

CS

CS

CS



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 29.10.2009
KOM(2009)582 v konečném znění

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru daně z přidané hodnoty (DPH) nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Lotyšská republika (dále jen „Lotyšsko“) požádala dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 3. března 2009, o povolení nadále uplatňovat opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise dopisem ze dne 22. září 2009 ostatní členské státy o žádosti Lotyšska. Dopisem ze dne 24. září 2009 uvědomila Komise Lotyšsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Trh se dřevem v Lotyšsku je z velké části ovládán malými společnostmi a jednotlivými dodavateli, jež jsou často provizorními podniky, které nejsou snadno kontrolovatelné daňovou správou, a jsou proto často prostředkem pro daňový únik. Častý způsob vyhýbání se daňovým povinnostem spočívá v tom, že dodavatel vyfakturuje dodávky a následně zanikne, aniž by správci daně zaplatil daň, přičemž zanechá zákazníkovi platnou fakturu, která ho opravňuje k odpočtu DPH.

Navržené ustanovení uvádí, že v případě transakcí, které se týkají dřeva, je za určitých okolností příjemce zboží nebo služeb osobou povinnou odvést DPH. Toto ustanovení se odchyluje od všeobecného pravidla uvedeného v článku 193 směrnice o DPH, které stanoví, že osobou povinnou odvést DPH správci daně je dodavatel zboží nebo poskytovatel služby. V praxi to znamená, že dodavatel zboží nefakturuje svému zákazníkovi DPH, pokud zákazník splňuje kritéria pro statut osoby povinné k dani pro účely DPH. Pokud má tento zákazník plný nárok na odpočet daně, podal by prohlášení o DPH a současně provedl jeho odpočet týkající se dodávky, což by vedlo k neúčinné platbě DPH do státní pokladny.

Tato odchylka (opatření se odchyluje od platné šesté směrnice – rozhodnutí Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně (Úř. věst. L 145, 13.6.1977), které bylo bez podstatných změn obsahu nahrazeno směrnicí o DPH) byla původně poskytnuta aktem o přistoupení z roku 2003 (Úř. věst. L 236, 23.9.2003, s. 33), a to konkrétně v příloze VIII kapitole 7 bodu 1 písm. b) uvedeného aktu na období do 30. dubna 2005. Následně byla účinnost opatření prodloužena do 31. prosince 2009 rozhodnutím Rady 2006/42/ES ze dne 24. ledna 2006 (Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31).

Komisi je zřejmé, že právní a skutková situace, která odůvodnila původní uplatnění odchylky, nadále přetrvává a že předchozí odchylka umožnila Lotyšsku snížit riziko

vyhýbání se placení DPH a zjednodušit postup při vybírání daní na trhu se dřevem. Tato odchylka by proto měla být poskytnuta na další omezené období.

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Nevztahuje se na tento návrh.

KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Nevztahuje se na tento návrh.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem návrhu rozhodnutí je bojovat proti vyhýbání se placení DPH na lotyšském trhu se dřevem a zjednodušit vyměřování daně. Návrh má proto potenciálně pozitivní dopad.

S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a omezenou časovou působnost však bude její dopad v každém případě omezen.

PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice o DPH, pokud jde o mechanismus zpětného vyúčtování při transakcích se dřevem, pro Lotyšsko.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

Zásada subsidiarity

Podle článku 395 směrnice o DPH musí členský stát, který chce zavést opatření odchylující se od uvedené směrnice, získat povolení od Rady, které bude uděleno v podobě rozhodnutí Rady. Návrh je tedy v souladu se zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu/těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné

sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Společenství.

DALŠÍ INFORMACE

Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

ROZHODNUTÍ RADY

kterým se Lotyšské republiky povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovajícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Lotyšská republika (dále jen „Lotyšsko“) požádala dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 3. března 2009, o povolení nadále uplatňovat opatření odchylovající se od ustanovení směrnice 2006/112/ES týkající se osoby povinné odvést daň správci daně.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 22. září 2009 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 24. září 2009 uvědomila Komise Lotyšsko, že má k dispozici všechny údaje, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.
- (3) Trh se dřevem v Lotyšsku je ovládán malými místními společnostmi a jednotlivými dodavateli. Povaha trhu a příslušných podniků zapříčinila daňové podvody, které správce daně může jen těžko kontrolovat. Proto bylo do lotyšského zákona o DPH začleněno zvláštní ustanovení, kterým se stanoví, že v případě transakcí se dřevem je osobou povinnou odvést daň osoba povinná k dani, pro niž je uskutečňováno zdanitelné dodání zboží nebo poskytnutí služeb.
- (4) Opatření se odchyluje od článku 193 směrnice 2006/112/ES a stanoví, že v rámci vnitřního systému osoba povinná k dani, která dodává zboží nebo poskytuje služby, je normálně povinna odvést daň.
- (5) Opatření byla již dříve povolena aktem o přistoupení z roku 2003², a to zejména v příloze VIII kapitole 7 bodu 1 písm. b) uvedeného aktu, a rozhodnutím Rady 2006/42/ES ze dne 24. ledna 2006³ podle tehdy platné šesté směrnice 77/388/ES⁴.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Úř. věst. L 236, 23.9.2003, s. 33.

³ Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31.

⁴ Úř. věst. L 145, 13.6.1977.

- (6) Komisi je zřejmé, že právní a skutková situace, která odůvodnila současné uplatnění dotčeného odchylujícího se opatření, se nezměnila a nadále přetrvává. Lotyšsku by proto mělo být povoleno uplatňovat toto opatření v dalším omezeném období.
- (7) Odchylka nemá nepříznivý dopad na vlastní zdroje Společenství pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES se od 1. ledna 2010 do 31. prosince 2012 Lotyšsku povoluje nadále určovat příjemce jako osobu povinnou odvést DPH v případě transakcí se dřevem.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*