

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2009
KOM(2009)679 slutlig

2009/0180 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande av ett avtal om frivilligt partnerskap mellan Europeiska unionen och Republiken Kongo om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt) samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

MOTIVERING

Handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt)¹ (tidigare kallad *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel*) som rådet godkände år 2003², omfattar bl.a. stöd till timmerproducerande länder, till ansträngningar för att utveckla ett multilateralt samarbete i syfte att bekämpa handeln med olagligt avverkat timmer, till initiativ från den privata sektorn och till åtgärder för att undvika investeringar i verksamheter som befrämjar olaglig skogsavverkning. Hörnstenen i handlingsplanen består i att upprätta Flegtpartnerskap mellan unionen och timmerproducerande länder i syfte att sätta stopp för olaglig skogsavverkning. År 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005³ med ett licenssystem och ett system för kontroll av att trävaruprodukter som importeras till unionen har producerats lagligt.

I december 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om partnerskapsavtal med timmerproducerande länder, för att genomföra EU-handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog och i synnerhet för att främja exporten till unionen av lagligt producerade trävaruprodukter från partnerländerna⁴. Avtalet med Kongo är det andra partnerskapsavtalet av denna typ mellan ett timmerproducerande land och unionen sedan avtalet med Ghana.

Kommissionen inledde förhandlingarna med Kongo i juni 2008. Förhandlingarna pågick i 10 månader och omfattade fyra omgångar med direkta förhandlingar samt 14 sammanträden om tekniska frågor per videokonferens. Kommissionen biträdades under förhandlingarna av ett flertal EU-medlemsstater. Kommissionen har fortlöpande informerat rådet om förhandlingarna genom regelbundna rapporter till skogsarbetsgruppen samt till beskickningschefer och andra företrädare för EU i Kongo. Efter varje förhandlingsomgång anordnade förhandlingsparterna offentliga möten för att hålla berörda aktörer underrättade om framstegen i förhandlingarna. Kongos upplägg byggde på att det civila samhället och den privata sektorn var delaktig i utformningen av avtalet.

Allt som finns med i rådets förhandlingsdirektiv behandlas i avtalet. Avtalet fastlägger främst Flegtlicenssystemets ramar, institutioner och strukturer. Det berör dessutom kontrollerna av försörjningskedjan, ramarna för kontroll av att bestämmelserna följs och fordringarna i fråga om oberoende granskning. Detta behandlas i bilagorna till avtalet, där en ingående beskrivning ges av de strukturer som kommer att ligga till grund för den försäkring om laglighet som en Flegtlicens innebär. Kongo har utarbetat sin definition av den tillämpliga lagstiftningen på grundval av omfattande samråd med berörda aktörer. Definitionen omfattar lagar och andra författningar om tilldelningen av avverkningsrättigheter och registrering av företag, skogsförvaltning, arbets- och miljölagstiftning, skattevillkor, sociala skyldigheter som exempelvis de lokala samhällenas, urbefolkningens och civilsamhällets deltagande, övriga lagfästa skyldigheter rörande transport och saluföring av timmer samt krav inom exportområdet.

Avtalet går längre än den produktäckning som föreslås i bilaga II till förordning (EG) nr 2173/2005 om Flegtssystemet och omfattar alla exporterade trävaror. Kongo förbinder sig

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268, 7.11.2003.

³ EUT L 347, 30.12.2005.

⁴ Rådets dokument 15102/05 (begränsad spridning).

att inrätta ett system som kommer att ge unionen försäkringar om att alla skogsbruksprodukter som härrör från detta land har producerats lagligt, vilket torde ha en positiv och varaktig inverkan på Kongos tillväxt.

I avtalet föreskrivs om kontroll av importen vid unionens gräns, i enlighet med förordning (EG) nr 2173/2005 om Flegtsystemet och med förordning (EG) nr 1024/2008 som innehåller tillämpningsföreskrifter för den förstnämnda förordningen. Avtalet innehåller en beskrivning av Kongos Flegtlicens, som motsvarar förlagan i förordning (EG) nr 1024/2008.

Genom avtalet inrättas en dialog- och samarbetsmekanism kring Flegtsystemet med unionen, kallad den gemensamma kommittén för genomförandet av avtalet. Vidare fastläggs principer i fråga om berörda aktörers deltagande i genomförandet av avtalet, sociala skyddsåtgärder, transparens, övervakning av avtalets verkningar och rapporter om genomförandet.

I avtalet anges en tidsplan och förfarandena för ikraftträdandet av avtalet och upprättandet av licenssystemet. Kongo kommer att omforma och förbättra sitt regleringssystem och sitt system för hantering av information, införa mer omfattande kontroller av försörjningskedjan och inrätta en oberoende kontroll av att bestämmelserna följs. Det kommer att ta två till tre år att utveckla och testa de nya systemen och bygga upp den offentliga förvaltningens, det civila samhällets och den privata sektorns kapacitet att handha de planerade uppgifterna. Flegtlicenssystemet torde vara fullt operativt i mitten av 2011. Innan EU börjar godta Flegtlicenser kommer licenssystemet dock att utvärderas på grundval av de i avtalet fastslagna bedömningskriterierna.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande av ett avtal om frivilligt partnerskap mellan Europeiska unionen och Republiken Kongo om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt) samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Kommissionen offentliggjorde i maj 2003 en EU-handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt)⁵ (då kallad *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel*). Handlingsplanen omfattade förslag till åtgärder för att med hjälp av avtal om frivilliga partnerskap med timmerproducerande länder angripa problemet med olaglig skogsavverkning. Rådet antog sina slutsatser om handlingsplanen i oktober 2003⁶ och Europaparlamentet antog ett förslag i januari 2004⁷.
- (2) Den 5 december 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om partnerskapsavtal för att genomföra EU-handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt).
- (3) Den 20 december 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska unionen, från länder med vilka unionen ingått avtal om frivilligt partnerskap⁸.
- (4) Förhandlingarna med Republiken Kongo har slutförts och avtalet om frivilligt partnerskap mellan Europeiska unionen och Republiken Kongo om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt) samt import av trävaruprodukter till unionen (nedan kallat *avtalet*) paraferades den 9 maj 2009.

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ EUT C 268, 7.11.2003.

⁷ Europaparlamentets dokument 7014/04.

⁸ EUT L 347, 30.12.2005.

- (5) Förutsatt att detta avtalet ingås vid ett senare datum måste det på Europeiska unionens vägnar undertecknas av förhandlaren.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen är bemyndigad att på Europeiska unionens vägnar underteckna avtalet mellan Europeiska unionen oh Republiken Kongo om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog (Flegt) samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen, och ska utse den person som är behörig att underteckna avtalet.

Texten till avtalet bifogas föreliggande beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande
[...]*