

EL

EL

EL



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.12.2009
COM(2009)679 τελικό

2009/0180 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την υπογραφή συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Κονγκό για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το σχέδιο δράσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT)¹, το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το 2003², προτείνει δέσμη μέτρων τα οποία περιλαμβάνουν τη στήριξη των χωρών παραγωγής ξυλείας, την πολυμερή συνεργασία για την αντιμετώπιση του εμπορίου παράνομης ξυλείας, την ενίσχυση πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα, καθώς επίσης και μέτρα για την αποφυγή επενδύσεων σε δραστηριότητες οι οποίες ενισχύουν την παράνομη υλοτομία. Ο ακρογωνιαίος λίθος του σχεδίου δράσης είναι η σύναψη εταιρικών σχέσεων FLEGT μεταξύ της Ένωσης και των χωρών παραγωγής ξυλείας με σκοπό τον τερματισμό της παράνομης υλοτομίας. Το 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005³, με τον οποίο δημιουργείται σύστημα αδειών και μηχανισμός για την επαλήθευση της νομιμότητας των εισαγωγών ξυλείας στην Ένωση.

Τον Δεκέμβριο του 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε οδηγίες, αναθέτοντας στην Επιτροπή τη διαπραγμάτευση συμφωνιών εταιρικής σχέσης με χώρες παραγωγής ξυλείας για την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT) της ΕΕ και, ιδίως, για την ενθάρρυνση του εμπορίου με αντικείμενο εισαγωγές ξυλείας στην Ένωση, οι οποίες επαληθεύονται ως νόμιμες, από τέτοιες χώρες-εταίρους⁴. Η συμφωνία με το Κονγκό αποτελεί τη δεύτερη σχετική συμφωνία εταιρικής σχέσης η οποία αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης μεταξύ μιας χώρας παραγωγής και της Ένωσης, μετά τη συμφωνία με τη Γκάνα.

Οι διαπραγματεύσεις της Επιτροπής με το Κονγκό άρχισαν τον Ιούνιο του 2008. Οι διαπραγματεύσεις συνεχίστηκαν για περισσότερους από 10 μήνες και περιλάμβαναν τέσσερις συνεδρίες «ενώπιος ενωπίω» και δεκατέσσερις συναντήσεις εργασίας τεχνικής φύσης με βιντεοδιάσκεψη. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η Επιτροπή είχε τη συνδρομή αρκετών κρατών μελών όσον αφορά το εν λόγω καθήκον. Η Επιτροπή τηρούσε συστηματικά το Συμβούλιο ενήμερο σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων με τακτικές εκθέσεις προς την ομάδα «Δάση», καθώς και προς τους επικεφαλής αποστολής και τους εκπροσώπους της ΕΕ με έδρα στο Κονγκό. Μετά από κάθε συνεδρία διαπραγμάτευσης, τα συμβαλλόμενα μέρη πραγματοποιούσαν συναντήσεις δημόσιας ενημέρωσης για να ενημερώνουν τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την πρόοδο των συζητήσεων. Επιπλέον, η Γκάνα υιοθέτησε συμμετοχική προσέγγιση στην οποία περιλαμβάνεται η κοινωνία των πολιτών και ο ιδιωτικός τομέας στην εκπόνηση της συμφωνίας.

Η συμφωνίαπραγματεύεται όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στις διαπραγματευτικές οδηγίες του Συμβουλίου. Ειδικότερα, η συμφωνία θεσπίζει το πλαίσιο, τα θεσμικά όργανα και τα επιμέρους συστήματα στο πλαίσιο του εθελοντικού συστήματος για τη χορήγηση αδειών FLEGT. Η εν λόγω συμφωνία περιγράφει τους ελέγχους της αλυσίδας εφοδιασμού, το νομικό πλαίσιο συμμόρφωσης και τις απαιτήσεις ανεξάρτητου ελέγχου για το σύστημα. Τα προαναφερόμενα ορίζονται στα παραρτήματα της συμφωνίας και παρέχουν λεπτομερή περιγραφή των διαρθρώσεων οι οποίες θα στηρίξουν τη διασφάλιση της νομιμότητας που παρέχεται από την έκδοση άδειας FLEGT. Το Κονγκό καθόρισε τη νομοθεσία που εφαρμόζεται στο πλαίσιο μακρών διαπραγματεύσεων των ενδιαφερομένων μερών. Η νομοθεσία αυτή περιλαμβάνει τους νόμους και τις ρυθμίσεις για την χορήγηση των

¹ COM(2003) 251.

² EE C 268 της 7.11.2003.

³ EE L 347 της 30.12.2005.

⁴ Έγγραφο του Συμβουλίου μη δημοσιοποιημένο αριθ. 15102/05.

δικαιωμάτων εκμετάλλευσης και εγγραφής των επιχειρήσεων, τη δασική διαχείριση, την εργατική και περιβαλλοντική νομοθεσία, τις φορολογικές απαιτήσεις, τις υποχρεώσεις έναντι της κοινωνίας, όπως η συμμετοχή των αυτοχθόνων πληθυσμών και της κοινωνίας των πολιτών, άλλες υποχρεώσεις που προβλέπονται από τη νομοθεσία που έχει σχέση με τις μεταφορές και την εμπορία ξυλείας, καθώς και τις απαιτήσεις εξαγωγών.

Η συμφωνία υπερβαίνει την κάλυψη σε θέματα προϊόντων που προτείνεται στο παράρτημα II του κανονισμού (CE) αριθ. 2173/2005 για το σύστημα FLEGT και καλύπτει όλα τα εξαγόμενα προϊόντα ξύλου. Το Κονγκό αναλαμβάνει έτσι την υποχρέωση να θεσπίσει ένα σύστημα που θα παράσχει την εγγύηση στην Ένωση ότι όλα τα δασικά προϊόντα που προέρχονται από τη χώρα θα παράγονται νόμιμα, πράγμα που θα πρέπει να συμβάλει θετικά και σταθερά στην ανάπτυξη της χώρας.

Η συμφωνία προβλέπει ελέγχους των εισαγωγών στα σύνορα της Ένωσης, όπως θεσπίζονται από τον κανονισμό FLEGT (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 και τον σχετικό εκτελεστικό κανονισμό αριθ. 1024/2008. Η συμφωνία περιλαμβάνει περιγραφή της άδειας FLEGT του Κονγκό, η οποία υιοθετεί τη μορφή που ορίζεται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1024/2008.

Η συμφωνία θεσπίζει ένα μηχανισμό διαλόγου και συνεργασίας με την Ένωση σχετικά με το σύστημα FLEGT, που καλείται μικτή επιτροπή εφαρμογής της συμφωνίας. Επίσης, με την εν λόγω συμφωνία θεσπίζονται αρχές συμμετοχής των ενδιαφερόμενων μερών, κοινωνικής ασφάλισης και διαφάνειας με σκοπό την παρακολούθηση των συνεπειών και την υποβολή εκθέσεων.

Η συμφωνία ορίζει το χρονοδιάγραμμα και τις διαδικασίες για την έναρξη ισχύος της συμφωνίας και την εφαρμογή του συστήματος αδειών. Δεδομένου ότι το Κονγκό θα εκσυγχρονίσει και σχεδιάσει εκ νέου το σύστημα κανονιστικών ρυθμίσεων και διαχείρισης πληροφοριών της, θα εισαγάγει πληρέστερους ελέγχους της αλυσίδας εφοδιασμού και θα θεσπίσει ανεξάρτητη εξακρίβωση της συμφωνίας με τον νόμο, απαιτούνται δύο ή τρία έτη για την ανάπτυξη και τη δοκιμή των νέων συστημάτων καθώς και για την ενίσχυση των ικανοτήτων της δημόσιας διοίκησης, της κοινωνίας των πολιτών και του ιδιωτικού τομέα για τα προβλεπόμενα καθήκοντα. Το σύστημα αδειών FLEGT αναμένεται να τεθεί σε πλήρη λειτουργία μέχρι τα τέλη του 2011. Το σύστημα αδειών θα αξιολογηθεί σε σύγκριση με καθορισμένα κριτήρια πριν η ΕΕ αρχίσει την αποδοχή αδειών FLEGT.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την υπογραφή συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ένωσης και της Δημοκρατίας του Κονγκό για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 207 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Μάιο του 2003, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε σχέδιο δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT)⁵, με το οποίο ζητεί τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση της παράνομης υλοτομίας μέσω της ανάπτυξης εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης με χώρες παραγωγής ξυλείας. Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το σχέδιο δράσης εγκρίθηκαν τον Οκτώβριο του 2003⁶ και το Κοινοβούλιο ψήφισε πρόταση τον Ιανουάριο του 2004⁷.
- (2) Στις 5 Δεκεμβρίου 2005, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με αντικείμενο συμφωνίες εταιρικής σχέσης σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT).
- (3) Στις 20 Δεκεμβρίου 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου περί δημιουργίας συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση από χώρες με τις οποίες η Ένωση έχει συνάψει εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης⁸.
- (4) Οι διαπραγματεύσεις με τη Δημοκρατία του Κονγκό έχουν ολοκληρωθεί, και η συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Δημοκρατίας του Κονγκό και της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και

⁵ COM(2003) 251.

⁶ EE C 268 της 7.11.2003.

⁷ Έγγραφο του Κοινοβουλίου αριθ. 7014/04.

⁸ EE L 347 της 30.12.2005.

το εμπόριο προϊόντων ξυλείας στην Ένωση (που καλείται στο εξής: «συμφωνία») μονογράφτηκε στις 9 Μαΐου 2009.

- (5) Η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί από τον αρμόδιο για τις διαπραγματεύσεις, με την επιφύλαξη της σύναψης της συμφωνίας αυτής, σε μεταγενέστερη ημερομηνία,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να υπογράψει εξ ονόματος της Επιτροπής, τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Κονγκό για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξύλου και προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή (FLEGT) και να ορίσει το αρμόδιο για την υπογραφή της συμφωνίας πρόσωπο.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βρυξέλλες, [...]

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
[...]*