EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 14.6.2012
COM(2012) 289 final

2012/0152 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot verlenging van de looptijd van de passende maatregelen van Besluit 2011/492/EU houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee-Bissau krachtens artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou en tot wijziging van dat besluit

TOELICHTING

De Europese Unie besloot op 31 januari 2011 overleg te openen met de Republiek Guinee-Bissau krachtens artikel 96 van de herziene Overeenkomst van Cotonou. Dit besluit werd genomen naar aanleiding van de gebeurtenissen van 1 april 2010, toen de stafchef van het leger, admiraal José Induta Zamora, en de premier van Guinee-Bissau werden gearresteerd door een groep muitende soldaten onder leiding van generaal Antonio Indjai, de adjunct-stafchef. Hierna riep generaal Indjai zichzelf tot stafchef uit, waarna hij op 25 juni 2010 op voorstel van de regering officieel werd benoemd bij een decreet van president Bacai Sanha.

Op 8 oktober 2010 werd admiraal Bubo Na Tchuto benoemd tot bevelhebber van de marine, wat opnieuw een tegenslag betekende voor het goede bestuur van het land. Admiraal Na Tchuto speelde een destabiliserende rol na de muiterij van 1 april en internationale partners hebben sancties opgelegd vanwege zijn vermeende betrokkenheid bij illegale activiteiten.

De Europese Unie beschouwt de muiterij van 1 april 2010 en de benoeming van de aanstichters op hoge militaire posten als een bijzonder ernstige en flagrante schending van de essentiële elementen van artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou (eerbiediging van de democratische beginselen) en een "bijzonder dringend geval" als bedoeld in artikel 96, lid 2, onder b), van de overeenkomst. Om deze reden werden de autoriteiten van Guinee-Bissau bij brief van 2 februari 2011 uitgenodigd om in overleg te treden.

De openingsbijeenkomst van het overleg vond op 29 maart 2011 plaats in Brussel.

Tijdens de bijeenkomst hebben de deelnemers kennis genomen van de voorstellen van Guinee-Bissau om geleidelijk aan het primaat van het burgerlijke gezag te waarborgen, het democratische bestuur te verbeteren, de eerbiediging van de constitutionele orde en de rechtsstaat te waarborgen en straffeloosheid en georganiseerde misdaad te bestrijden.

Guinee-Bissau is met name de volgende verbintenissen aangegaan:

- uitvoering en afronding van gerechtelijke onderzoeken en procedures naar de moorden van maart en juni 2009, in volledige onafhankelijkheid, passende materiële omstandigheden en veiligheid;

- daadwerkelijke uitvoering van de hervorming van de veiligheidssector op basis van de door het parlement goedgekeurde strategie en het wetgevingspakket dat is opgesteld met de hulp van de GVDB-missie van de EU;

- vernieuwing van de militaire top, zodat de hoogste functies worden bekleed door personen die niet betrokken zijn bij anticonstitutionele, illegale of gewelddadige activiteiten, overeenkomstig de conclusies en aanbevelingen van de ECOWAS-routekaart voor de hervorming van de veiligheidssector;

- goedkeuring en facilitering van een deskundigenmissie ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector en de bescherming van politici, in samenwerking met de ECOWAS, de CPLP en/of andere partners;

- opstelling, goedkeuring en uitvoering van nationale operationele plannen voor de hervorming van de veiligheidssector en bestrijding van drugssmokkel;

- verbetering van het administratieve en financiële beheer van het militaire en civiele personeel en maatregelen om witwassen tegen te gaan.

In haar conclusies na afloop van het overleg heeft de Europese Unie kennis genomen van deze verbintenissen. Zij heeft de vertegenwoordigers van de Republiek Guinee-Bissau opgeroepen onmiddellijk te starten met gerechtelijke onderzoeken en vervolging in verband met de gebeurtenissen van 1 april 2010, straffeloosheid krachtiger te bestrijden en een gedetailleerder tijdschema voor te stellen voor de tenuitvoerlegging van de verbintenissen, overeenkomstig de termijnen die zijn vastgesteld in de ECOWAS-routekaart.

De Europese Unie heeft op 18 juli 2011 bij Besluit 2011/492/EU van de Raad besloten passende maatregelen te treffen met het oog op de uitvoering van deze verbintenissen.

Van 18 tot 20 januari 2011 vond een follow-upmissie in het kader van artikel 96 plaats. Volgens het missieverslag is het eerste pakket verbintenissen zoals beschreven in Besluit 2011/492/EU van de Raad onvoldoende uitgevoerd en kunnen de daaraan gekoppelde samenwerkingsprogramma's derhalve niet worden hervat. Het verslag is op 15 februari 2012 bekrachtigd door de Groep Afrika van de Raad.

Op 12 april pleegde een groep militairen een staatsgreep na de eerste ronde van de presidentsverkiezingen, die moesten worden georganiseerd na de dood van president Bacai Sanha. Bij die staatsgreep werden de waarnemende president en de premier gearresteerd.

Sindsdien probeert de ECOWAS te bemiddelen om de democratische orde in Guinee-Bissau te herstellen.

De Commissie acht het van belang dat Besluit 2011/492/EU niet verstrijkt, aangezien dit een fundamenteel kader biedt voor de bevordering van de democratische stabiliteit in Guinee-Bissau. Daarom wordt voorgesteld de looptijd van het besluit met één jaar te verlengen tot 19 juli 2013.

De inhoud van het besluit (dat wil zeggen de details van de voorwaarden en de reactie van de EU) moet wellicht enigszins worden aangepast als de politieke situatie verandert, maar op dit moment kan niet worden voorspeld hoe deze zich zal ontwikkelen.

Conclusie

In het licht van het voorgaande wordt de Raad verzocht zijn goedkeuring te hechten aan bijgaand voorstel voor een besluit van de Raad tot verlenging van de looptijd van de passende maatregelen tegen Guinee-Bissau.

2012/0152 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot verlenging van de looptijd van de passende maatregelen van Besluit 2011/492/EU houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee-Bissau krachtens artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou en tot wijziging van dat besluit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend in Cotonou op 23 juni 2000[1] en gewijzigd in Ouagadougou (Burkina Faso) op 23 juni 2010[2], hierna de "Overeenkomst van Cotonou" genoemd, en met name artikel 96,

Gezien het Intern akkoord inzake maatregelen en procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst[3], en met name artikel 3,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Krachtens een besluit van de Raad werd het overleg met de Republiek Guinee-Bissau overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou afgesloten en werden de in de bijlage bij dat besluit omschreven passende maatregelen genomen.

(2) De essentiële elementen zoals genoemd in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou worden nog steeds geschonden en de huidige omstandigheden in Guinee-Bissau voorzien niet in een klimaat waarin de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtsstaat worden geëerbiedigd.

(3) Besluit 2011/492/EU moet daarom worden gewijzigd en de looptijd van de passende maatregelen moet worden verlengd,

---

1 PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.
2 PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.
3 PB L 317 van 15.12.2000, blz. 376, gewijzigd bij PB L 247 van 9.9.2006, blz. 48.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 2011/492/EU wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 3 wordt het tweede lid vervangen door:

"Het verstrijkt op 19 juli 2013."

Artikel 2

De brief in de bijlage bij dit besluit wordt gezonden aan de autoriteiten van Guinee-Bissau.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Zijne excellentie de president van de Republiek Guinee-Bissau,

Zijne excellentie de premier van de Republiek Guinee-Bissau,

Excellenties,

Na het overleg op 29 maart 2011 in Brussel in het kader van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou besloot de Raad op 18 juli 2011 bij Besluit 2011/492/EU passende maatregelen vast te stellen, waaronder een pakket wederzijdse verbintenissen om de samenwerking met de EU geleidelijk te hervatten.

Twaalf maanden na de goedkeuring van dit besluit is de Europese Unie van mening dat er geen aanzienlijke vooruitgang is geboekt en zij besluit daarom de geldigheid van Besluit 2011/492/EU te verlengen tot 19 juli 2013.

De Europese Unie onderstreept nogmaals het belang dat zij aan de toekomstige samenwerking met Guinee-Bissau hecht en bevestigt haar bereidheid om de dialoog voort te zetten en in de nabije toekomst voortgang te maken op weg naar een situatie waarin hervatting van de volledige samenwerking mogelijk wordt.

Met de meeste hoogachting,

Voor de Raad	Voor de Commissie
C. ASHTON	A. PIEBALGS
Voorzitter	Commissaris