EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.5.2012
COM(2012) 211 final

2012/0106 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av Europeiska unionens ståndpunkt i livsmedelsbiståndskommittén vad gäller förlängningen av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Konventionen om livsmedelsbistånd från 1999 ingicks av gemenskapen genom rådets beslut 2000/421/EG. Den härstammar från 1960-talet och var ursprungligen ett instrument för att avyttra jordbruksöverskott från industriländerna till behövande utvecklingsländer på ett samordnat och godtagbart sätt. Den är gällande fram till den 30 juni 2012, sedan den förlängts genom livsmedelsbiståndskommitténs beslut vid dess 104:e möte den 18 maj 2011.

1999 års konvention om livsmedelsbistånd och 1995 års konvention om spannmålshandel är sammanlänkade såtillvida som konventionen om livsmedelsbistånd endast kan förlängas om 1995 års konvention om spannmålshandel också är giltig under samma period som förlängningen avser. 1995 års konvention om spannmålshandel har förlängts fram till den 30 juni 2013, vilket således gör att 1999 års konvention om livsmedelsbistånd formellt också förlängs med ett år.

Eftersom den gällande konventionen om livsmedelsbistånd löper ut den 30 juni 2012 kommer frågan om en förlängning att tas upp till formell behandling vid livsmedelsbiståndskommitténs sammanträde i juni 2012. Vid sitt 103:e möte den 14 december 2010 enades ledamöterna i livsmedelsbiståndskommittén kollektivt om att inleda formell omförhandling av konventionen om livsmedelsbistånd. Trots att EU hade sett fram emot att förhandlingarna skulle vara färdiga i juni 2011, förväntas de slutliga stegen i förhandlingsprocessen om en moderniserad konvention om livsmedelsbistånd inte vara klara förrän i april 2012, då de franska och engelska versionerna av den nya konventionen – som båda är lika giltiga – överenskommes mellan förhandlarna.

Konventionen från 1999 löper ut den 30 juni 2012 och den nya konventionen om livsmedelsbistånd ska träda i kraft den 1 januari 2013 på villkoret att samtliga sex parter har ratificerat den senast den 31 oktober 2012. Det blir sannolikt en lucka på sex månader mellan utlöpandet av den gällande konventionen om livsmedelsbistånd och ikraftträdandet av den nya konventionen. Vid livsmedelsbiståndskommitténs 105:e möte den 30 november 2011 enades parterna om att en överlappning där båda konventionerna skulle vara i kraft parallellt under en viss tid skulle undvikas. Frågan om en möjlig ytterligare förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd kommer att tas upp formellt av livsmedelsbiståndskommittén under dess möte i juni 2012. Därför måste EU förbereda en gemensam ståndpunkt. Baserat på diskussioner med EU:s medlemsstater i rådets arbetsgrupp för humanitärt bistånd och livsmedelsbistånd (COHAFA) den 29 februari 2012, ville kommissionen och medlemsstaterna hellre ha en sex månaders lucka än en förlängning av den nuvarande konventionen om livsmedelsbistånd, då det mest sannolika är att den senare skulle vara i ett år (fram till den 30 juni 2013).

Europeiska unionens och dess medlemsstaters årliga åtaganden att ge ett lägsta årliga belopp i livsmedelsbistånd, enligt konventionen om livsmedelsbistånd, ska uttryckas både i ton veteekvivalent eller värdetermer. För närvarande uppgår åtagandena till 1 320 000 ton veteekvivalent plus 130 miljoner euro (inklusive transport- och andra driftskostnader). Av åtagandet på 1 320 000 ton veteekvivalent utgör 990 000 ton den del som Europeiska unionen tagit ansvar för i enlighet med ett internt EU-avtal.

En förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd är inte rättsligt nödvändig för att underlätta ikraftträdandet av en ny moderniserad konvention, inte heller är det en politisk

nödvändighet. En förlängning av konventionen skulle leda till en förlängning av EU:s årliga åtagande att tillhandahålla livsmedel under konventionens artikel III e. Det är viktigt att uppmärksamma att för de senaste fyra rapportperioderna har EU inte varit i stånd att möta sina åtaganden vad gäller vikt i ton, men har under samma period starkt överskridit sina värdeåtaganden. Detta är i stor utsträckning tack vare EU:s skifte mot en modern livsmedelsbiståndsstrategi, vilken inte beaktas i den nuvarande konventionen.

Om 1999 års konvention om livsmedelsbistånd inte förlängs kommer den att upphöra att gälla. Följaktligen skulle det inte finnas något direkt fastställt minimiåtagande i konventionen, utan varje part får då avgöra beloppet i minimiåtagandet det ska uppfylla. Detta skulle inte påverka budgetanslaget till humanitärt livsmedelsbistånd och tryggad livsmedelsförsörjning under EU:s allmänna budget. Dock kan det få konsekvenser såsom en negativ uppfattning hos mottagarpopulationer/-länder som kan befara att livsmedelsbiståndet blir mindre förutsägbart. Kommunikation och dialog är därför ett krav för att försäkra dem om att EU:s engagemang för att ta itu med livsmedels- och nutritionsosäkerhet för de mest utsatta kvarstår. EU:s förväntade resultat av konventionen om livsmedelsbistånd, tillsammans med ett starkt politiskt och finansiellt engagemang, är bevis på detta. Det blir också viktigt att påminna om att EU har varit drivkraften bakom omförhandlingarna.

2. GÄLLANDE BESTÄMMELSER INOM DET OMRÅDE SOM FÖRSLAGET AVSER

EU har enats om ett flertal successiva förlängningar av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd genom följande beslut:

– Rådets beslut 2000/421/EG

– Rådets beslut 2006/906/EG

– Rådets beslut 2007/317/EG

– Rådets beslut 2009/393/EG

– Rådets beslut 2010/316/EU

– Rådets beslut 2011/339/EU

- Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

I enlighet med artikel XXV b i 1999 års konvention om livsmedelsbistånd är förutsättningen för en ytterligare förlängning på ett år att 1995 års konvention om handel med spannmål är i kraft under samma period. Konventionen om handel med spannmål från 1995 är gällande fram till den 30 juni 2013 såsom beslutades vid internationella spannmålsrådets möte den 6 juni 2011.

3. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Vid diskussionerna i COHAFA den 29 februari 2012 uttryckte medlemsstaterna ett stöd för en sex månaders tidslucka och utvecklingen av EU:s ståndpunkt för att motsätta sig en förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

4. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

- Rättslig grund

Artikel 214.1 och 214.4 och artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område med parallell behörighet.

- Proportionalitet

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen.

- Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: rådsbeslut.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl: enligt artikel 218 i EUF-fördraget är denna regleringsform det enda sättet för att anta den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i livsmedelsbiståndskommittén.

5. BUDGETKONSEKVENSER

En förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd innebär även en förlängning med ett år av Europeiska unionens årliga åtaganden att tillhandahålla livsmedelsbistånd i enlighet med artikel III e i konventionen. Europeiska unionen har tagit ansvaret för en andel av de åtaganden som gjorts av EU och dess medlemsstater inom konventionen om livsmedelsbistånd. En enda anmälan lämnas gemensamt med medlemsstaterna och inga separata åtgärder anges. I artikel VI i konventionen föreskrivs det att det får ske överföringar från ett år till ett annat om en medlems bistånd överskrider åtagandet. Denna möjlighet har dock aldrig utnyttjats.

Det är dock viktigt att uppmärksamma att Europeiska unionen under fyra rapporteringsår i följd, dvs. 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010 och 2010/2011, inte har varit i stånd att uppfylla sitt åtagande i ton.

SLUTSATSER

Mot denna bakgrund föreslår kommissionen att rådet fastställer följande position på Europeiska unionens vägnar, och bemyndigar kommissionen att motsätta sig att en konsensus uppnås i livsmedelsbiståndskommittén, i enlighet regel 13 i livsmedelsbiståndskommitténs arbetsordning om en förlängning av konventionen om livsmedelsbistånd.

2012/0106 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av Europeiska unionens ståndpunkt i livsmedelsbiståndskommittén vad gäller förlängningen av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 214.1 och 214.4 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen om livsmedelsbistånd från 1999 slöts av Europeiska gemenskapen genom rådets beslut 2000/421/EG[1] och har förlängts genom olika beslut fattade av livsmedelsbiståndskommittén.

(2) Eftersom den gällande konventionen om livsmedelsbistånd löper ut i juni 2012 kommer frågan om en möjlig förlängning att tas upp vid livsmedelsbiståndskommitténs möte i juni 2012.

(3) I enlighet med artikel XXV b i konventionen om livsmedelsbistånd är dess förlängning avhängig av 1995 års konvention om handel med spannmål, vilken är gällande fram till den 30 juni 2013 efter att dess förlängning beslutades av internationella spannmålsrådet den 6 juni 2011.

(4) Vid sitt 103:e möte den 14 december 2010 enades ledamöterna i livsmedelsbiståndskommittén om att påbörja den formella processen för en omförhandling av konventionen om livsmedelsbistånd med en serie av förhandlingsmöten.

(5) Den nuvarande konventionen om livsmedelsbistånd löper ut den 30 juni 2012 och den nya ska träda i kraft den 1 januari 2013. Det uppstår sannolikt en lucka från det att 1999 års konvention om livsmedelsbistånd löper ut till det att den nya konventionen träder i kraft.

(6) Vid livsmedelsbiståndskommitténs 105:e möte den 30 november 2011 enades parterna om att en överlappning skulle undvikas. En sex månaders lucka skulle därför föredras framför en förlängning av den nuvarande konventionen om livsmedelsbistånd.

[1] EGT L 163, 4.7.2000, s. 37.

(7) Europeiska kommissionen, som representerar EU i konventionen om livsmedelsbistånd, bör därför genom ett rådsbeslut bemyndigas att motsätta sig en konsensus i livsmedelsbiståndskommittén om en förlängning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens ståndpunkt inom livsmedelsbiståndskommittén ska vara att motsätta sig en konsensus i kommittén avseende en förlängning av konventionen, i enlighet med regel 13 i kommitténs arbetsordning.

Artikel 2

Kommissionen bemyndigas härmed att uttrycka denna ståndpunkt i livsmedelsbiståndskommittén.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande