EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.6.2012
COM(2012) 289 final

2012/0152 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förlängning av tillämpningsperioden för de lämpliga åtgärder som anges i beslut 2011/492/EU, om avslutande av samrådsförfarandet med Republiken Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i Cotounouavtalet och ändring av det beslutet

MOTIVERING

Europeiska unionen beslutade den 31 januari 2011 att inleda samråd med Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i det ändrade Cotonouavtalet till följd av händelserna den 1 april 2010, då en grupp upproriska militärer under befäl av biträdande stabschefen för de väpnade styrkorna, general Antonio Indjai, arresterade stabschefen, amiral José Zamora Induta, och Guinea-Bissaus premiärminister, Gomes Junior. Efter detta uppror intog general Injai de facto posten som stabschef innan han officiellt utnämndes den 25 juni 2010 genom ett dekret av presidenten Bacai Sanha, på förslag av regeringen.

Utnämningen den 8 oktober 2010 av amiral Bubo Na Tchuto som chef för marinen innebar ett nytt bakslag för den goda samhällsstyrningen i landet. Amiral Na Tchuto hade en destabiliserande roll i efterdyningarna av upproret den 1 april och är föremål för sanktioner som införts av internationella partner för sin misstänkta delaktighet i olaglig verksamhet.

Europeiska unionen anser att upproret den 1 april 2010 och den därpå följande utnämningen av de viktigaste upphovsmännen till höga militära poster utgör en särskilt allvarlig och uppenbar kränkning av grundsatserna i artikel 9 i det ändrade Cotonouavtalet (respekt för de demokratiska principerna) och ett särskilt brådskande fall enligt artikel 96.2 b. En skrivelse sändes därför till myndigheterna i Guinea-Bissau den 2 februari 2011 för att bjuda in dem till samråd.

Det inledande samrådsmötet hölls i Bryssel den 29 mars 2011.

Vid detta möte informerades deltagarna om de förslag som Guinea-Bissau lagt fram för att gradvis säkerställa den civila maktens företräde, stärka det demokratiska styret, garantera respekt för den konstitutionella ordningen och rättsstatsprincipen samt för att bekämpa strafflöshet och organiserad brottslighet.

Åtagandena från Guinea-Bissau omfattar bland annat följande:

- Genomföra och slutföra rättsliga utredningar och förfaranden av de mord som begicks i mars och juni 2009 i fullständigt oberoende och under lämpliga logistiska och säkerhetsmässiga förhållanden.

- Effektivt genomföra reformen av säkerhetssektorn på grundval av den strategi som antagits av det nationella parlamentet och det lagstiftningspaket som utarbetats med stöd av EU:s GSFP-uppdrag

- Förändra den militära hierarkin i syfte att säkerställa att de som utnämns till höga befälsbefattningar inte har agerat i strid med författningen eller lagen eller varit inblandade i våldsamheter i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Ecowas färdplan för reformen av säkerhetssektorn.

- Godkänna och stödja ett expertuppdrag till stöd för reformen av säkerhetssektorn och skyddet av politiska aktörer, som genomförs med stöd av Ecowas, CPLP och/eller andra partner.

- Utarbeta, anta och effektivt genomföra nationella handlingsplaner för att reformera säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandeln.

- Förbättra den administrativa och finansiella förvaltningen av civil och militär personal, och förbättra åtgärderna för att bekämpa penningtvätt.

Europeiska unionen noterade dessa åtaganden i sina slutsatser från samrådet. Unionen uppmanade företrädarna för Guinea-Bissau att inleda rättsliga utredningar och förfaranden om händelserna den 1 april 2010 i syfte att skärpa kampen mot strafflöshet och att ange en mer detaljerad tidsplan för genomförandet av dessa åtaganden i enlighet med tidsfristerna i Ecowas färdplan.

Europeiska unionen beslutade den 18 juli 2011, genom rådets beslut 2011/492/EU, att anta lämpliga åtgärder för att genomföra dessa åtaganden, inklusive ett program för gemensamma åtaganden för att gradvis återupprätta EU-samarbetet.

I enlighet med artikel 96 ägde ett uppföljningsbesök rum i Bissau den 18-20 januari 2012. Rapporten från uppföljningen visar att den första gruppen åtaganden som anges i rådets beslut 2011/492/EU inte har genomförts i tillräcklig grad, och därmed har inte påföljande samarbetsprogram kunnat inledas. Rapporten godkändes av rådets arbetsgrupp för Afrika den 15 februari 2012.

Den 12 april, efter den första omgången i presidentvalet som hölls efter president Bacai Sanhas död i januari, inledde den militära styrkan en statskupp i vilken den tillförordnade presidenten och premiärministern arresterades.

Sedan dess har Ecowas agerat medlare för att hitta en lösning för att återskapa den demokratiska ordningen i Guinea-Bissau.

Kommissionen anser att det är viktigt att rådets beslut 2011/492/EU inte får löpa ut då det lägger en grundläggande ram för främjandet av demokratisk stabilitet i Guinea-Bissau. Därför föreslås en förlängd tidsfrist på ett år, fram till den 19 juli 2013.

Övrigt innehåll i beslutet (dvs. detaljerade villkor och EU:s insatser) kan kräva vissa anpassningar allt eftersom den politiska situationen förändras, men för närvarande är det inte möjligt att med tillräcklig säkerhet kunna förutse hur situationen kommer att utvecklas.

Slutsats

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommissionen att rådet antar det bifogade utkastet till förslag till rådets beslut om en förlängning av tillämpningsperioden för de lämpliga åtgärderna mot Guinea-Bissau.

2012/0152 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förlängning av tillämpningsperioden för de lämpliga åtgärder som anges i beslut 2011/492/EU, om avslutande av samrådsförfarandet med Republiken Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i Cotounouavtalet och ändring av det beslutet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000[1] (nedan kallat *Cotonouavtalet*), och reviderat i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22 juni 2010[2], särskilt artikel 96,

med beaktande av det interna avtalet om åtgärder och förfaranden för genomförande av AVS–EU-partnerskapsavtalet[3] , särskilt artikel 3,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut avslutades samrådet med Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet, och de lämpliga åtgärder som anges i bilagan till det beslutet antogs.

(2) De grundsatser som anges i artikel 9 i Cotonouavtalet blir fortfarande kränkta, och den nuvarande situationen i Guinea-Bissau kännetecknas inte av respekt för de mänskliga rättigheterna, de demokratiska principerna eller rättsstatsprincipen.

(3) Beslut 2011/492/EU bör därför ändras för att förlänga tillämpningsperioden för de lämpliga åtgärderna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2011/492/EU ska ändras på följande sätt:

---

1 EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.
2 EUT L 287, 4.11.2010, s. 3.
3 EGT L 317, 15.12.2000, s. 376, ändrat i EUT L 247, 9.9.2006, s. 48.

I artikel 3 ska andra stycket ersättas med följande:

Det upphör att gälla den 19 juli 2013.

Artikel 2

Skrivelsen som bifogas detta beslut ska sändas till Guinea-Bissaus myndigheter.

Artikel 3

Detta beslut ska träda i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Herr President

Herr Premiärminister

Efter samrådet i Bryssel den 29 mars 2011 inom ramen för artikel 96 i AVS–EU-partnerskapsavtalet beslutade Europeiska unionen den 18 juli 2011, genom rådets beslut 2011/492/EU, att anta lämpliga åtgärder, inklusive ett program för gemensamma åtaganden för att gradvis återupprätta EU-samarbetet.

Tolv månader efter antagandet av ovannämnda beslut anser Europeiska unionen att det inte har skett något betydande framsteg, och beslutar därför att förlänga tillämpningsperioden för beslut 2011/492/EU fram till den 19 juli 2013.

Europeiska unionen önskade att på nytt understryka den vikt den lägger vid ett framtida samarbete med Guinea-Bissau och att bekräfta sin vilja att fortsätta dialogen och göra sådana framsteg att det är möjligt att återuppta ett fullständigt samarbete inom den närmaste framtiden.

Med vänlig hälsning

På rådets vägnar	På kommissionens vägnar
C. Ashton	A. Piebalgs
Ordförande	Kommissionsledamot