zakresu uprawnień będzie omawiana podczas 15. sesji posiedzenia Rady Międzynarodowej Grupy Badawczej do spraw Juty w listopadzie 2012 r.

(3) Odnowienie wyżej wymienionego porozumienia nie leży w interesie Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowiskiem Unii w Międzynarodowej Grupie Badawczej do spraw Juty będzie głosowanie przeciwko rozpoczęciu rokowań w sprawie odnowienia zakresu uprawnień po 2014 r.

Artykuł 2

Niniejszym upoważnia się Komisję do wyrażania tego stanowiska na posiedzeniach Międzynarodowej Grupy Badawczej do spraw Juty.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[4] Dz.U. L 112 z 27.4.2002, s. 34.