EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.5.2011
KOM(2011) 268 slutlig

2011/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2011/77/EU av den 7 december 2010 om beviljande av ekonomiskt bistånd från unionen till Irland

MOTIVERING

På Irlands begäran beviljade rådet ekonomiskt bistånd till Irland (rådets genomförandebeslut 2011/77/EU) för att stödja ett kraftfullt ekonomiskt och finansiellt reformprogram. Programmets syfte var att återställa förtroende, återställa hållbar tillväxt och värna om den finansiella stabiliteten i Irland, euroområdet och EU.

I enlighet med artikel 3.9 i genomförandebeslut 2011/77/EU har kommissionen tillsammans med IMF och i samarbete med ECB för första gången sett över de överenskomna åtgärdernas effektivitet och ekonomiska och sociala verkningar.

Kommissionen föreslår att stödets villkor för den ekonomiska politiken ändras enligt nedan, med beaktande av de ändrade ekonomiska utsikterna, nya uppgifter (inklusive Central Bank of Irelands översyn av kapitaltäckning och likviditetsnivå av den 31 mars 2011) samt de politiska prioriteringarna i den regering som valdes den 25 februari 2011. Kommissionen anser att de föreslagna förändringarna av villkoren för den ekonomiska politiken är nödvändiga för att genomföra programmet smidigt och uppnå dess mål.

2011/0118 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2011/77/EU av den 7 december 2010 om beviljande av ekonomiskt bistånd från unionen till Irland

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EC) nr 407/2010 av den 11 maj 2010 om inrättandet av en europeisk finansiell stabiliseringsmekanism[1], särskilt artikel 3.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) På Irlands begäran beviljade rådet ekonomiskt bistånd till Irland (rådets genomförandebeslut 2011/77/EU) för att stödja ett kraftfullt ekonomiskt och finansiellt reformprogram. Dess syfte var att återställa förtroende, återställa hållbar tillväxt och värna om den finansiella stabiliteten i Irland, euroområdet och EU.

(2) I enlighet med artikel 3.9 i genomförandebeslut 2011/77/EU har kommissionen tillsammans med IMF och i samarbete med ECB för första gången sett över de överenskomna åtgärdernas effektivitet och ekonomiska och sociala verkningar.

(3) Enligt kommissionens nuvarande beräkningar om nominell BNP-tillväxt (-3,6 % år 2010, 1,3 % år 2011, 2,8 % år 2012 och 4,0 % år 2013) är den finanspolitiska anpassningen förenlig med rådets rekommendation till Irland av den 7 december 2010, enligt artikel 126.7 i fördraget. Den är också förenlig med en skuldkvotsutveckling till 96,2 % år 2010, 112,0 % år 2011, 117,9 % år 2012 och 120,3 % år 2013. Skuldkvoten skulle således stabiliseras år 2013 och därefter sjunka, om man antar att underskotten fortsätter att minska. Skuldutvecklingen påverkas av flera extraordinära transaktioner, inklusive kapitaltillskott till banker under 2011 (med en nettoökning av skuldställningen på cirka 6 % av BNP), planerat fortsatt stora likviditetsreserver och skillnader mellan periodiserade och faktiska räntebetalningar enligt kontantmetoden.

(4) Kapitaltillskotten till Allied Irish Bank, Bank of Ireland och EBS Building Society, som skulle ha skett senast i februari 2011, senarelades av den avgående regeringen i väntan på de allmänna valen. Tillskotten skulle inneburit en ökning av kärnprimärkapitalet till 12 % (enligt PCAR för 2010)

[1] EUT L 118, 12.5.2010, s. 1.

(5) Den 31 mars 2011 meddelade Central Bank of Ireland resultaten av översynen av kapitaltäckningsbehov (PCAR) och likviditetsbehov (PLAR). Enligt dessa bedömningar skulle de fyra berörda inhemska bankerna (Allied Irish Bank, Bank of Ireland, EBS Building Society och Irish Life & Permanent) behöva ett kapitaltillskott på 24 miljarder euro. Ytterligare 3 miljarder i reservkapital skulle behövas för en tillräckligt hög kapitalnivå vid ett krisscenario.

(6) Den nya regering som bildades efter valet den 25 februari 2011 presenterade den 31 mars 2011 sin strategi för att stärka och reformera de inhemska bankerna och bland annat då tillfredsställa det kapitaliseringsbehov som konstaterats vid PCAR/PLAR. Enligt detta skulle kärnprimärkapitalet i slutet av juli 2011 ligga klart över den nivå som skulle uppnåtts senast i februari 2011 (efter nödvändiga justeringar för väntad försäljning av tillgångar på Irish Life & Permanent).

(7) Central Bank of Ireland borde kräva att Allied Irish Bank, Bank of Ireland, EBS Building Society och Irish Life & Permanent uppnår en kvot mellan utlåning och inlåning på 122,5 % vid 2013 års utgång, utan en nödförsäljning av tillgångar. Dessutom bör de irländska myndigheterna noga följa hur bankernas stabila nettofinansieringsgrad och likviditetstäckningsgrad utvecklas, för att säkerställa överensstämmelse med standarder inom Basel III. Myndigheterna bör se till att målen uppnås genom att inrätta ett trovärdigt ramverk för att övervaka framsteg grundade på delmål och styrningssystem med lämpliga incitament på bankerna.

(8) När den nya regeringen tillträdde, inledde den en omfattande utgiftsöversyn för att kartlägga kostnadseffektiva besparingar och anpassa prioriteringarna vid konsolideringen av de offentliga finanserna till regeringsprogrammet för nationell återhämtning 2011–2016 som aviserades den 7 mars 2011.

(9) Mot denna bakgrund bör rådets genomförandebeslut 2011/77/EU ändras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 3 i rådets genomförandebeslut 2011/77/EU ska ändras på följande sätt:

1) I punkt 5 ska led a ersättas med följande:

”a) vidta åtgärder som säkerställer att inhemska banker är tillräckligt kapitaliserade i form av eget kapital, om så krävs, för att garantera att minimikapitalkravet på 10,5 % kärnprimärkapital (core tier 1) upprätthålls under hela den tid EU:s program för ekonomiskt bistånd löper, samtidigt som det görs en minskning av utlåningsgraden så att de uppnår en kvot mellan utlåning och inlåning på 122,5 % senast vid 2013 års utgång,”

2) I punkt 7 ska

a) följande mening läggas till i led b:

”I samråd med Europeiska kommissionen, Internationella valutafonden och Europeiska centralbanken får Irland införa budgetändringar i ovan nämnda åtgärder

för att fullt ut genomföra de effektivitetsförbättringar som ska identifieras i den pågående omfattande utgiftsöversynen och prioriteringarna i regeringsprogrammet, i överensstämmelse med det övergripande målet att säkerställa att det i budgeten för 2012 nås en finanspolitisk konsolidering på minst 3,6 miljarder euro.”

b) Led e ska ersättas med följande:

”e) Åtgärder som stärker en trovärdig budgetstrategi och åtgärder i syfte att stärka budgetramen. Irland ska anta och genomföra en finanspolitisk regel som innebär att alla oförutsedda extra inkomster under 2011–2015 kommer att användas för att minska underskottet och skulden. Irland ska upprätta ett rådgivande finanspolitiskt råd som kan göra en oberoende bedömning av saldot och prognoserna för de offentliga finanserna. Irland ska anta en lag om finanspolitiskt ansvar i syfte att inrätta tvingande medelfristiga utgiftsramar med bindande fleråriga utgiftstak för varje område. Den måste emellertid antas med hänsyn till eventuella nya reformer av den ekonomiska styrningen på EU-nivå och ska bygga på redan införda reformer.”

c) Led g ska ersättas med följande:

”g) Kapitaltillskott till de inhemska bankerna före juli månads utgång 2011 (efter nödvändiga justeringar för väntad försäljning av tillgångar på Irish Life & Permanent) i linje med slutsatserna från PLAR och PCAR 2011, såsom aviserades av Central Bank of Ireland den 31 mars 2011.”

d) Led 1 ska ersättas med följande:

”l) För att öka konkurrensen på den öppna marknaden ska lagstiftningen reformeras så att det skapas en trovärdigare avskräckande effekt genom effektiva sanktioner för överträdelser av irländsk konkurrenslagstiftning och artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och det ska säkerställas att konkurrensmyndigheten fungerar effektivt. Under programmets löptid ska myndigheterna dessutom se till att det inte medges ytterligare undantag från konkurrenslagstiftningen såvida de inte är helt förenliga med målen för unionens ekonomiska biståndsprogram och behoven inom ekonomin.”

e) Följande led ska läggas till som led n, o och p:

”n) Minska utlåningsgraden i de inhemska bankerna så att de uppnår den kvot för utlåning och inlåning som fastställts inom ramen för PLAR 2011.

o) Utarbeta en plan för att understödja betalningsförmågan och livskraftigheten hos underkapitaliserade institutioner i kreditföreningssektorn, bland annat genom att ge Central Bank of Ireland tillräckliga befogenheter att främja en högre grad av konsolidering i sektorn genom fusioner om så är lämpligt, med offentligt ekonomiskt stöd om det är motiverat.

p) Lägga fram lagstiftning för Oireachtas för att bistå kreditföreningarna med skärpt regelverk, däribland mer verkningsfulla krav på styrning och tillsyn.”

3) I punkt 8 ska

a) följande mening läggas till i led a:

”I samråd med Europeiska kommissionen, Internationella valutafonden och Europeiska centralbanken får Irland införa budgetändringar i ovan nämnda åtgärder för att fullt ut genomföra de effektivitetsförbättringar som ska identifieras i den pågående omfattande utgiftsöversynen och prioriteringarna i regeringsprogrammet, i överensstämmelse med det övergripande målet att säkerställa att det i budgeten för 2013 nås en finanspolitisk konsolidering på minst 3,1 miljarder euro.”

b) Följande led ska läggas till som led c:

”c) Minska utlåningsgraden i de inhemska bankerna så att de uppnår den kvot för utlåning och inlåning som fastställts inom ramen för PLAR 2011.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Irland.

Artikel 3

Detta beslut ska offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BUDGETKONSEKVENSER

Det behöver inte göras någon analys av budgetkonsekvenserna för detta förslag.