

PL

PL

PL



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.12.2009
KOM(2009)679 wersja ostateczna

2009/0180 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania i zawarcia Dobrowolnej umowy o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską i Republiką Konga dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej

UZASADNIENIE

W planie działania w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)¹ przyjętym przez Radę w 2003 r.² zaproponowano podjęcie zestawu środków, obejmujących wsparcie krajów produkujących drewno, wielostronną współpracę w zwalczaniu handlu drewnem pozyskiwanym nielegalnie, wparcie inicjatyw podejmowanych przez sektor prywatny, a także środków mających zapobiec inwestycjom w działalność skłaniającą do nielegalnego pozyskiwania drewna. Podstawowym działaniem przewidzianym w planie jest ustanowienie partnerstw FLEGT pomiędzy Unią a krajami produkującymi drewno, zmierzających do powstrzymania nielegalnego pozyskiwania drewna. W 2005 r. Rada przyjęła rozporządzenie (WE) nr 2173/2005³ ustanawiające system zezwoleń na przywóz drewna i mechanizm weryfikacji legalności przywozów drewna do Unii.

W grudniu 2005 r. Rada upoważniła Komisję do wynegocjowania umów o partnerstwie z krajami produkującymi drewno w ten sposób, by wprowadzić w życie plan działania w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa, a w szczególności by pobudzić handel zweryfikowanym legalnym drewnem i jego przywóz do Unii z takich krajów partnerskich⁴. Umowa z Kongiem jest drugą – po umowie z Ghaną – umową o partnerstwie wynegocjowaną między krajem będącym producentem a Unią.

Komisja rozpoczęła negocjacje z Kongiem w czerwcu 2008 r. Trwały one ponad 10 miesięcy i obejmowały cztery sesje bezpośrednie oraz czternaście sesji w formie wideokonferencji. W prowadzeniu negocjacji Komisję wspierało kilka państw członkowskich. Komisja informowała na bieżąco Radę o postępach w negocjacjach przez cały okres ich trwania za pomocą regularnych sprawozdań składanych Grupie Roboczej ds. Leśnictwa oraz szefom misji i przedstawicielstw UE w Kongu. Po każdej sesji negocjacyjnej strony przeprowadzały publiczne spotkanie informacyjne w celu zakomunikowania zainteresowanym podmiotom postępów osiągniętych w rozmowach. Ponadto Kongo przyjęło podejście polegające na angażowaniu społeczeństwa obywatelskiego i sektora prywatnego w prace nad umową.

Umowa obejmuje wszystkie elementy zawarte w wytycznych negocjacyjnych Rady. W szczególności umowa ustanawia strukturę, instytucje i systemy składające się na system zezwoleń FLEGT. W umowie przedstawiono zarysy kontroli łańcucha dostaw, ram zgodności z prawem oraz wymagań niezależnego audytu systemu. Zagadnienia te określono w załącznikach do umowy, gdzie podano szczegółowy opis struktur, które będą stanowić podstawę zapewnienia legalności oferowanego przez wydanie zezwolenia FLEGT. Kongo opracowało swoją definicję właściwych przepisów za pomocą szerokich konsultacji z zainteresowanymi stronami. Definicja ta obejmuje przepisy ustawowe i wykonawcze dotyczące przyznawania praw do pozyskiwania drewna, rejestracji przedsiębiorstw, gospodarki leśnej, przepisów w zakresie prawa pracy i ochrony środowiska, wymagań podatkowych, obowiązków społecznych takich jak uczestnictwo społeczności lokalnych, ludności autochtonicznej oraz społeczeństwa obywatelskiego, innych obowiązków wynikających z przepisów związanych z transportem i obrotem handlowym drewnem, a także wymagań wywozowych.

¹ COM(2003) 251.

² Dz.U. C 268 z 7.11.2003.

³ Dz.U. L 347 z 30.12.2005.

⁴ Zastrzeżony dokument Rady 15102/05.

Umowa wykracza poza ograniczony zakres produktów zaproponowany w załączniku II do rozporządzenia (WE) nr 2173/2005 w sprawie systemu FLEGT i obejmuje swoim zakresem stosowania handel wszystkimi produktami z drewna. Tym samym Kongo zobowiązuje się do zbudowania systemu, który da Unii pewność, że wszystkie produkty leśne z Konga zostały wyprodukowane legalnie, a także przyczyni się walnie i dodatnio do wzrostu Konga.

Umowa zawiera postanowienia dotyczące kontroli przywozu na granicach Unii, ustanowionej rozporządzeniem (WE) nr 2173/2005 w sprawie systemu FLEGT i jego rozporządzeniem wykonawczym (WE) nr 1024/2008. W umowie znajduje się także opis zezwolenia FLEGT wydawanego przez Kongo, w którym przyjęto format określony we wspomnianym rozporządzeniu wykonawczym.

Umowa ustanawia mechanizm dialogu i współpracy z Unią w zakresie FLEGT, znany jako wspólny komitet odpowiedzialny za wdrażanie umowy. Ustanawia także zasady dotyczące udziału zainteresowanych stron, zabezpieczeń społecznych oraz przejrzystości, monitorowania skutków wdrażania umowy oraz opracowywania sprawozdań z jej wdrażania.

W umowie określono ramy czasowe i procedury wejścia umowy w życie oraz wdrożenia systemu zezwoleń. W związku z tym, że Kongo będzie aktualizować i przekształcać swój system regulacyjny oraz system zarządzania informacjami, wprowadzi bardziej kompleksowe kontrole łańcucha dostaw oraz ustanowi niezależną weryfikację zgodności z prawem, potrzeba będzie dwóch-trzech lat na rozwój nowego systemu, przeprowadzenie jego testów, a także na zbudowanie potencjału niezbędnego do wykonywania przewidzianych zadań w administracji rządowej, społeczeństwie obywatelskim i sektorze prywatnym. System zezwoleń FLEGT ma osiągnąć pełną funkcjonalność do końca 2011 r. Zanim UE zacznie honorować zezwolenia FLEGT, system zezwoleń zostanie poddany ocenie w świetle kryteriów zdefiniowanych w umowie.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania i zawarcia Dobrowolnej umowy o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską i Republiką Konga dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W maju 2003 r. Komisja Europejska opublikowała plan działania w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)⁵, w którym wezwała do podjęcia środków mających na celu rozwiązanie problemu nielegalnego pozyskiwania drewna poprzez opracowanie dobrowolnych umów o partnerstwie z krajami produkującymi drewno. Rada przyjęła konkluzje dotyczące planu działania w październiku 2003 r.⁶, a Parlament podjął uchwałę w styczniu 2004 r.⁷.
- (2) W dniu 5 grudnia 2005 r. Rada upoważniła Komisję do otwarcia negocjacji w sprawie umowy o partnerstwie mającej na celu wprowadzenie w życie planu działania UE w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT).
- (3) W dniu 20 grudnia 2005 r. Rada przyjęła rozporządzenie (WE) nr 2173/2005 ustanawiające systemu zezwoleń FLEGT na przywóz drewna do Unii Europejskiej z krajów, z którymi Unia zawarła dobrowolne umowy o partnerstwie⁸.
- (4) Negocjacje z Republiką Konga zakończono, a dobrowolną umowę o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską i Republiką Konga dotyczącą egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii (zwaną dalej „umową”) parafowano w dniu 9 maja 2009 r.

⁵ COM(2003) 251.

⁶ Dz.U. C 268 z 7.11.2003.

⁷ Dokument Parlamentu nr 7014/04.

⁸ Dz.U. L 347 z 30.12.2005.

- (5) Umowa musi zostać podpisana w imieniu Unii Europejskiej przez negocjatora, z zastrzeżeniem zawarcia tej umowy w terminie późniejszym,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Komisja jest upoważniona do podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, umowy pomiędzy Unią Europejską i Republiką Konga dotyczącą egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii oraz do wyznaczenia osoby umocowanej do podpisania umowy.

Tekst umowy jest załączony do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący
[...]*