EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 12.9.2012
COM(2012) 500 final

WERKDOCUMENT VAN DE COMMISSIE

voorafgaand aan het voorstel voor een wijziging van het Financieel Reglement tot invoering van een nieuwe titel betreffende de financiering van Europese politieke partijen

WERKDOCUMENT VAN DE COMMISSIE

voorafgaand aan het voorstel voor een wijziging van het Financieel Reglement tot invoering van een nieuwe titel betreffende de financiering van Europese politieke partijen

1. INLEIDING

1.1. Voorstel in de vorm van een werkdocument

In dit document, dat formeel gezien geen voorstel van de Commissie is, worden de wijzigingen uiteengezet die in het Financieel Reglement (hierna "FR"[1] genoemd) moeten worden aangebracht in aansluiting op het voorstel voor de driejaarlijkse herziening van het FR.

Aangezien het nieuwe FR nog niet formeel is goedgekeurd, kan de Commissie haar voorstel enkel in de vorm van een werkdocument indienen. Zo krijgen de Commissie en de wetgevende autoriteit een globaal beeld van de hervormingen met betrekking tot de Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen. Zodra het nieuwe FR is goedgekeurd, wil de Commissie een formeel wetgevingsvoorstel indienen.

1.2. Motivering voor het wijzigen van het FR

Het is noodzakelijk het FR te wijzigen om rekening te houden met de wijzigingen in het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen die de huidige Verordening (EG) nr. 2004/2003[2] zal vervangen. Op grond van artikel 224 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bevat dit laatstgenoemde voorstel nieuwe regels inzake onder meer de financiering van politieke partijen en politieke stichtingen op Europees niveau. Willen deze nieuwe bepalingen doeltreffend zijn, dan moet een reeks bijbehorende financiële regels in het FR worden vastgesteld.

Voorgesteld wordt om een nieuwe titel "bijdragen" in te voegen aan het eind van deel 2 ("bijzondere bepalingen") en net vóór deel drie ("overgangs- en slotbepalingen") van het herziene FR.

De beoogde wijzigingen zijn in de bijlage weergegeven.

Tot slot is het in dit stadium niet de bedoeling voor deze nieuwe titel een gedelegeerde handeling conform artikel 290 VWEU vast te stellen.

---

[1] Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (COD 2010/0395; doc. CS 12250/12 ADD1 van 6 juli 2012).

[2] Verordening (EG) nr. 2004/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende het statuut en de financiering van politieke partijen op Europees niveau (PB L 297 van 15.11.2003, blz. 1).

2. DOOR DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

2.1. Nieuwe titel in het FR: "Bijdragen voor Europese politieke partijen"

Het voorstel volgt op de resolutie van het EP betreffende de financiering van de Europese politieke partijen (het *verslag-Giannakou*)[3], waarin wordt gesteld dat de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen in het licht van de opgedane ervaring op een aantal punten moet worden verbeterd. In het bijzonder wordt in dit verslag gevraagd het systeem van de subsidies af te schaffen en in het FR een nieuw financieringsinstrument op te nemen dat "alleen bedoeld is voor en speciaal is toegesneden op de financiering van Europese partijen en stichtingen".

Na een nauwkeurige analyse wordt voorgesteld om politieke partijen niet meer te financieren via een subsidie voor huishoudelijke uitgaven, zoals nu het geval is, maar via een nieuw instrument ("bijdragen"), dat in dit ontwerpvoorstel wordt toegelicht.

Wat de Europese politieke stichtingen betreft, is de Commissie van oordeel dat deze een subsidie voor huishoudelijke uitgaven moeten blijven krijgen. Het verzoek van het Europees Parlement om ook de Europese politieke stichtingen van het systeem van de subsidies uit te sluiten, is niet gerechtvaardigd omdat Europese politieke stichtingen niet beschikken over de specifieke kenmerken van Europese politieke partijen. Bovendien zullen de meeste punten van zorg van het Europees Parlement met betrekking tot de moeilijkheden waarvoor het huidige FR[4] deze stichtingen stelt, wegvallen wanneer het herziene FR in werking treedt en er geen specifieke afwijkingen meer nodig zijn. Dit is in het bijzonder het geval met betrekking tot de mogelijkheid die de stichtingen hebben om zonder zekerheden te stellen het volledige bedrag van de voorfinanciering te ontvangen en uit eigen bronnen financiële reserves op te bouwen, aangezien deze reserves buiten beschouwing moeten worden gelaten bij het toetsen van de naleving van het winstverbod.

Bijdragen voor Europese politieke partijen worden gebaseerd op een model dat vergelijkbaar is met het systeem van de subsidies, maar dat de hieronder beschreven specifieke kenmerken heeft.

2.2. Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het huidige systeem van subsidies

De belangrijkste verschillen tussen de bedoelde bijdrage en subsidies zijn:

2.2.1. Afschaffing van het "jaarlijkse werkprogramma"

In punt 18 van het hierboven genoemde verslag-Giannakou wordt verzocht het jaarlijkse werkprogramma van Europese politieke partijen af te schaffen; een dergelijke eis is niet passend voor politieke partijen en wordt in geen enkele lidstaat van de EU gesteld.

Politieke partijen moeten met name veel flexibeler kunnen werken en sneller kunnen reageren op actuele gebeurtenissen dan met het systeem van subsidies mogelijk is; bij dit systeem moeten namelijk het jaarlijkse werkprogramma en een voorlopige begroting in de financieringsaanvraag worden opgenomen.

---

[3] "Over de toepassing van Verordening (EG) nr. 2004/2003 betreffende het statuut en de financiering van politieke partijen op Europees niveau van 15 maart 2011" (2010/2201 INI).

[4] Verordening (EG) nr. 1605/2002 van 25 juni 2002 (PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1).

Bijdragen zouden dan ook zonder jaarlijks werkprogramma of geraamde operationele begroting moeten worden toegekend.

2.2.2. Invoering van subsidiabiliteitscriteria

In overeenstemming met het voorstel betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen zijn subsidiabiliteitscriteria voor de financiering van politieke partijen opgesteld. In de praktijk moet de ordonnateur bij het register van Europese politieke partijen (dat in het EP wordt bijgehouden) rechtstreeks verklaringen opvragen waarin wordt bevestigd dat een Europese politieke partij naar behoren is geregistreerd en voldoet aan de relevante verplichtingen (bv. het indienen van de rekeningen) en niet is opgeheven of onderworpen aan een administratieve sanctie, zoals bepaald in het bovengenoemde voorstel voor een verordening.

2.2.3. Afschaffing van de selectiecriteria

In de nieuwe titel hoeven geen selectiecriteria te worden opgenomen, aangezien het weinig zin heeft controles uit te voeren met betrekking tot het financiële en operationele vermogen van Europese politieke partijen om de burgers te vertegenwoordigen, temeer daar geen jaarlijks werkprogramma of geraamde begroting wordt ingediend.

2.2.4. Controle van de statutaire verplichtingen

Als expliciete bepaling is opgenomen dat Europese politieke partijen niet uit het register mogen zijn geschrapt en dat zij niet mogen zijn onderworpen aan een administratieve sanctie tijdens het begrotingsjaar waarop de bijdrage betrekking heeft. In dergelijke gevallen worden hun bijdragen verminderd of stopgezet en wordt betaalde voorfinanciering teruggevorderd.

Vóór de betaling van het saldo moet de ordonnateur het register van het EP vragen deze voorwaarden te verifiëren.

2.2.5. Controles op uitgaven in plaats van op acties

Het feit dat wordt afgestapt van het huidige systeem van subsidies, waarbij een werkprogramma en een geraamde begroting zijn vereist, mag niet worden beschouwd als een "*carte blanche*" voor politieke partijen om EU-middelen te misbruiken. Financiële steun wordt weliswaar zonder jaarlijks werkprogramma en geraamde operationele begroting toegekend, maar Europese politieke partijen moeten achteraf bewijzen dat de middelen van de Unie goed zijn gebruikt.

De ordonnateur moet met name controleren of de EU-middelen zijn gebruikt om binnen de in deze verordening vastgestelde termijnen kosten te betalen die volgens de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen voor vergoeding in aanmerking komen. Hierdoor zal het eenvoudiger worden om een verzoek om bijdragen in te dienen, aangezien er geen jaarlijks werkprogramma of geraamde begroting hoeft te worden ingediend, en zullen politieke partijen hun activiteiten vrij kunnen uitvoeren en deze in de loop van het jaar kunnen aanpassen.

2.2.6. Termijnen voor het gebruik van EU-middelen

In het verslag-Giannakou wordt in punt 24 aangedrongen "het opbouwen van financiële reserves en de overdracht van middelen" mogelijk te maken. De nieuwe titel houdt niet in dat

Europese politieke partijen geen reserves uit eigen middelen mogen opbouwen. Bovendien moet Europese politieke partijen een zekere mate van flexibiliteit worden gelaten wat betreft de termijnen voor het gebruik van toegekende EU-middelen. Een strikte toepassing van de verplichting om deze middelen te gebruiken binnen het begrotingsjaar waarvoor deze zijn toegekend, zou moeilijk te verenigen zijn met de behoefte van Europese politieke partijen om hun middelen aan de verkiezingscyclus aan te passen.

EU-middelen die niet zijn gebruikt, moeten echter binnen een redelijke termijn worden besteed. Bijdragen voor Europese politieke partijen moeten binnen twee begrotingsjaren volgend op het begrotingsjaar waarvoor deze werden toegekend (*n*+2) worden gebruikt voor het dekken van kosten die voor vergoeding in aanmerking komen; middelen die niet binnen deze termijn zijn gebruikt, moeten door de ordonnateur worden teruggevorderd.

2.2.7. Medefinanciering

Voor de financiering van Europese politieke partijen moet het bij Verordening xx/xxxx vastgestelde beginsel van medefinanciering worden gevolgd, onverminderd de hierboven genoemde mogelijkheid om het ongebruikte deel van de EU-bijdrage binnen twee begrotingsjaren na de toekenning ervan te gebruiken voor het dekken van kosten die voor vergoeding in aanmerking komen.

2.2.8. Financieringswijze

Bijdragen kunnen, evenals subsidies, worden betaald door ofwel de terugbetaling van een percentage van de gedane uitgaven, ofwel een systeem van vooraf bepaalde vaste bedragen, eenheidskosten en forfaitaire bedragen.

2.2.9. 100% voorfinanciering

Bijdragen moeten in één voorfinancieringsbetaling ter waarde van 100% van de som worden betaald, behalve indien de ordonnateur hierover om naar behoren gemotiveerde redenen anders beslist.

2.2.10. Renteopbrengsten uit voorfinanciering

In afwijking van artikel 5 van het FR moet alle rente op de door de Europese politieke partijen ontvangen voorfinancieringsbedragen binnen de twee volgende begrotingsjaren worden gebruikt voor het betalen van kosten die voor vergoeding in aanmerking komen.

2.2.11. Stelsel voor sancties en controle

Zoals in het geval van subsidies moeten in de nieuwe titel de standaardbepalingen betreffende de controle door het EP, OLAF en de Rekenkamer zijn opgenomen.

Deze titel moet ook hetzelfde stelsel voor sancties (administratieve en financiële sancties) bevatten als dat welke op begunstigden van subsidies van toepassing is.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De beoogde wijziging van het FR zal geen ingrijpende gevolgen hebben voor de begroting.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening [xxxx/2012…] tot vaststelling van

de financiële regels van toepassing op de jaarlijkse begroting van de Unie met betrekking tot bijdragen van de Unie voor Europese politieke partijen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 322, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van de Rekenkamer[5],

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Europese politieke partijen zijn een belangrijke factor voor integratie binnen de Unie.

(2) Volgens artikel 10 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 12, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie dragen de politieke partijen op Europees niveau bij tot de vorming van een Europees politiek bewustzijn en tot de uiting van de politieke wil van de burgers van de Unie.

(3) Op 4 november 2003 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EG) nr. 2004/2003 betreffende het statuut en de financiering van politieke partijen op Europees niveau[6] aangenomen.

(4) In zijn resolutie van 6 april 2011 over de toepassing van Verordening (EG) nr. 2004/2003 betreffende het statuut en de financiering van politieke partijen op Europees niveau[7] heeft het Europees Parlement in het licht van de opgedane ervaring een aantal verbeteringen voorgesteld met betrekking tot de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen.

(5) De Commissie heeft de nieuwe Verordening nr. xxx/xxxx van het Europees Parlement en de Raad van xx.xx.xxxx betreffende "het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen" voorgesteld ter vervanging van

5 PB L […] van […], blz. […].
6 PB L 297 van 15.11.2003, blz.1.
7 2010/2201(INI).

Verordening (EG) nr. 2004/2003. Dat voorstel strekt tot vaststelling van nieuwe regels en tot wijziging van bestaande regels voor onder meer de financiering van politieke partijen en politieke stichtingen op Europees niveau, in het bijzonder wat betreft de voorwaarden voor financiering, de financieringswijze en de verdeling van middelen, donaties en bijdragen, de financiering van campagnes voor verkiezingen voor het Europees Parlement, redelijke uitgaven, een financieringsverbod, rekeningen, uitvoering en controle, sancties en transparantie.

(6) Verordening […] van het Europees Parlement en de Raad van […2012] tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie[8] (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) moet regels bevatten met betrekking tot de bijdragen van het Europees Parlement voor de Europese politieke partijen. Door deze regels moeten politieke partijen op Europees niveau flexibeler kunnen omgaan met de termijnen voor het gebruik van deze bijdragen, hetgeen de aard van hun activiteiten vereist.

Het systeem van financiële steun voor Europese politieke partijen via een subsidie voor huishoudelijke uitgaven, zoals vastgesteld in artikel [117, lid 5,] van het Financieel Reglement, sluit niet bij hun behoeften aan; in het bijzonder de verplichting om een jaarlijks werkprogramma en een geraamde operationele begroting in te dienen, is een vereiste die in geen enkele lidstaat in de wetgeving is opgenomen.

De financiële steun voor Europese politieke partijen moet daarom in de vorm van een specifieke bijdrage worden toegekend om aan de specifieke behoeften van de Europese politieke partijen te voldoen.

(7) Hoewel financiële steun zonder jaarlijks werkprogramma en geraamde operationele begroting dient te worden toegekend, moeten Europese politieke partijen achteraf aantonen dat de middelen van de Unie goed zijn gebruikt. De ordonnateur moet met name controleren of de middelen zijn gebruikt om binnen de in deze verordening vastgestelde termijnen kosten te betalen waarvan in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen is vastgesteld dat zij voor vergoeding in aanmerking komen. Bijdragen voor Europese politieke partijen moeten worden gebruikt binnen twee begrotingsjaren volgend op het begrotingsjaar waarvoor deze werden toegekend, waarna alle ongebruikte middelen door de ordonnateur moeten worden teruggevorderd.

(8) Middelen van de Unie die zijn toegekend voor het financieren van de administratieve kosten van Europese politieke partijen mogen niet voor andere dan de in Verordening (EU) nr. […] bepaalde doeleinden worden gebruikt, en met name niet voor het rechtstreeks of zijdelings financieren van andere entiteiten, zoals nationale politieke partijen. De Europese politieke partijen moeten de bijdragen gebruiken voor het betalen van een percentage van huidige en toekomstige kosten, en niet voor kosten of schulden die vóór het indienen van hun verzoek om een bijdrage zijn gemaakt.

(9) Het toekennen van bijdragen moet ook worden vereenvoudigd en aangepast aan de specifieke kenmerken van de Europese politieke partijen, in het bijzonder door geen selectiecriteria toe te passen, 100% voorfinanciering als algemene regel vast te stellen

[8] PB […].

of financiering op basis van vaste bedragen, forfaitaire bedragen en eenheidskosten mogelijk te maken.

(10) De bijdragen uit de begroting van de Unie moeten worden verminderd of stopgezet wanneer de Europese politieke partijen de verplichtingen van Verordening (EU) nr. […] niet nakomen.

(11) Sancties die door dezelfde instelling worden opgelegd op basis van zowel het Financieel Reglement als Verordening (EU) nr. […], moeten op coherente wijze worden toegepast met inachtneming van het "*non bis in idem*"-beginsel. Overeenkomstig artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) nr. […] mogen administratieve en/of financiële sancties zoals bedoeld in artikel [103] van het Financieel Reglement niet worden opgelegd wanneer reeds sancties zijn opgelegd op basis van artikel 22, leden 1 tot en met 6, van Verordening (EU) nr. [...].

(12) Het Financieel Reglement moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. […] wordt als volgt gewijzigd:

(1) De volgende titel wordt ingevoegd in deel II:

"TITEL VIII
BIJDRAGEN VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN

Artikel [196 bis]
Algemene bepalingen

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder Europese politieke partijen de entiteiten die als zodanig zijn gevormd en geregistreerd overeenkomstig Verordening (EU) nr. […] van het Europees Parlement en de Raad[9].

2. Rechtstreekse financiële bijdragen uit de begroting kunnen aan Europese politieke partijen worden toegekend met het oog op hun bijdrage tot de vorming van een Europees politiek bewustzijn en tot de uiting van de wil van de burgers van de Unie.

Artikel [196 ter]
Beginselen

1. Bijdragen worden enkel gebruikt voor het vergoeden van een percentage van de administratieve kosten van Europese politieke partijen die rechtstreeks verband houden met de doelstellingen van deze partijen. Bijdragen worden niet gebruikt om rechtstreeks of zijdelings een persoonlijk voordeel, in geld of in natura, toe te kennen aan een individueel lid of personeel van een Europese politieke partij.

2. Bijdragen worden niet gebruikt voor het financieren van activiteiten van derden, in het bijzonder nationale politieke partijen of politieke stichtingen op Europees of nationaal niveau, in de vorm van subsidies, donaties, leningen of andere soortgelijke regelingen.

3. Met betrekking tot bijdragen gelden het transparantiebeginsel en het beginsel van gelijke behandeling, in overeenstemming met de in Verordening (EU) nr. […] vastgestelde criteria.

4. Bijdragen worden jaarlijks door het Europees Parlement toegekend en overeenkomstig artikel [31, lid 2,] bekendgemaakt.

5. Europese politieke partijen die een bijdrage ontvangen, ontvangen voor dezelfde doeleinden geen andere middelen uit de begroting. Dezelfde kosten worden in geen geval tweemaal uit de begroting gefinancierd.

Artikel [196 quater]
Begrotingsaspecten

Bijdragen worden betaald uit de afdeling van het Europees Parlement in de begroting.

---

[9] PB […].

Artikel [196 quinquies]
Oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen

1. Bijdragen worden toegekend op basis van een oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen, die jaarlijks ten minste op de website van het Europees Parlement wordt gepubliceerd.

2. Aan een Europese politieke partij wordt slechts één bijdrage per jaar toegekend.

3. Een Europese politieke partij komt enkel in aanmerking voor een bijdrage als deze een verzoek om financiering indient overeenkomstig de voorwaarden en bepalingen die in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen zijn vastgesteld.

4. In de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen worden de toelatingscriteria bepaald waaraan de indiener moet voldoen, alsook de uitsluitingscriteria.

5. In de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen wordt ten minste de aard bepaald van de uitgaven die door de bijdrage kunnen worden vergoed.

Artikel [196 sexies]
Toekenningsprocedure

1. Verzoeken om bijdragen worden schriftelijk en eventueel in een beveiligd elektronisch formaat ingediend.

2. Aan aanvragers die ten tijde van de procedure voor het toekennen van een bijdrage in een van de in artikel [100, lid 1], artikel [101] en artikel [103, lid 1, onder a),] bedoelde situaties verkeren of op basis van artikel [102] in de centrale gegevensbank van uitsluitingen zijn opgenomen, kunnen geen bijdragen worden toegekend.

3. Aanvragers moeten bewijzen dat zij in geen van de in lid 2 bedoelde situaties verkeren.

4. Bijdragen worden toegekend op basis van een overeenkomst of besluit tot toekenning van een bijdrage, zoals bepaald in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen.

5. De ordonnateur kan door een commissie worden bijgestaan bij de beoordeling en de vaststelling van het besluit tot toekenning van een bijdrage. De ordonnateur stelt de regels vast met betrekking tot de samenstelling, benoeming en werking van een dergelijke commissie, alsook de regels ter voorkoming van belangenconflicten.

Artikel [196 septies]
Beoordelingsprocedure

1. Verzoeken worden op basis van de toekenningscriteria van Verordening xxx/xx geselecteerd uit de verzoeken die voldoen aan de toelatingscriteria en niet onder de uitsluitingscriteria vallen.

2. De toelatingscriteria bepalen de voorwaarden waaraan een aanvrager moet voldoen om overeenkomstig de regels van Verordening (EU) nr. […] in aanmerking te komen voor een bijdrage.

3. In het besluit van de bevoegde ordonnateur met betrekking tot de verzoeken wordt ten minste het volgende vermeld:

   (a) het voorwerp en het totale bedrag van de bijdrage;

   (b) de naam van de geselecteerde aanvragers en de goedgekeurde bedragen;

   (c) de namen van de afgewezen aanvragers en de redenen voor deze afwijzing.

4. De bevoegde ordonnateur brengt de aanvrager schriftelijk op de hoogte van het gevolg dat aan zijn aanvraag is gegeven. Indien het verzoek om een bijdrage wordt afgewezen, of de gevraagde bedragen niet deels of volledig worden toegekend, deelt de ordonnateur de redenen mee voor de afwijzing van het verzoek of het niet toekennen van de gevraagde bedragen, met name onder verwijzing naar de in de leden 1 en 2 genoemde toelatings- en toekenningscriteria.

Artikel [196 octies]
Vorm van bijdragen

1. Bijdragen kunnen de volgende vorm hebben:

   (a) vergoeding van een percentage van de werkelijk gedane uitgaven;

   (b) vergoeding op basis van eenheidskosten;

   (c) vaste bedragen;

   (d) forfaitaire financiering;

   (e) een combinatie van de onder a) tot en met d) genoemde vormen.

2. Enkel uitgaven die aan de criteria in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen voldoen en niet vóór de datum van indiening van de aanvraag zijn gedaan, kunnen worden vergoed.

Artikel [196 nonies]
Regels voor bijdragen

1. Vaste bedragen worden gebruikt om bepaalde uitgaven te dekken voor het uitvoeren van een specifieke activiteit van de Europese politieke partij. Het gebruik van vaste bedragen gebeurt in combinatie met andere vormen van bijdragen.

2. Eenheidskosten worden gebruikt om alle of sommige specifieke categorieën voor vergoeding in aanmerking komende uitgaven te dekken die vooraf duidelijk vastgesteld zijn op grond van een bedrag per eenheid.

3. Forfaitaire financieringen worden gebruikt om door toepassing van een vooraf bepaald percentage vooraf duidelijk omschreven specifieke categorieën voor vergoeding in aanmerking komende uitgaven te dekken.

4. Het eventuele gebruik van vaste bedragen, forfaitaire financiering of eenheidskosten wordt in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen omschreven. Het besluit of de overeenkomst tot toekenning van een bijdrage omvat bepalingen op grond waarvan kan worden gecontroleerd of aan de voorwaarden voor vaste bedragen, forfaitaire financiering of eenheidskosten is voldaan.

Artikel [196 decies]
Voorfinanciering

De bijdragen worden in de vorm van één voorfinanciering van 100% betaald, tenzij de ordonnateur hierover in naar behoren gemotiveerde gevallen anders beslist.

Artikel [196 undecies]
Zekerheidsstellingen

De bevoegde ordonnateur kan, wanneer hij zulks in individuele gevallen en na een risicoanalyse passend en evenredig acht, van de Europese politieke partij een voorafgaande zekerheidsstelling verlangen om de aan de voorfinanciering verbonden financiële risico's te beperken; dit kan enkel wanneer op basis van de risicobeoordeling blijkt dat het risico bestaat dat de politieke partij zich in één van de in artikel [100, lid 1, onder a) en d),] bedoelde situaties bevindt of wanneer het Europees Parlement formeel een administratieve procedure heeft ingeleid die kan resulteren in een schrapping en/of intrekking van de bijdrage.

Artikel [125] inzake de zekerheidsstelling voor de voorfinanciering van subsidies is van overeenkomstige toepassing.

Artikel [196 duodecies]
Gebruik van bijdragen

1. Bijdragen worden gebruikt overeenkomstig artikel [196 ter].

2. Het gedeelte van de bijdrage dat niet is gebruikt binnen het begrotingsjaar waarop deze bijdrage betrekking heeft, wordt vóór 31 december van het jaar *n*+2 gebruikt voor uitgaven die voor vergoeding in aanmerking komen. Het resterende gedeelte van de bijdrage, dat niet binnen de termijn *n*+2 is gebruikt, wordt overeenkomstig deel I, hoofdstuk 5, teruggevorderd.

3. Europese politieke partijen nemen het in Verordening xx/xxxx vastgestelde maximale medefinancieringspercentage in acht. De resterende bedragen van de bijdragen uit de twee voorgaande jaren worden niet gebruikt voor het gedeelte dat de Europese politieke partijen met hun eigen middelen moeten financieren.

4. Europese politieke partijen gebruiken eerst de middelen die niet zijn gebruikt binnen het begrotingsjaar waarop de bijdrage betrekking heeft, alvorens bijdragen te gebruiken die na dat jaar zijn toegekend.

5. Alle rente op de voorfinancieringsbetalingen wordt beschouwd als deel van de bijdrage van de Unie.

Artikel [196 terdecies]
Verslag over het gebruik van de bijdragen

Overeenkomstig de in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen vastgestelde voorwaarden en termijnen dient de Europese politieke partij zowel een eindverslag over het gebruik van de bijdrage als haar rekeningen ter goedkeuring in bij de ordonnateur.

Op basis van dit eindverslag en deze rekeningen stelt de ordonnateur zijn in artikel [63, lid 9,] bedoeld jaarlijks activiteitenverslag op. Voor het opstellen van zijn verslag mag hij andere bewijsstukken gebruiken.

Artikel [196 quaterdecies]
Betaling van het saldo

1. Het bedrag van de bijdrage wordt pas definitief vastgesteld nadat de ordonnateur de in artikel [196 terdecies] bedoelde eindverslagen en rekeningen heeft aanvaard. De aanvaarding van het verslag en de rekeningen laat latere controles door het Europees Parlement onverlet.

2. Ongebruikte voorfinanciering wordt pas definitief vastgesteld nadat het door de Europese politieke partij is gebruikt voor het betalen van kosten die voor vergoeding in aanmerking komen en die voldoen aan de in de oproep tot het indienen van verzoeken om bijdragen gedefinieerde criteria.

3. Indien de Europese politieke partij haar verplichtingen met betrekking tot het gebruik van de bijdrage niet nakomt, wordt de bijdrage opgeschort, verlaagd of ingetrokken nadat de Europese politieke partij in de gelegenheid is gesteld haar opmerkingen te formuleren.

4. De ordonnateur verifieert vóór de betaling van het saldo of de Europese politieke partij nog steeds in het in artikel 6 van Verordening (EU) nr. […] bedoelde register is opgenomen en vanaf de datum van haar verzoek tot het einde van het begrotingsjaar waarop de bijdrage betrekking heeft aan geen van de in artikel 22 van deze verordening genoemde sancties is onderworpen.

5. Indien de Europese politieke partij niet langer in het in artikel 6 van Verordening (EU) nr. […] bedoelde register is opgenomen of aan een in artikel 22 van deze verordening genoemde sanctie is onderworpen, kan de ordonnateur de bijdrage opschorten, verlagen of intrekken en het bedrag terugvorderen dat op grond van het besluit of de overeenkomst tot toekenning van een bijdrage ten onrechte was uitbetaald; dit beslist hij in verhouding tot de ernst van de fouten, onregelmatigheden, fraude of andere schendingen van de verplichtingen met betrekking tot het gebruik van de bijdrage en nadat de Europese politieke partij in de gelegenheid is gesteld haar opmerkingen te formuleren.

Artikel [196 quindecies]
Controle en sancties

1. In elk besluit of elke overeenkomst tot toekenning van een bijdrage wordt uitdrukkelijk bepaald dat het Europees Parlement, het Europees Bureau voor fraudebestrijding en de Rekenkamer bevoegd zijn bij alle Europese politieke partijen, contractanten en subcontractanten die middelen van de Unie hebben ontvangen, controles op stukken en controles ter plaatse uit te voeren.

2. De ordonnateur kan de aanvragers overeenkomstig artikel [103] doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties opleggen, onverminderd artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) nr. […].

3. De in lid 2 bedoelde sancties kunnen ook worden opgelegd aan Europese politieke partijen die ten tijde van de indiening van het verzoek om een bijdrage of na ontvangst van de bijdrage valse verklaringen hebben afgelegd bij het verstrekken van de door de ordonnateur gevraagde inlichtingen of die nalaten deze inlichtingen te verstrekken.

Artikel [196 sexdecies]
Bewaren van gegevens

1. Europese politieke partijen bewaren stukken, bewijsmateriaal en andere gegevens met betrekking tot de bijdrage tot vijf jaar na het indienen van het eindverslag en de rekeningen zoals bedoeld in artikel [196 terdecies].

2. Stukken met betrekking tot controles, verhaalprocedures, geschillen of de afwikkeling van claims die voortvloeien uit het gebruik van de bijdrage, worden bewaard tot deze controles, verhaalprocedures, geschillen of claims tot een einde zijn gebracht."

(2) Aan artikel 115, lid 2, wordt het volgende punt toegevoegd:

"… [j)] de in deel II, titel VIII, bedoelde bijdragen voor Europese politieke partijen."

(3) Artikel [117, lid 5,] en artikel [117, lid 3], tweede alinea, worden geschrapt.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de [twintigste] dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De Voorzitter	*De Voorzitter*