

SL

SL

SL



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 18.12.2009
COM(2009)679 konč.

2009/0180 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kongo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Akcijski načrt izvrševanja zakonodaje, upravljanja in trgovanja na področju gozdov (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)¹, ki ga je Svet potrdil leta 2003², predlaga niz ukrepov, ki obsegajo podporo državam proizvajalkam lesa, večstransko sodelovanje za preprečevanje trgovine z nezakonito pridobljenim lesom, podporo pobudam iz zasebnega sektorja ter ukrepe za preprečevanje vlaganja v dejavnosti, ki spodbujajo nezakonito sečnjo. Temelj tega akcijskega načrta je vzpostavitev partnerstev v okviru izvrševanja zakonodaje, upravljanja in trgovanja na področju gozdov med Unijo ter državami proizvajalkami lesa za preprečevanje nezakonite sečnje. Svet je leta 2005 sprejel Uredbo (ES) št. 2173/2005³, ki uvaja shemo izdajanja dovoljenj in mehanizem preverjanja zakonitosti v Unijo uvoženih lesnih proizvodov (v nadaljnjem besedilu: Uredba o shemi FLEGT).

Svet je decembra 2005 Komisijo pooblastil za sklepanje sporazumov o partnerstvu z državami proizvajalkami lesa z namenom izvajanja Akcijskega načrta EU o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov ter zlasti spodbujanja trgovine s preverjenimi zakonitimi lesnimi proizvodi, uvoženimi v Unijo iz teh partnerskih držav⁴. Sporazum s Kongom je, po sporazumu z Gano, drugi tak sporazum o partnerstvu, o katerem sta se pogajali država proizvajalka in Unija.

Komisija je začela pogajanja s Kongom junija 2008. Pogajanja so potekala 10 mesecev, pri čemer so bili izvedeni štirje krogi pogajanj v prisotnosti obeh strank in štirinajst srečanj na tehnični delovni ravni prek videokonference. Med pogajanjem je Komisiji pri tej nalogi pomagalo več držav članic. Komisija je Svet ves čas obveščala o napredku pogajanj z rednimi poročili, ki jih je pripravljala delovni skupini za gozdove ter vodjem misij in predstavnikom EU s sedežem v Kongu. Po vsakem krogu pogajanj sta stranki organizirali javna srečanja, na katerih so bile zainteresirane strani obveščene o napredku pogajanj. Poleg tega je Kongo pri pripravi Sporazuma sprejel tudi participativni pristop, in sicer s soudeležbo civilne družbe in zasebnega sektorja.

Sporazum obravnava vse sestavine, ki jih vsebujejo pogajalske smernice Sveta. Vzpostavlja zlasti okvir, institucije in sisteme za shemo izdajanja dovoljenj v zvezi z izvrševanjem zakonodaje, upravljanjem in trgovanjem na področju gozdov (v nadaljevanju besedila: dovoljenja FLEGT). V Sporazumu so za sistem določeni nadzor nad dobavno verigo, okvir pravne ustreznosti in zahteve po neodvisni reviziji. To je določeno v prilogah k Sporazumu in zagotavlja podroben opis struktur v podporo jamstvu zakonitosti, ki ga nudi izdajanje dovoljenj FLEGT. Kongo je na podlagi obsežnih posvetovanj z zainteresiranimi stranmi razvil svojo opredelitev veljavne zakonodaje. Ta vključuje zakone in druge predpise, ki zagotavljajo pravice do sečnje in registracijo podjetij, upravljanje gozdov, okoljsko in delovno zakonodajo, davčne zahteve, družbene obveznosti, kot so vključevanje lokalnih skupnosti, avtohtonih prebivalcev in civilne družbe, ter druge obveznosti iz predpisov v zvezi s prometom in trženjem lesa, pa tudi pravila na področju izvoza.

Sporazum zajema vse izvožene lesne proizvode in ne le proizvodov na seznamu v Prilogi II k Uredbi (ES) št. 2173/2005 o shemi FLEGT ter s tem zavezuje Kongo k vzpostavitvi sistema,

¹ COM(2003) 251.

² UL C 268, 7.11.2003.

³ UL L 347, 30.12.2005.

⁴ Zaupni dokument Sveta št. 15102/05.

ki bo Uniji jamčil, da so vsi gozdni proizvodi iz te države zakonito proizvedeni, kar naj bi prispevalo k pozitivni in trajnostni gospodarski rasti Konga.

Sporazum določa uvozno kontrolo na mejah Unije, kot je uvedena z Uredbo FLEGT (ES) št. 2173/2005 in z njo povezano izvedbeno Uredbo št. 1024/2008. V Sporazum je vključen tudi opis dovoljenja FLEGT za Kongo, ki ima obliko, kot je določena v navedeni izvedbeni uredbi.

S Sporazumom je vzpostavljen mehanizem za dialog in sodelovanje z Unijo na področju sheme FLEGT, in sicer skupni odbor za izvajanje Sporazuma. Uvedena so tudi načela sodelovanja zainteresiranih strani, socialne varnosti in preglednosti ter spremljanje učinkov izvajanja in priprava poročil o izvajanju Sporazuma.

Sporazum določa časovni okvir in postopke za začetek veljavnosti sporazuma ter izvajanje sheme izdajanja dovoljenj. Zaradi posodobitve in preoblikovanja regulativnega sistema in sistema upravljanja informacij, uvedbe bolj obsežne kontrole dobavne verige ter vzpostavitve neodvisnega preverjanja pravne ustreznosti v Kongu bodo potrebna dve do tri leta za razvoj in preskušanje novih sistemov ter izboljšanje zmogljivosti javne uprave, civilne družbe in zasebnega sektorja za opravljanje predvidenih nalog. Shema izdajanja dovoljenj FLEGT naj bi začela popolnoma delovati do konca leta 2011. Preden začne EU sprejemati dovoljenja FLEGT, bo shema izdajanja dovoljenj ocenjena na podlagi meril, določenih v Sporazumu.

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kongo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

Ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 Pogodbe, v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropska komisija je maja 2003 objavila Akcijski načrt Evropske unije o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov (FLEGT)⁵, zaradi katerega je bilo treba sprejeti ukrepe za preprečevanje nezakonite sečnje z razvojem prostovoljnih sporazumov o partnerstvu z državami proizvajalkami lesa. Sklepi Sveta o tem akcijskem načrtu so bili sprejeti oktobra 2003⁶, Parlament pa je predlog sprejel januarja 2004⁷.
- (2) Svet je 5. decembra 2005 pooblastil Komisijo, da začne pogajanja o sporazumih o partnerstvu za izvajanje akcijskega načrta EU izvrševanja zakonodaje, upravljanja in trgovanja na področju gozdov (FLEGT).
- (3) Svet je 20. decembra 2005 sprejel Uredbo Sveta (ES) št. 2173/2005, ki je vzpostavila shemo izdajanja dovoljenj FLEGT za uvoz lesa v Evropsko unijo iz držav, s katerimi je Unija sklenila prostovoljne sporazume o partnerstvu⁸.
- (4) Pogajanja z Republiko Kongo so se zaključila in Prostovoljni sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kongo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Unijo (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil parafiran 9. maja 2009.
- (5) Sporazum mora v primeru njegove poznejše sklenitve podpisati glavni pogajalec –

⁵ COM(2003) 251.

⁶ UL C 268, 7.11.2003.

⁷ Dokument Parlamenta št. 7014/04.

⁸ UL L 347, 30.12.2005.

SPREJEL SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da v imenu Evropske unije podpiše Sporazum med Evropsko unijo in Republiko Kongo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Unijo ter da imenuje osebo, ki je pooblaščen za podpis Sporazuma.

Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati z dnem sprejetja.

V Bruslju, [...]

*Za Svet
Predsednik
[...]*