

LT

LT

LT



EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 2009.10.29
KOM(2009)582 galutinis

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**leisti Latvijos Respublikai toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos
2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Pasiūlymo pagrindas ir tikslai

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei imtis specialių priemonių, nukrypstant nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta pridėtinės vertės mokesčio (PVM) rinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Raštu, kurį Komisijos generalinis sekretoriatas užregistravo 2009 m. kovo 3 d., Latvijos Respublika (toliau – Latvija) paprašė leisti toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos 193 straipsnio. Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2009 m. rugsėjo 22 d. Komisija raštu informavo kitas valstybes nares apie Latvijos prašymą. 2009 m. rugsėjo 24 d. raštu Komisija pranešė Latvijai, kad turi visą prašymui įvertinti būtiną informaciją.

Bendrosios aplinkybės

Latvijos medienos rinkoje dominuoja mažos įmonės ir individualūs tiekėjai: jų verslas dažnai yra laikinas, mokesčių administratoriui jį sunku kontroliuoti, todėl juo dažnai naudojama kaip priedanga mokesčiams slėpti. Dažniausiai mokesčiai slepiami taip: tiekėjas (teikėjas) išrašo sąskaitą faktūrą už prekes ar paslaugas ir dingsta mokesčių administratoriui nesumokėjęs mokesčių, tačiau palieka pirkėjui galiojančią sąskaitą faktūrą, suteikiančią teisę į PVM atskaitą.

Remiantis siūloma nuostata, su mediena susijusių sandorių atveju sumokėti PVM tam tikromis aplinkybėmis privalo prekių ar paslaugų gavėjas. Šia nuostata nukrypstama nuo PVM direktyvos 193 straipsnio bendrosios taisyklės, kuria nustatoma, kad PVM mokesčių administratoriui privalo sumokėti prekių arba paslaugų tiekėjas (teikėjas). Dėl šios priežasties prekių tiekėjas pirkėjui neapskaičiuoja PVM, jeigu pirkėjas yra PVM mokėtoju įregistruotas apmokestinamasis asmuo. Jeigu toks pirkėjas turi teisę atskaityti visą PVM, jis vienu metu deklaruoja ir atskaito tiek PVM, kiek priklauso atskaityti už prekes; todėl faktiškai išdui PVM nesumokamas.

Pirmą kartą šią leidžiančią nukrypti priemonę (kuria nukrypstama nuo tuo metu taikytos 1977 m. gegužės 17 d. Šeštosios Tarybos direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių apyvartos mokesčių įstatymų derinimo – Bendra pridėtinės vertės mokesčio sistema: vienodas vertinimo pagrindas (OL L 145, 1977 6 13), kuri be esminių turinio pakeitimų buvo pakeista PVM direktyva) leista nustatyti 2003 m. Stojimo akte (OL L 236, 2003 9 23, p. 33), konkrečiai – VIII priedo 7 skyriaus 1 dalies b punkte, ir taikyti iki 2005 m. balandžio 30 d. Vėliau 2006 m. sausio 24 d. Tarybos sprendimu 2006/42/EB (OL L 25, 2006 1 28, p. 31) šios priemonės galiojimas pratęstas iki 2009 m. gruodžio 31 d.

Komisija pripažįsta, kad padėtis ir faktai, kuriais remiantis buvo nustatyta pirminė leidžianti nukrypti nuostata, nepakito ir kad taikydama ankstesnę leidžiančią nukrypti nuostatą Latvija turėjo galimybę sumažinti PVM slėpimo riziką ir supaprastinti

mokesčio apskaičiavimo medienos rinkoje procedūrą. Todėl reikėtų leisti toliau ribotą laikotarpį taikyti leidžiančią nukrypti nuostatą.

Derėjimas su kitomis Europos Sąjungos politikos sritimis ir tikslais

Netaikoma.

KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMAS

Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Netaikytina.

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

Poveikio vertinimas

Sprendimo pasiūlymu siekiama kovoti su PVM slėpimu Latvijos medienos rinkoje ir supaprastinti mokesčio apskaičiavimą, todėl jis gali turėti teigiamą poveikį.

Tačiau dėl siauros leidžiančios nukrypti priemonės taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio, bet kuriuo atveju poveikis bus ribotas.

TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Siūlomų veiksmų santrauka

Latvijai suteikiamas leidimas toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos 193 straipsnio nuostatų dėl atvirkštinio apmokestinimo sistemos taikymo prekybos mediena sandoriams.

Teisinis pagrindas

PVM direktyvos 395 straipsnis.

Subsidiarumo principas

Remiantis PVM direktyvos 395 straipsniu, valstybė narė, pageidaujanti pradėti taikyti nuo minėtos direktyvos nukrypstančias priemones, privalo gauti Tarybos leidimą, kuris bus suteikiamas Tarybos sprendimu. Todėl pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl toliau nurodytos (-ų) priežasties (-čių).

Šis sprendimas susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra privalomas.

Atsižvelgiant į ribotą šios leidžiančios nukrypti priemonės taikymo sritį, specialioji priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui.

Pasirinkta priemonė

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnį nukrypti nuo įprastinių PVM taisyklių galima tik Komisijos pasiūlymu vieningai leidus Tarybai. Be to, Tarybos sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskiroms valstybėms narėms.

POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Bendrijos biudžetui.

PAPILDOMA INFORMACIJA**Persvarstymo, pakeitimo, laikino galiojimo sąlyga**

Pasiūlyme numatyta laikino galiojimo sąlyga.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leisti Latvijos Respublikai toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 193 straipsnio

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Raštu, kurį Komisijos generalinis sekretoriatas užregistravo 2009 m. kovo 3 d., Latvijos Respublika (toliau – Latvija) paprašė leisti toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB nuostatų, kuriomis nustatomas PVM mokesčių administratoriui privalantis sumokėti asmuo.
- (2) Remdamasi Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalimi, Komisija 2009 m. rugsėjo 22 d. raštu pranešė kitoms valstybėms narėms apie Latvijos prašymą. 2009 m. rugsėjo 24 d. raštu Komisija pranešė Latvijai, kad turi visą informaciją, kuri, Komisijos nuomone, yra būtina prašymui įvertinti.
- (3) Latvijos medienos rinkoje dominuoja mažos vietos įmonės ir individualūs tiekėjai. Dėl medienos rinkos ir joje veikiančių įmonių pobūdžio atsirado mokestinis sukčiavimas, kurį mokesčių administratoriui sunku kontroliuoti. Todėl į Latvijos PVM įstatymą buvo įtraukta speciali nuostata, kuria nustatoma, kad prekybos mediena sandorių atveju asmuo, privalantis sumokėti mokestį, yra apmokestinamasis asmuo, kuriam yra tiekiamos (teikiamos) apmokestinamos prekės ar paslaugos.
- (4) Priemonė nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 193 straipsnio, kuriame nustatyta, kad paprastai pagal vidaus sistemą mokestį privalo sumokėti prekių arba paslaugų tiekėjas (teikėjas).
- (5) Ankščiau šią priemonę leista taikyti 2003 m. Stojimo aktu², konkrečiai, to akto VIII priedo 7 skyriaus 1 dalies b punktu, ir 2006 m. sausio 24 d. Tarybos sprendimu 2006/42/EB³ pagal tuo metu taikytą Šeštąją direktyvą 77/388/EB⁴.

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² OL L 236, 2003 9 23, p. 33.

³ OL L 25, 2006 1 28, p. 31.

- (6) Komisija pripažįsta, kad esamą aptariamą priemonę taikymą pateisinanti teisinė ir faktinė padėtis tebėra nepakitusi. Todėl reikėtų leisti Latvijai toliau ribotą laikotarpį taikyti minėtą priemonę.
- (7) Ši leidžianti nukrypti nuostata neturės neigiamos įtakos Bendrijos nuosaviems ištekliams, gaunamiems iš PVM,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 193 straipsnio, Latvijai nuo 2010 m. sausio 1 d. iki 2012 m. gruodžio 31 d. leidžiama prekybos mediena sandorių atveju toliau laikyti prekių ar paslaugų gavėją asmeniu, privalančiu sumokėti PVM.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Latvijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

⁴

OL L 145, 1977 6 13.