

ET

ET

ET



EUROOPA KOMISJON

Brüssel 18.12.2009
KOM(2009)679 lõplik

2009/0180 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodavate
puittoodetega kauplemist (FLEGT) käsitleva vabatahtliku partnerluslepingu
allakirjutamise kohta Euroopa Liidu ja Kongo Vabariigi vahel**

SELETUSKIRI

Metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT*)¹ käsitlevas tegevuskavas, mille nõukogu kiitis heaks 2003. aastal,² soovitatakse mitmeid meetmeid, millega nähakse ette puitu tootvate riikide toetamine, mitmepoolne koostöö, et takistada ebaseadusliku puiduga kauplemist, erasektori algatuste toetamine ja meetmed, millega vältida investeerimist tegevusse, mis soodustab ebaseaduslikku metsaraiet. Tegevuskava nurgakivi on FLEGT-partnerluslepingute sõlmimine Euroopa Liidu ja puitu tootvate riikide vahel, et püüda peatada ebaseaduslikku metsaraiet. 2005. aastal võttis nõukogu vastu määruse (EÜ) nr 2173/2005,³ millega kehtestatakse litsentsimissüsteem ja Euroopa Liitu imporditava puidu seaduslikkuse kontrollimise kord.

2005. aasta detsembris volitas nõukogu komisjoni pidama puitu tootvate riikidega läbirääkimisi partnerluslepingute üle, et rakendada metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (FLEGT) käsitlevat ELi tegevuskava ning eelkõige soodustada kontrollitud seadusliku puidu importi Euroopa Liitu sellistest partnerriikidest⁴. Leping Kongoga on pärast Ghanaga sõlmitud lepingut teine selline partnerlusleping, mille üle tootjariik ja Euroopa Liit läbirääkimisi peavad.

Komisjon alustas läbirääkimisi Kongoga 2008. aasta juunis. Läbirääkimised kestsid 10 kuud ning toimus neli läbirääkimisvooru ja neliteist tehnilise töörühma videokonverentsi vormis kohtumist. Läbirääkimiste käigus on komisjoni aidanud mitu liikmesriiki. Komisjon on kogu aeg nõukogu läbirääkimiste käiguga kursis hoidnud, esitades korrapäraselt aruandeid metsanduse töörühmale ning ELi delegatsiooni juhtidele ja esindajatele Kongos. Pärast iga läbirääkimisvooru korraldasid pooled avalikke koosolekuid, et hoida sidusrühmi kursis läbirääkimiste edusammudega. Lisaks on Kongo rakendanud osalusel rajanevat lähenemisviisi, kaasates lepingu väljatöötamisse kodanikuühiskonna ja erasektori.

Lepingus käsitletakse kõiki nõukogu läbirääkimisjuhiste osi. Eelkõige kehtestatakse lepinguga FLEGT-litsentsimissüsteemi raamistik, institutsioonid ja süsteemid. Selles kavandatakse tarneahela kontrollid, õigusnõuete täitmise raamistik ja süsteemi sõltumatu kontrollimise nõuded. Need on esitatud lepingu lisades ning neis kirjeldatakse üksikasjalikult struktuure, millele tugineb seaduslikkuse tagamine FLEGT-litsentsi väljastamise kaudu. Kongo määras sidusrühmadega peetud ulatuslike nõupidamiste käigus kindlaks õigusaktid, mida kohaldatakse. Need sisaldavad raieõiguste andmist ja ettevõtete registreerimist käsitlevaid õigusnorme, metsahaldus-, keskkonna- ja tööõigusakte, fiskaalnõudeid, sotsiaalseid kohustusi, nagu kohalike kogukondade, põlisrahvaste ja kodanikuühiskonna osalemine, ning muid puidu transporti ja turustamist käsitlevas õiguses sätestatud kohustusi ja eksportkaubanduse nõudeid.

Lepingu kohaldamisala on laiem kui FLEGTi käsitleva määruse (EÜ) nr 2173/2005 II lisas nimetatud piiratud arv tooteid ja see hõlmab kõiki eksporditud puittooteid. Sellega võtab Kongo kohustuse luua süsteem, mis annab Euroopa Liidule kindluse, et kõik Kongost pärit

¹ KOM(2003) 251.

² ELT C 268, 7.11.2003.

³ ELT L 347, 30.12.2005.

⁴ Nõukogu piiratud kasutusega dokument 15102/05.

metsasaadused on seaduslikult toodetud, ja peaks seeläbi kaasa aitama Kongo majanduse säästvale kasvule.

Lepinguga nähakse ette impordikontroll Euroopa Liidu piiridel vastavalt FLEGTi käsitlevas määruses (EÜ) nr 2173/2005 ja selle rakendusmääruses (EÜ) nr 1024/2008 sätestatule. Lepingus on esitatud Kongo FLEGT-litsentsi kirjeldus, mis vastab nimetatud rakendusmääruses ettenähtud vormile.

Lepinguga luuakse FLEGTi käsitlevaks dialoogiks ja koostööks Euroopa Liiduga lepingu rakendamise ühiskomitee. Samuti kehtestatakse sidusrühmade osalemise, sotsiaalse kaitse, läbipaistvuse, rakendamise mõju jälgimise ja aruannete koostamise põhimõtted.

Lepingus sätestatakse lepingu jõustumise ja litsentsimissüsteemi rakendamise ajakava ja kord. Kuna Kongo uuendab ja kujundab ümber oma õiguslikku raamistikku ja teabehaldussüsteemi, kehtestab ulatuslikumad tarneahela kontrollid ning õigusnõuete täitmise sõltumatu kontrollimise, on vaja kaks kuni kolm aastat, et töötada välja uued süsteemid ja neid katsetada ning suurendada valitsuse, kodanikuühiskonna ja erasektori suutlikkust kavandatud ülesannete täitmisel. FLEGT-litsentsimissüsteem peaks hakkama täielikult toimima 2011. aasta keskel. Litsentsimissüsteemi hinnatakse lepingus kindlaksmääratud kriteeriumide alusel, enne kui EL hakkab FLEGT-litsentse aktsepteerima.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodavate puittoodetega kauplemist (FLEGT) käsitleva vabatahtliku partnerluslepingu allakirjutamise kohta Euroopa Liidu ja Kongo Vabariigi vahel

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 2003. aasta mais avaldas Euroopa Komisjon metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (FLEGT)⁵ käsitleva ELi tegevuskava, milles nõuti meetmete rakendamist ebaseadusliku metsaraie vastu puitu tootvate riikidega vabatahtlike partnerluslepingute väljatöötamise kaudu. Nõukogu võttis järeldused tegevuskava kohta vastu 2003. aasta oktoobris⁶ ja parlament võttis asjaomase ettepaneku vastu 2004. aasta jaanuaris⁷.
- (2) 5. detsembril 2005 volitas nõukogu komisjoni alustama läbirääkimisi partnerluslepingute üle, et rakendada metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja puidukaubandust (FLEGT) käsitlevat ELi tegevuskava.
- (3) 20. detsembril 2005 võttis nõukogu vastu nõukogu määruse (EÜ) nr 2173/2005 FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes Euroopa Liitu riikidest, kellega liit on sõlminud vabatahtliku partnerluslepingu⁸.
- (4) Läbirääkimised Kongo Vabariigiga on lõpule viidud ning metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodavate puittoodetega kauplemist käsitlev vabatahtlik partnerlusleping Euroopa Liidu ja Kongo Vabariigi vahel (edaspidi „leping”) parafeeriti 9. mail 2009.
- (5) Läbirääkija peab Euroopa Liidu nimel lepingule alla kirjutama, eeldusel et see hiljem sõlmitakse,

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ ELT C 268, 7.11.2003.

⁷ Parlamendi dokument 7014/04.

⁸ ELT L 347, 30.12.2005.

ON TEINUD JÄRGMISE OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjon on volitatud kirjutama Euroopa Liidu nimel alla Euroopa Liidu ja Kongo Vabariigi lepingule, mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodavate puittoodetega kauplemist (FLEGT), ning määrama isiku, kes on volitatud lepingule alla kirjutama.

Lepingu tekst on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel, [...]

*Nõukogu nimel
eesistuja
[...]*