

MT

MT

MT



KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 29.10.2009
KUMM(2009)582 finali

Proposta ghal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza lir-Repubblika tal-Latvija biex testendi l-applikazzjoni ta' deroga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

IL-KUNTEST TAL-PROPOSTA

Ir-raġunijiet għall-proposta u l-oġettivi tagħha

Skont l-Artikolu 395(1) tad-Direttiva 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (minn hawn 'il quddiem: 'id-Direttiva tal-VAT'), il-Kunsill, billi jaġixxi unanimament fuq proposta mill-Kummissjoni, jista' jawtorizza lil kwalunkwe Stat Membru japplika miżuri speċjali biex jidderoga mid-dispożizzjonijiet ta' dik id-Direttiva, sabiex jissimplifika l-proċedura tal-ġbir ta' taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) jew biex ma jhallix li jseħhu ċerti forom ta' evażjoni jew evitar tat-taxxa.

Permezz ta' ittra rreġistrata mas-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni fit-3 ta' Marzu 2009, ir-Repubblika tal-Latvija (minn hawn 'il quddiem 'Il-Latvija') talbet awtorizzazzjoni biex tkompli għaddejja b'miżura li tagħti deroga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva tal-VAT. Skont l-Artikolu 395(2) tad-Direttiva tal-VAT, il-Kummissjoni infurmat lill-Istati Membri l-oħrajn, permezz ta' ittra bid-data tat-22 ta' Settembru 2009, bit-talba magħmula mil-Latvija. Permezz ta' ittra bid-data tal-24 ta' Settembru 2009, il-Kummissjoni nnotifikat lil-Latvija li kellha l-informazzjoni kollha meħtieġa biex tqis it-talba.

Il-kuntest ġenerali

Is-suq tal-injam fil-Latvija huwa fil-biċċa l-kbira tiegħu ddominat minn kumpaniji żgħar u minn fornituri individwali, li spiss ikunu negozji tranżitorji li l-amministrazzjoni fiskali ssibha iebes biex tikkontrollahom u li, għaldaqstant, spiss iservu bħala mezz kif wiehed jevadi t-taxxa. Forma komuni ta' evażjoni tinvolvi l-fatturazzjoni ta' provvisti segwita mill-ġajbien tal-fornitur mingħajr ma jkun hallas it-taxxa lill-awtoritajiet tat-taxxa iżda jkun halla lill-konsumatur irċevuta ta' fattura valida għat-tnaqqis tal-VAT.

Id-dispożizzjoni proposta tistipula li fil-każ ta' tranżazzjonijiet relatati mal-injam, min jirċievi l-prodotti u s-servizzi jkun, taħt ċerti ċirkustanzi, il-persuna responsabbli li tagħti kont għall-VAT. Din id-dispożizzjoni tidderoga mir-regola ġenerali tal-Artikolu 193 tad-Direttiva tal-VAT, li tistipula li huwa l-fornitur tal-prodotti jew tas-servizzi li huwa responsabbli għall-hlas tal-VAT lill-awtoritajiet tat-taxxa. Fil-prattika, ir-riżultat ta' dan hu li l-fornitur tal-prodotti ma jiċċarġjax il-VAT lill-klijent tiegħu jekk il-klijent ikun jikkwalifika bħala persuna taxxabli għall-finijiet tal-VAT. Tali klijent, dment li jkollu dritt shiħ għat-tnaqqis, jiddikjara u fl-istess hin inaqqas il-VAT li jikkorrispondi mal-provvista; b'hekk ma jsir l-ebda hlas effettiv tal-VAT lit-Teżor.

Din il-miżura ta' deroga (li tidderoga mis-Sitt Direttiva (Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE tas-17 ta' Mejju 1977 dwar l-armonizzazzjoni tal-liġijiet tal-Istati Membri fir-rigward tat-taxxi fuq il-fatturat – Sistema komuni tat-taxxa fuq il-valur miżjud; bażi uniformi għall-valutazzjoni (ĠU L 145, 13.6.1977), li kienet applikabbli dak iż-żmien u li, mingħajr modifikazzjoni sostanzjali fil-kontenut, daħlet minflokha d-Direttiva tal-VAT) fil-bidu ngħatat fl-Att tal-Adeżjoni (ĠU L 236, 23.9.2003, p. 33) u, b'mod iktar preċiż, fil-Kapitolu 7, punt 1(b) tal-Anness VIII għal perjodu li ntemm fit-30 ta' April 2005. Sussegwentement, il-miżura giet estiża sal-31 ta' Dicembru 2009 permezz tad-

Deċiżjoni tal-Kunsill 2006/42/KE tal-24 ta' Jannar 2006 (ĠU L 25, 28.1.2006, p. 31).

Il-Kummissjoni tifhem li s-sitwazzjoni u l-fatti, li fuqhom kienet imsejsa d-deroga tal-bidu, għadhom hemm u li d-deroga ta' qabel ippermettiet lil-Latvija tnaqqas ir-riskju tal-evazzjoni tal-VAT u tissimplifika l-proċedura biex timponi t-taxxa fis-suq tal-injam. Għaldaqstant, jehtieġ li d-deroga tinghata għal perjodu limitat iehor.

Konsistenza mal-politiki u l-miri l-oħrajn tal-Unjoni

Mhux applikabbli.

KONSULTAZZJONI MAL-PARTIJET INTERESSATI U L-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Konsultazzjoni mal-partijiet interessati

Mhux rilevanti.

Ġbir u użu tal-kompetenza

Ma kienx hemm bżonn ta' għarfien espert estern.

Valutazzjoni tal-impatt

Il-proposta ta' Deċiżjoni għandha l-għan li tissielet kontra l-evazzjoni tal-VAT fis-suq tal-injam tal-Latvija u li tissimplifika l-impożizzjoni tat-taxxa, u għalhekk jista' jkollha impatt pożittiv.

Madankollu, minhabba l-ambitu ristrett tad-deroga u l-applikazzjoni limitata fiż-żmien, fi kwalunkwe każ l-impatt se jkun limitat.

L-ELEMENTI LEGALI TAL-PROPOSTA

Sommarju tal-azzjoni proposta

Awtorizzazzjoni għal-Latvija biex testendi l-applikazzjoni ta' miżura li tidderoga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva tal-VAT fir-rigward tal-użu ta' mekkanizmu ta' reverse charge għal tranżazzjonijiet fl-injam.

Bażi legali

L-Artikolu 395 tad-Direttiva tal-VAT.

Il-prinċipju tas-sussidjarjetà

Skont l-Artikolu 395 tad-Direttiva tal-VAT, Stat Membru li jkun jixtieq idahħal miżuri ta' deroga mill-imsemmija Direttiva jrid jikseb awtorizzazzjoni mill-Kunsill, li tiegħu l-forma ta' Deċiżjoni tal-Kunsill. Il-proposta, għalhekk, tikkonforma mal-prinċipju tas-sussidjarjetà.

Il-prinċipju tal-proporzjonalità

Il-proposta tikkonforma mal-prinċipju tal-proporzjonalità għar-raġuni(jiet) li ġejja/in.

Id-Deciżjoni tikkonċerna awtorizzazzjoni konċessa lil Stat Membru wara talba li għamel hu stess u ma tikkostitwixxi l-ebda obbligu.

Minhabba l-ambitu limitat tad-deroga, il-miżura speċjali hija proporzjonata mal-għan iffissat.

L-għażla tal-istrumenti

Skont l-Artikolu 395 tad-Direttiva tal-VAT, deroga mir-regoli komuni tal-VAT hija possibbli biss bl-awtorizzazzjoni tal-Kunsill, li jaġixxi b'mod unanimu fuq proposta mill-Kummissjoni. Barra minn hekk, deciżjoni tal-Kunsill hija l-iktar strument adattat ladarba tista' tiġi indirizzata lil Stati Membri individwali.

L-IMPLIKAZZJONI BAĠITARJA

Il-proposta m'għandha l-ebda implikazzjoni fuq il-baġit tal-Komunità.

TAGHRIF ADDIZZJONALI

Klawżola ta' valutazzjoni/reviżjoni/terminazzjoni

Il-proposta tinkludi klawżola ta' tmiem awtomatiku wara l-għeluq tal-perjodu ffissat.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza lir-Repubblika tal-Latvija biex testendi l-applikazzjoni ta' deroga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea,

Wara li kkunsidra d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud¹, u partikolarment l-Artikolu 395(1) tagħha,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni,

Billi:

- (1) Permezz ta' ittra rreġistrata mas-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni fit-3 ta' Marzu 2009, ir-Repubblika tal-Latvija (minn hawn 'il quddiem 'Il-Latvija') talbet awtorizzazzjoni biex tkompli tapplika miżura li tagħti deroga mid-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2006/112/KE li jirregolaw lill-persuna responsabbli għall-ħlas tal-VAT lill-awtoritajiet tat-taxxa.
- (2) Skont l-Artikolu 395(2) tad-Direttiva 2006/112/KE, il-Kummissjoni infurmat lill-Istati Membri l-oħrajn bit-talba li saret mil-Latvija permezz ta' ittra bid-data tat-22 ta' Settembru 2009. Permezz ta' ittra bid-data tal-24 ta' Settembru 2009, il-Kummissjoni nnotifikat lil-Latvija li kellha f'idejha t-tagħrif kollu li kienet tqisu meħtieġ biex tikkunsidra t-talba.
- (3) Is-suq tal-injam fil-Latvija huwa ddominat minn kumpaniji lokali żgħar u minn fornituri individwali. In-natura tas-suq u n-negozji involuti holqu frodi fiskali li l-awtoritajiet tat-taxxa sabuha diffiċli jikkontrollaw. Għaldaqstant, fil-liġi tal-Latvija dwar il-VAT iddahhlet dispożizzjoni speċjali li tistipula li, fir-rigward tal-operazzjonijiet fl-injam, il-persuna responsabbli li tħallas it-taxxa hija l-persuna taxxabbli li għaliha ssir il-provvista taxxabbli ta' prodotti u servizzi.
- (4) Il-miżura tidderoga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva 2006/112/KE u tistipula li, bis-sistema interna, il-persuna taxxabbli li tforni prodotti jew servizzi hija normalment responsabbli għall-ħlas tat-taxxa.
- (5) Il-miżura giet awtorizzata qabel fl-Att tal-Adeżjoni tal-2003², u b'mod partikulari fil-Kapitolu 7, punt 1(b) tal-Anness VIII tiegħu, u permezz tad-Deċiżjoni tal-Kunsill

¹ ĠU L 347, 11.12.2006, p.1

² ĠU L 236, 23.9.2003, p. 33.

2006/42/KE tal-24 ta' Jannar 2006³ taht is-Sitt Direttiva 77/388/KE⁴ li kienet applikabbli dak iż-żmien.

- (6) Il-Kummissjoni tifhem li s-sitwazzjoni legali u fattwali li ġġustifikat l-applikazzjoni kurrenti tal-miżura ta' deroga inkwistjoni ma nbidlitx u għadha teżisti. Għalhekk, ikun xieraq li l-Latvija tiġi awtorizzata tapplika l-miżura matul perjodu limitat iehor.
- (7) Id-deroga mhix se tolgot hażin lir-riżorzi proprji tal-Komunità li jirrizultaw mill-VAT,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Permezz ta' deroga mill-Artikolu 193 tad-Direttiva 2006/112/KE, il-Latvija hija awtorizzata li tissokta tispeċifika lir-riċevitur bħala l-persuna responsabbli biex tħallas il-VAT fil-każ tal-operazzjonijiet fl-injam mill-1 ta' Jannar 2010 sal-31 ta' Diċembru 2012.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lir-Repubblika tal-Latvija.

Magħmula fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President

³ ĠU L 25, 28.1.2006, p. 31.

⁴ ĠU L 145, 13.6.1977.