

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 18.12.2009
KOM(2009)679 lopullinen

2009/0180 (NLE)

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

**metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puutuotteiden kauppaa
Euroopan unioniin koskevan Euroopan unionin ja Kongon tasavallan vapaaehtoisen
kumppanuussopimuksen (FLEGT) allekirjoittamisesta**

PERUSTELUT

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)¹ koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa, jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2003², esitetään sarja toimenpiteitä, joilla tuetaan puutavaraa tuottavia maita, edistetään monenvälistä yhteistyötä laittoman puukaupan ehkäisemiseksi, tuetaan yksityissektorin aloitteita sekä toimenpiteitä, joilla pyritään ehkäisemään investoinnit laitonta puunhakkuuta edistävään toimintaan. Keskeinen osa toimintasuunnitelmaa ovat Euroopan unionin ja puutavaraa tuottavien maiden väliset FLEGT-kumppanuussopimukset, joilla pyritään lopettamaan laittomat hakkuut. Neuvosto antoi vuonna 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005³, jolla perustetaan lupajärjestelmä ja mekanismi, jolla varmistetaan EU:hun tuotavan puutavaran laillisuus.

Joulukuussa 2005 neuvosto valtuutti komission neuvottelemaan puutavaraa tuottavien maiden kanssa kumppanuussopimukset, joiden tarkoituksena on panna täytäntöön metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT) koskeva toimintasuunnitelma ja erityisesti edistää varmennetun laillisen puutavaran tuontia unioniin näistä kumppanimaista⁴. Kongon kanssa tehtävä sopimus on Ghanan kanssa tehdyn sopimuksen jälkeen toinen tuottajamaan ja unionin välillä neuvoteltu tämältyyppinen kumppanuussopimus.

Komissio aloitti neuvottelut Kongon kanssa kesäkuussa 2008. Neuvottelut jatkuivat 10 kuukauden ajan ja sisälsivät neljä keskinäistä tapaamista ja 14 teknisen työryhmätason videokokousta. Useat jäsenvaltiot ovat myös avustaneet komissiota neuvottelujen aikana. Komissio on antanut neuvostolle ajantasaista tietoa neuvottelujen edistymisestä ja toimittanut säännöllisesti raportteja metsäalan työryhmälle sekä Kongossa toimiville EU:n ulkomaanedustustojen päälliköille ja edustajille. Kunkin neuvottelutilaisuuden jälkeen osapuolet ovat järjestäneet julkisia kokouksia, jotta sidosryhmät on voitu pitää ajan tasalla neuvottelujen etenemisestä. Lisäksi Kongo on soveltanut osallistavaa lähestymistapaa, jossa kansalaisyhteiskunnan ja yksityissektorin edustajat osallistuivat sopimuksen valmisteluihin.

Sopimus kattaa kaikki neuvoston antamiin neuvotteluohjeisiin sisältyneet osa-alueet. Sopimuksella luodaan erityisesti FLEGT-lupajärjestelmän edellyttämät puitteet, instituutiot ja järjestelmät. Siinä kuvaillaan toimitusketjun valvontaa, laillisuuden noudattamisen puitteita ja järjestelmän riippumatonta tarkastusta koskevia vaatimuksia. Näitä osa-alueita kuvaillaan sopimuksen liitteissä, ja niissä esitetään yksityiskohtainen selvitys rakenteista, jotka tukevat FLEGT-luvan tarjoamaa laillisuudenvarmistusjärjestelmää. Kongo on määrittänyt sovellettavan lainsäädännön kattavien sidosryhmäkuulemisten avulla. Määritelmä kattaa puunkorjuuoikeuksien myöntämistä, yritysten rekisteröintiä ja metsänhoitoa koskevat lait ja asetukset, ympäristö- ja työlainsäädännön, verosäännökset, paikallisyhteisöjen, maanomistajayhteisöjen ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisen kaltaiset sosiaaliset velvoitteet, muut lainsäädännössä asetetut puutavaran kuljettamista ja myyntiä koskevat velvoitteet sekä vientikauppaa koskevat vaatimukset.

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003.

³ EUVL L 347, 30.12.2005.

⁴ Neuvoston asiakirja 15102/05, rajoitettu jakelu.

Sopimuksen soveltamisala on laajempi kuin FLEGT-asetuksen (EY) N:o 2173/2005 liitteessä II ehdotettu rajattu tuotekattavuus, sillä sopimus kattaa kaiken viedyn puutavaran. Kongo sitoutuu näin kehittämään järjestelmän, joka antaa unionille varmuuden siitä, että kaikki Kongosta peräisin olevat metsäteollisuuden tuotteet ovat laillisesti tuotettuja. Tämän odotetaan vaikuttavan myönteisellä ja kestäväällä tavalla Kongon kasvuun.

Sopimuksessa määrätään FLEGT-asetuksen (EY) N:o 2173/2005 ja siihen liittyvän täytäntöönpanoasetuksen (EY) N:o 1024/2008 mukaisesta tuontivalvonnasta unionin rajoilla. Sopimukseen sisältyy kuvaus Kongon FLEGT-luvasta, joka vastaa mainitun täytäntöönpanoasetuksen mukaista mallia.

Sopimuksessa luodaan FLEGT-järjestelmään liittyvä vuoropuhelu- ja yhteistyöjärjestely unionin kanssa, ja sitä kutsutaan sopimuksen yhteiseksi täytäntöönpanokomiteaksi. Siinä myös vahvistetaan sidosryhmien osallistumiseen, sosiaalisiin suojalausekkeisiin, läpinäkyvyyteen, täytäntöönpanon vaikutusten arviointiin ja raportointiin liittyvät periaatteet.

Sopimuksessa vahvistetaan aikataulu ja menettelyt sopimuksen voimaantulolle sekä lupajärjestelmän täytäntöönpanolle. Kongo kehittää ja suunnittelee uudelleen sääntely- ja tiedonhallintajärjestelmäänsä, ottaa käyttöön kattavammat toimitusketjun tarkastukset ja luo puitteet lainsäädännön noudattamisen riippumattomille tarkastuksille. Tämän vuoksi uuden järjestelmän kehittämiseen ja testaamiseen sekä suunniteltuja toimia koskevien valmiuksien aikaansaamiseen julkishallinnossa, kansalaisyhteiskunnassa ja yksityissektorilla tarvitaan kahdesta kolmeen vuotta. FLEGT-lupajärjestelmän odotetaan olevan täysin toimintavalmis vuoden 2011 puoliväliin mennessä. Lupajärjestelmää arvioidaan sopimuksessa määritettyjen kriteerien perusteella ennen kuin EU alkaa hyväksyä FLEGT-lupia.

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puutuotteiden kauppaa Euroopan unioniin koskevan Euroopan unionin ja Kongon tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen (FLEGT) allekirjoittamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan komissio julkaisi toukokuussa 2003 metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT) koskevan EU:n toimintasuunnitelman⁵, jossa kehoitetaan toimenpiteisiin laitonta puunkorjuuta vastaan laatimalla vapaaehtoisia kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa. Toimintasuunnitelmaa koskevat neuvoston päätelmät annettiin lokakuussa 2003⁶, ja parlamentti hyväksyi asiaa koskevan esityksen tammikuussa 2004⁷.
- (2) Neuvosto valtuutti 5 päivänä joulukuuta 2005 komission aloittamaan neuvottelut kumppanuussopimuksista metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman (FLEGT) täytäntöönpanemiseksi.
- (3) Neuvosto antoi 20 päivänä joulukuuta 2005 neuvoston asetuksen (EY) N:o 2173/2005, jolla perustetaan FLEGT-lupajärjestelmä Euroopan unioniin sellaisista maista peräisin olevaa puutavaran tuontia varten, joiden kanssa unioni on tehnyt vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen⁸.
- (4) Neuvottelut Kongon tasavallan kanssa on saatu päätökseen, ja metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puutuotteiden kauppaa Euroopan unioniin koskeva Euroopan unionin ja Kongon tasavallan vapaaehtoinen kumppanuussopimus (FLEGT), jäljempänä 'sopimus', parafoitiin 9 päivänä toukokuuta 2009.

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ EUVL C 268, 7.11.2003.

⁷ Parlamentin asiakirja 7014/04.

⁸ EUVL L 347, 30.12.2005.

- (5) Neuvottelijan olisi allekirjoitettava sopimus Euroopan unionin puolesta edellyttäen, että tämä sopimus myöhemmin tehdään,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Komissio valtuutetaan allekirjoittamaan Euroopan unionin puolesta metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puutuotteiden kauppaa Euroopan unioniin koskeva Euroopan unionin ja Kongon tasavallan sopimus (FLEGT) ja nimeämään henkilö, jolla on valtuudet allekirjoittaa sopimus.

Sopimuksen teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaa päivänä, jona se annetaan.

Tehty Brysselissä [...].

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
[...]*