

ET

ET

ET



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 29.10.2009
KOM(2009)582 lõplik

Ettepanek

NÕUKOGU OTSUS

**millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand
direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193**

SELETUSKIRI

ETTEPANEKU TAUST

Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa kohaldada erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks eesmärgiga lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjoni peasekretariaadis 3. märtsil 2009. aastal registreeritud kirjaga on Läti Vabariik (edaspidi „Läti“) taotlenud luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193. Komisjon teavitas 22. septembri 2009. aasta kirjaga käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teisi liikmesriike Läti taotlusest. Komisjon teatas 24. septembri 2009. aasta kirjaga Lätile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Üldine taust

Metsamaterjali turustamisega tegelevad Lätis valdavalt väikesed äriühingud ja üksikettevõtjad, kes on sageli osutunud ajutisteks ettevõtjateks, keda maksuhalduril on raske kontrollida ja kes on sel põhjusel tihti asutatud maksudest kõrvalehoidumise eesmärgil. Levinud maksudest kõrvalehoidumise viisiks on tarnete kohta arvete esitamise järel tarnija kadumine maksuhaldurile maksu maksmata, kuid kliendile käibemaksu mahaarvamiseks kehtivat arvet jättes.

Kavandatud sättega nähakse ette, et metsamaterjali turustamisega seotud tehingute puhul on kaupade ja teenuste saaja teatavatel tingimustel see isik, kes on kohustatud maksma käibemaksu. Kõnealune säte on erand käibemaksudirektiivi artiklist 193, millega on ette nähtud, et käibemaksu maksmise eest maksuhaldurile vastutab kaupade või teenuste tarnija. Praktikaks on selle tulemuseks, et kauba tarnija ei võta käibemaksu kliendilt, kui klient vastab käibemaksukohustuslase tingimustele. Samal ajal selline klient deklareeriks ja arvaks maha tarnele vastava käibemaksu, kui tal oleks täielik mahaarvamisõigus, mis viiks selleni, et riigikassasse käibemaksu tegelikult ei laekuks.

Kõnealune erand (erand tookord kohaldatud kuuendast direktiivist (nõukogu 17. mai 1977. aasta direktiiv 77/388/EMÜ kumuleerivate käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta – ühine käibemaksusüsteem: ühtne maksubaas (EÜT L 145, 13.6.1977, lk 1), mis asendati sisu oluliselt muutmata käibemaksudirektiiviga) tehti algselt 2003. aasta ühinemisaktis (ELT L 236, 23.9.2003, lk33), täpsemalt VIII lisa 7. peatüki punkti 1 alapunktis b kuni 20. aprillini 2005. Seejärel pikendati meetme kohaldamisega nõukogu 24. jaanuari 2006. aasta otsusega 2006/42/EÜ (ELT L 25, 28.1.2006, lk 31) 31. detsembrini 2009.

Komisjon mõistab, et olukord ja asjaolud, millel erandi tegemine algselt rajanesid, on endiselt olemas ja et eelmine erand võimaldas Lätil vähendada käibemaksust kõrvalehoidumise riski ja lihtsustada maksustamise korda metsamaterjali turustamisel.

Seepärast peaks erandi tegema veel üheks piiratud ajavahemikuks.

Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Ei kohaldata.

KONSULTEERIMINE HUVITATUD ISIKUTEGA JA MÕJU HINDAMINE

Konsulteerimine huvitatud isikutega

Ei ole asjakohane.

Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

Mõju hindamine

Kavandatud otsuse eesmärk on võidelda käibemaksust kõrvalehoidumise vastu Lätis metsamaterjalide turustamisel ja lihtsustada maksustamise korda ning seega on sellel tõenäoliselt positiivne mõju.

Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on mõju siiski igal juhul piiratud.

ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetmete kokkuvõte

Lubada Lätil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193 ja mis seisneb metsamaterjali turustamisel tagasipööratud maksustamismehhanismi kasutamises.

Õiguslik alus

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

Subsidiaarsuse põhimõte

Kooskõlas käibemaksudirektiivi artikliga 395 peab liikmesriik, kes soovib kasutusele võtta meetmeid, millega tehakse erand kõnealusest direktiivist, saama nõukogult loa nõukogu otsuse kujul. Seepärast on ettepanek kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erimeede on erandi piiratud reguleerimisala arvestades kooskõlas taotletava eesmärgiga.

Vahendi valik

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Lisaks on nõukogu otsus sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ühenduse eelarvet.

LISATEAVE

Läbivaatamis-/muutmis-/aegumisklausel

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit.

Ettepanek

NÕUKOGU OTSUS

millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjoni peasekretariaadis 3. märtsil 2009. aastal registreeritud kirjaga on Läti Vabariik (edaspidi „Läti”) taotlenud luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ sätetest, mis käsitlevad maksuhaldurile käibemaksu maksmise eest vastutavat isikut.
- (2) Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõikele 2 teavitas komisjon 22. septembri 2009. aasta kirjaga teisi liikmesriike Läti taotlusest. Komisjon teatas 24. septembri 2009. aasta kirjaga Lätile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (3) Metsamaterjali turustamisega tegelevad Lätis peamiselt kohalikud väikesed ettevõtjad ja üksikettevõtjad. Kõnealuse turu ja metsamaterjali turustamisega tegelevate ettevõtjate eripärast tingituna on toimunud maksupettusi, mida maksuhalduril on raske kontrollida. Seepärast lisati Läti käibemaksuseadusesse eriklausel, mis sätestab, et metsamaterjali turustamisel on maksukohustuslaseks maksustatavate kaupade ja teenuste saaja.
- (4) Meede on erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193, kus on sätestatud, et siseriikliku süsteemi alusel tasub käibemaksu maksukohustuslane, kelle kaubatarned või teenuste osutamine on maksustatav.
- (5) Luba selleks erandiks anti algselt 2003. aasta ühinemisaktiga,² täpsemalt VIII lisa 7. peatüki punkti 1 alapunktiga b, ning nõukogu 24. jaanuari 2006. aasta otsusega 2006/42/EÜ³ tookord kehtinud kuuenda direktiivi 77/388/EÜ⁴ alusel.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² ELT L 236, 23.9.2003, lk 33.

³ ELT L 25, 28.1.2006, lk 31.

⁴ EÜT L 145, 13.6.1977.

- (6) Komisjon mõistab, et kõnealuse erandi praegust kohaldamist õigustav õiguslik ja faktiline olukord ei ole muutunud ja on endiselt olemas. Seepärast tuleks Lätile anda luba kohaldada meetet veel ühe piiratud ajavahemiku jooksul.
- (7) Erand ei mõju ebasoodsalt käibemaksust tulenevatele ühenduse omavahenditele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193 lubatakse Lätil 1. jaanuarist 2010 kuni 31. detsembrini 2012 jätkuvalt määrata metsamaterjali turustamisel kaupade ja teenuste saaja isikuks, kes on käibemaksukohustuslane.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Läti Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*