

BG

BG

BG



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 18.12.2009
COM(2009)679 окончателен

2009/0180 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно подписването и сключването на доброволно споразумение за
партньорство между Европейския съюз и Република Конго относно прилагане на
законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен
материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

Планът за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT)¹, одобрен от Съвета през 2003 г.², предвижда пакет от мерки, който включва подкрепа за страните производителки на дървесина, многостранно сътрудничество за противодействие на търговията с незаконна дървесина, подкрепа на инициативите на частния сектор и също така мерки за избягване на инвестиции в дейности, които насърчават незаконното изсичане на горите. Крайъгълният камък на плана за действие е установяването на партньорства по FLEGT между Съюза и страните производителки на дървесина, имащи за цел спирането на незаконното изсичане на горите. През 2005 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2173/2005³, който установява схема на разрешителни и механизъм за проверка на законността на вноса на дървесина в Съюза.

През декември 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да договори партньорски споразумения със страни производителки на дървесина, с цел да изпълни Плана за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT) и по-специално да насърчи търговията с проверена законен дървен материал, внесен в Съюза от такива страни партньори⁴. Споразумението с Конго е второто такова споразумение за партньорство след споразумението с Гана, което ще бъде договорено между страна производител и Съюза.

Комисията започна преговори с Конго през юни 2008 г. Преговорите продължиха повече от 10 месеца и включваха четири преки заседания и четиринадесет работни срещи на ниво технически експерти, проведени чрез видео конферентна връзка. По време на преговорите Комисията бе подпомагана в тази задача от редица държави-членки. Комисията информираше Съвета относно развитието на преговорите през целия период посредством редовни доклади до Работната група по горите, както и до ръководителите на мисията и представителите на ЕС в Конго. След всяко заседание по преговорите страните организираха открити за обществеността срещи за информиране на заинтересованите страни за развитието на разговорите. В допълнение Конго възприе подход, основан на участието, включвайки гражданското общество и частния сектор в разработването на споразумението.

Споразумението разглежда всички елементи, съдържащи се в насоките за преговори на Съвета. По-специално споразумението създава рамката, институциите и системите на схемата на разрешителни FLEGT. То определя контрола върху веригата за доставки, правната рамка на изпълнението и изискванията за независим одит на системата. Те са изложени в приложения към споразумението и дават подробно описание на структурите, които ще са в основата на удостоверяването на законосъобразността, за която свидетелства издаването на разрешително за FLEGT. Конго разви своето определение за приложимото законодателство посредством широки консултации със заинтересованите страни. То включва законови и подзаконови актове, предоставящи права за изсичане на гори и регистрация на предприятия, управление на горите, трудово законодателство и законодателство в областта на околната среда, фискални изисквания, обществени задължения като участие на местните общности, коренното

¹ COM (2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г.

³ ОВ L 347, 30.12.2005 г.

⁴ Документ с ограничен достъп на Съвета № 15102/05.

население и гражданското общество, други задължения, предвидени в законодателството, свързано с транспорта и търговията с дървен материал, както и изискванията за износната търговия.

Споразумението надхвърля ограничения обхват на продуктите, предложени в приложение II на Регламент (ЕО) № 2173/2005 относно FLEGT, като обхваща търговията с всички дървесни изделия, предназначени за износ; по този начин задължава Конго да изгради система, която ще осигури гаранции за Съюза, че всички горски продукти от Конго са законно произведени и оказват положително и устойчиво въздействие върху икономическия растеж на Конго.

Споразумението предвижда контрол на вноса на границите на Съюза, както е установено с Регламент (ЕО) № 2173/2005 относно FLEGT и Регламент (ЕО) № 1024/2008 за прилагането му. Споразумението включва описание на разрешителното за FLEGT на Конго, което е във формата, предвиден в Регламент (ЕО) № 1024/2008.

Споразумението създава механизма за диалог и сътрудничество по FLEGT със Съюза, известен като съвместен комитет за прилагане на споразумението. То също установява принципи на участие на заинтересованите лица, социална защита и прозрачност, наблюдение на въздействията и докладване за прилагането.

Споразумението определя времевия график и процедурите за влизане в сила на споразумението и прилагането на схемата за разрешителни. Тъй като Конго ще осъвремени и видоизмени своята регулаторна система и системата за управление на информацията, ще въведе по-всеобхватен контрол върху веригата за доставки и ще въведе независимо удостоверяване на спазването на законодателството, ще са нужни две три години, за да бъдат разработени и тествани новите системи и да се изгради капацитет на правителството, гражданското общество и частния сектор за предвидените цели. Очаква се схемата на разрешителни за FLEGT да започне да функционира пълноценно до средата на 2011 г. Преди ЕС да започне приемането на разрешителни за FLEGT, схемата за разрешителни ще бъде оценена въз основа на зададени критерии.

Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването и сключването на доброволно споразумение за партньорство между Европейския съюз и Република Конго относно прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT)

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като има предвид че:

- (1) През май 2003 година Европейската комисия публикува План за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT)⁵, в който се призова за мерки за справяне с незаконното изсичане на горите посредством разработването на доброволни споразумения за партньорство със страните производителки на дървесина. Заклученията на Съвета относно плана за действие бяха приети през октомври 2003 г.⁶ и Парламентът прие предложението през януари 2004 г.⁷.
- (2) На 5 декември 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори по партньорски споразумения в изпълнение на Плана за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT).
- (3) На 20 декември 2005 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност от страни, с които Европейският съюз има сключени доброволни споразумения за партньорство⁸.
- (4) Преговорите с Република Конго приключиха и доброволното споразумение за партньорство между Европейския съюз и Република Конго относно прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (наричано по-долу „споразумението“) бе парафирано на 9 май 2009 г.

⁵ COM (2003) 251.

⁶ ОВ С 268, 7.11.2003 г.

⁷ Документ на Парламента 7014/04.

⁸ ОВ L 347, 30.12.2005 г.

- (5) Споразумението се подписва от преговарящия от името на Европейския съюз, при условие че споразумението бъде сключено на по-късна дата,

РЕШИ:

Член 1

Комисията е оправомощена да подпише от името на Европейския съюз споразумението между Европейския съюз и Република Конго относно прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT), както и да посочи лице, упълномощено да подпише споразумението.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
[...]