COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.10.2012
COM(2012) 575 final

2012/0277 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Grupului internațional de studiere a iutei în ceea ce privește negocierea unui nou mandat după anul 2014

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Grupul internațional de studiu privind iuta (IJSG) a fost instituit sub egida Conferinței Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD) și a intrat în vigoare în 2002. Acordul de instituire a IJSG a fost acceptat de Comunitatea Europeană la 15 aprilie 2002 prin Decizia 2002/312/CE a Consiliului[1]. IJSG este un organism interguvernamental instituit în scopul de a funcționa ca organism internațional al produsului (OIP) pentru iută, chenaf și fibre înrudite. Mandatul său este de a promova dezvoltarea durabilă a sectorului global al iutei în care sectorul privat are un rol important și care se axează pe dezvoltarea de noi utilizări, comercializare și reducerea sărăciei.

Având în vedere faptul că mandatul din acordul actual expiră în aprilie 2014, chestiunea reînnoirii acestuia, prin negocierea unui nou mandat pentru IJSG, a fost discutată în reuniunile Consiliului IJSG în 2011 și 2012. Această chestiune va fi abordată din nou în cadrul următoarei reuniuni a Consiliului IJSG, care urmează să aibă loc în luna noiembrie 2012, și cu această ocazie ar urma să fie luată decizia oficială cu privire la deschiderea negocierilor sub egida UNCTAD.

Comisia consideră că, în forma sa prezentă și, probabil, în cea viitoare, IJSG nu aduce nicio valoare adăugată considerabilă pentru UE. Din punct de vedere comercial, importurile UE de produse din iută și chenaf se ridică la aproximativ 80 milioane EUR pe an. În plus, IJSG nu furnizează nici analize de piață, nici statistici de comerț, deoarece întreaga organizație se bazează în întregime pe datele furnizate de Grupul interguvernamental FAO privind iuta (GIG/IU). Deși sectorul privat este reprezentat în IJSG de aproximativ 150 de întreprinderi, doar 3 dintre acestea provin din UE.

Din perspectiva politicii de dezvoltare, IJSG are un mandat de reducere a sărăciei și acest lucru este, în sine, în concordanță cu obiectivele UE în materie de dezvoltare. Cu toate acestea, o evaluare independentă efectuată în 2010 a arătat că cele 15 proiecte de dezvoltare inițiate de IJSG în ultimii 10 ani au avut un impact limitat asupra reducerii sărăciei. În acest context, Comisia consideră că UE poate aborda reducerea sărăciei mai bine prin programele sale bilaterale (și anume, în Bangladesh și India, țări care dețin 96 % din producția de iută) decât prin sprijinirea activității IJSG.

Principala problemă a ISJG este slaba sa reprezentare. Într-adevăr, în urma retragerii Elveției în 2010, IJSG poate număra în rândul membrilor săi numai India, Bangladesh, precum și UE și cele 27 de state membre ale acesteia. Marocul, care și-a exprimat interesul de a se alătura ISJG, își amână aderarea ca urmare a alegerii recente a unui nou guvern. Alte țări importatoare majore precum SUA, Canada și Turcia nu sunt membre ale IJSG. Ca atare, IJSG ar putea fi considerat ca fiind mai degrabă o organizație regională, decât o organizație internațională.

În lumina celor de mai sus, Comisia nu recomandă deschiderea de negocieri pentru reînnoirea mandatului IJSG.

Pentru a se acorda în continuare sprijin sectorului iutei, Comisia recomandă concentrarea asupra grupului interguvernamental existent privind iuta, chenaful și fibrele înrudite (GIG/IU), gestionat de FAO, în vederea transformării acestui grup într-un organism internațional al produsului. Principalele rațiuni sunt următoarele:

[1] JO L 112, 27.4.2002, p. 34.

- În comunicarea „Lanțurile de produse agricole de bază, dependența și sărăcia”[2], Comisia consideră că abordarea bazată pe lanțul valoric este esențială pentru a asigura participarea și a îmbunătăți veniturile micilor producători agricoli. Începând cu 2005, Divizia Produse de bază și comerț internațional a FAO a dezvoltat o amplă expertiză în abordarea bazată pe lanțul valoric pe care a aplicat-o deja în cazul altor produse de bază cum ar fi fibrele dure.
- Fiind deja responsabilă de Grupul interguvernamental privind fibrele dure[3], FAO ar putea să valorifice cu ușurință aspectele comune și sinergiile care există între iută și fibrele dure.
- Dacă existența IJSG încetează, GIG/IU ar putea fi desemnat drept organism internațional al produsului. În temeiul acestui statut, grupului îi va fi încredințată sarcina de a iniția și urmări proiectele și de a mobiliza resurse importante din partea Fondului comun pentru produsele de bază, dar și din partea membrilor FAO sau a altor donatori.
- În ceea ce privește participarea, grupurile interguvernamentale sunt deschise tuturor națiunilor membre ale ONU și nu este necesar un proces îndelungat de ratificare. În plus, s-a dovedit că dacă dezvoltarea de proiecte este încredințată unui grup interguvernamental, acest lucru are un impact mai mare asupra activității grupului și asupra participării țărilor în curs de dezvoltare.
- Reducerea sărăciei și îmbunătățirea siguranței alimentare sunt principalele obiective ale FAO. Având în vedere, pe de o parte, vasta experiență în consilierea guvernelor și în analizarea/elaborarea politicilor, și, pe de altă parte, experiența sa de teren, în special în ceea ce privește micii agricultori și întreprinderile mici, se pare că FAO este bine plasată pentru a orienta politicile în direcția reducerii sărăciei și a integrării preocupărilor comunităților sărace în politicile naționale. În calitate de membru al FAO, UE este bine plasată pentru a se asigura că obiectivele sale sunt luate în considerare în mod corespunzător.

2. DISPOZIȚII ÎN VIGOARE ÎN DOMENIUL PROPUNERII

Comunitatea a acceptat Acordul de instituire a Grupului internațional de studiu privind iuta la 15 aprilie 2002, în temeiul Deciziei 2002/312/CE a Consiliului.

3. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

În cadrul reuniunii grupului de lucru al Consiliului privind produsele de bază (PROBA) din 14 iunie 2012, statele membre s-au exprimat împotriva deschiderii negocierilor în vederea reînnoirii mandatului IJSG.

4. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- Temei juridic

Articolul 207 alineatele (3) și (4) și articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

---

2 COM(2004) 89.

3 GIG privind fibrele dure are statutul de organism internațional al produsului, deoarece nu există nicio organizație internațională care se ocupă de acest produs.

- Subsidiaritate

Propunerea intră în domeniul de competență exclusivă.

- Proporționalitate

Nu se aplică.

- Alegerea instrumentelor

Instrumentul propus: Decizie a Consiliului.

5. IMPLICAțIILE BUGETARE

Contribuția anuală la bugetul administrativ al IJSG este de 310 000 EUR (în iulie 2012). Concentrarea asupra GIG/IU al FAO nu va avea implicații financiare, deoarece costurile de funcționare a grupului interguvernamental sub egida FAO sunt acoperite de bugetul curent al FAO. De fapt, UE va economisi 310 000 EUR.

Concluzie

Având în vedere cele de mai sus, Comisia propune Consiliului să stabilească următoarea poziție în numele Uniunii Europene, și să autorizeze, prin urmare, Comisia să se opună deschiderii negocierilor pentru reînnoirea mandatului IJSG.

2012/0277 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Grupului internațional de studiere a iutei în ceea ce privește negocierea unui nou mandat după anul 2014

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de stabilire a mandatului Grupului internațional de studiu privind iuta din 2001 a fost semnat și încheiat în numele Comunității Europene la 15 aprilie 2002 prin Decizia 2002/312/CE a Consiliului[4].

(2) Actualul mandat expiră la 30 aprilie 2014, iar chestiunea deschiderii negocierilor pentru reînnoirea acestuia va fi discutată în cadrul reuniunii celei de-a 15-a sesiuni a Consiliului Grupului internațional de studiu privind iuta din noiembrie 2012.

(3) Reînnoirea acordului menționat nu este în interesul Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția Uniunii în cadrul Grupului internațional de studiu privind iuta este de a vota împotriva deschiderii negocierilor pentru reînnoirea mandatului pentru perioada de după anul 2014.

Articolul 2

Comisia este autorizată prin prezenta să exprime această poziție în cadrul reuniunilor Consiliului Grupului internațional de studiu privind iuta.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[4] JO L 112, 27.4.2002, p. 34.